

租税特別措置等に係る政策の事前評価書

| | | |
|---|----------------------|--|
| 1 | 政策評価の対象とした租税特別措置等の名称 | 金属鉱業等鉱害防止準備金の延長 |
| 2 | 対象税目 | (法人税:義、所得税:外)(国税 17) (法人住民税:義、個人住民税:外、事業税:義)(地方税 17) 【新設・拡充・ <u>延長</u> 】 |
| 3 | 租税特別措置等の内容 | 《内容》 金属鉱山等における閉山後等の鉱害を防止するため、金属鉱業等鉱害対策特別措置法第 7 条の規定に基づき、産業保安監督部長が採掘権者等に対して独立行政法人石油天然ガス・金属鉱物資源機構(JOGMEC)の鉱害防止積立金として通知した額について、鉱山の採掘権者等が積立てを行った場合には、その積立額の 80%を限度に損金算入ができる本制度は、平成 30 年 3 月 31 日が適用期限となっている。 《関係条項》 ・租税特別措置法(昭和 32 年法律第 26 号)第 20 条、第 55 条の 5、第 68 条の 44 ・地方税法(昭和 25 年法律第 226 号)第 23 条第 1 項第 3 号、第 32 条第 1 項、第 72 条の 23 第 1 項、第 292 条第 1 項第 3 号 |
| 4 | 担当部局 | 産業保安グループ 鉱山・火薬類監理官付 |
| 5 | 評価実施時期及び分析対象期間 | 評価実施時期:平成 29 年 8 月 分析対象期間:平成 26 年度～31 年度 |
| 6 | 租税特別措置等の創設年度及び改正経緯 | 昭和 49 年度 制度創設 平成 8 年度 2年間延長 昭和 51 年度 2年間延長 平成 10 年度 " 昭和 53 年度 " 平成 12 年度 " 昭和 55 年度 " 平成 14 年度 " 昭和 57 年度 " 平成 16 年度 " 昭和 59 年度 " 平成 18 年度 " 昭和 61 年度 " 平成 20 年度 " 昭和 63 年度 " 平成 22 年度 " 平成 2 年度 " 平成 24 年度 " 平成 4 年度 " 平成 26 年度 " 平成 6 年度 " 平成 28 年度 縮減(損金算入額を積立額の 100%→80%) |
| 7 | 適用又は延長期間 | 2 年間(平成 30 年度～31 年度) |
| 8 | 必要性等 | ① 政策目的及びその根拠 |
| | | 《租税特別措置等により実現しようとする政策目的》 鉱山の特性に応じた保安上の措置を確実に実施することにより、鉱害の発生を防止する。 《政策目的の根拠》 ・金属鉱業等鉱害対策特別措置法(昭和 48 年法律第 26 号)第 1 条 「金属鉱物等の採掘及びこれに附属する選鉱、製錬その他の事業(以下「金 |

| | | | <p>属鉱業等」という。)の用に供される坑道及び捨石又は鉱さいの集積場の使用の終了後における鉱害を防止するための事業の確実かつ持続的な実施を図るため、使用中のこれらの施設について鉱害防止積立金の制度を設けて、鉱害を防止するための事業を計画的に実施させるため必要な措置を講ずることにより、金属鉱業等による鉱害を防止し、もつて国民の健康の保護及び生活環境の保全に寄与することを目的とする。」</p> | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|--------|------|---------------------|--|-----|-----------|--|-----|--|-----------|-----|----|-----|----|----|----|----|---|-----|-------|----|----|---|---|----|-------|----|----|----|---|-----|-------|--------|----|---|---|---|-------|--------|----|---|---|---|-------|--------|----|---|---|----|-------|
| | | ② 政策体系における政策目的の位置付け | <p>産業セキュリティ 産業保安・危機管理</p> | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | ③ 達成目標及びその実現による寄与 | <p>《租税特別措置等により達成しようとする目標》 産業保安監督部長が算定して通知した額に対する採掘権者等の積立額の実績を100%とする。</p> <p>《政策目的に対する租税特別措置等の達成目標実現による寄与》 金属鉱業等鉱害対策特別措置法による規制と本制度による支援措置との相乗効果により、産業保安監督部長が算定して通知した額が確実に積み立てられることにより、閉山後等の鉱害防止事業が確実に実施される。</p> | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 9 | 有効性等 | ① 適用数等 | <p>(単位:百万円)</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th rowspan="2">年度</th> <th colspan="2">積立額</th> <th colspan="2">取戻額</th> <th rowspan="2">積立金 残額</th> </tr> <tr> <th>施設数</th> <th>金額</th> <th>施設数</th> <th>金額</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>26</td> <td>28</td> <td>26</td> <td>3</td> <td>139</td> <td>1,712</td> </tr> <tr> <td>27</td> <td>20</td> <td>8</td> <td>3</td> <td>88</td> <td>1,638</td> </tr> <tr> <td>28</td> <td>19</td> <td>26</td> <td>8</td> <td>109</td> <td>1,555</td> </tr> <tr> <td>29(見込)</td> <td>16</td> <td>7</td> <td>3</td> <td>5</td> <td>1,557</td> </tr> <tr> <td>30(見込)</td> <td>17</td> <td>7</td> <td>0</td> <td>0</td> <td>1,564</td> </tr> <tr> <td>31(見込)</td> <td>17</td> <td>7</td> <td>2</td> <td>38</td> <td>1,533</td> </tr> </tbody> </table> <p>(経済産業省調べ)</p> | 年度 | 積立額 | | 取戻額 | | 積立金 残額 | 施設数 | 金額 | 施設数 | 金額 | 26 | 28 | 26 | 3 | 139 | 1,712 | 27 | 20 | 8 | 3 | 88 | 1,638 | 28 | 19 | 26 | 8 | 109 | 1,555 | 29(見込) | 16 | 7 | 3 | 5 | 1,557 | 30(見込) | 17 | 7 | 0 | 0 | 1,564 | 31(見込) | 17 | 7 | 2 | 38 | 1,533 |
| 年度 | 積立額 | | 取戻額 | | 積立金 残額 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | 施設数 | 金額 | 施設数 | 金額 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 26 | 28 | 26 | 3 | 139 | 1,712 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 27 | 20 | 8 | 3 | 88 | 1,638 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 28 | 19 | 26 | 8 | 109 | 1,555 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 29(見込) | 16 | 7 | 3 | 5 | 1,557 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 30(見込) | 17 | 7 | 0 | 0 | 1,564 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 31(見込) | 17 | 7 | 2 | 38 | 1,533 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | ② 減収額 | <p>26年度 2百万円 27年度 2百万円 28年度 5百万円 29年度 2百万円(見込み) 30年度 2百万円(見込み) 31年度 2百万円(見込み) (経済産業省調べ)</p> | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

| | | | |
|----|--------------------|----------------------|---|
| | | ③ 効果・税収減是認効果 | <p>《効果》 産業保安監督部長が算定して通知した額を積み立てていない採掘権者等は存在せず、閉山後等の鉱害防止事業は円滑に実施された。</p> <p>《税収減を是認するような効果の有無》 閉山後の鉱害防止事業が確実に実施され、鉱害発生未然防止が図られた。</p> |
| 10 | 相当性 | ① 租税特別措置等によるべき妥当性等 | <p>鉱害防止事業は、イタイタイ病など国民の健康被害や土砂崩れ災害を防止する事業であり、使用中の集積場等の施設に対する鉱害防止積立金の積立ては、金属鉱業等鉱害対策特別措置法第7条第1項に基づく法律上の義務である。また、同法第7条第2項に基づき鉱害防止積立金の積立てはJOGMECにしなければならず、税制面での損金算入措置は妥当である。</p> <p>なお、制度創設(昭和49年度)以来、40年経過したが、現在もなお稼行中の鉱山は存在するため、引き続き税制措置が必要である。</p> |
| | | ② 他の支援措置や義務付け等との役割分担 | <p>使用中の集積場等の施設の鉱害防止工事費の確保を支援する本制度のほか、鉱害防止工事が完了してもなお永続的に坑廃水が流出する場合に以下の支援措置を実施。</p> <p>○休廃止鉱山鉱害防止等工事費補助金【予算措置】 倒産等により鉱害防止義務者が存在しない鉱山について、地方公共団体等が鉱害防止事業を実施する場合に、国はその事業費の4分の3を補助する。</p> <p>○鉱害防止事業基金に充てるための掛金の損金算入の特例【租税特別措置法第28条第1項第3号、第66条の11第1項第3号、第68条の95】 鉱害防止義務者が存在する鉱山について永続的に流出する坑廃水を処理するため、金属鉱業等鉱害対策特別措置法第12条の規定に基づき鉱害防止事業基金に採掘権者等が拠出した場合に、その拠出額を損金算入の特例として認める。</p> |
| | | ③ 地方公共団体が協力する相当性 | <p>鉱害防止積立金の積立てを行わず、企業倒産等により鉱害防止義務者が不存在化した場合、地方公共団体が地方自治法等に基づき鉱害防止事業を行うこととなるが、当該支援措置により確実に積立てが行われることで、そのような事態になった場合の負担の軽減が図れる。</p> |
| 11 | 有識者の見解 | | <p>(参考)金属鉱業等鉱害対策特別措置法案に対する附帯決議(昭和48年3月28日 衆議院商工委員会)</p> <p>将来の鉱害防止事業を確実に実施させるため、的確かつ厳格な指導監督を行うとともに、鉱害防止積立金制度の適切な運用を図り、鉱害防止積立金の税法上の優遇措置を検討すること。</p> |
| 12 | 前回の事前評価又は事後評価の実施時期 | | 平成27年8月(H27 経産04) |

金属鉱業等鉱害防止準備金（減収見込額試算表）

・平成 29 年度減税見込額

① 法人税

| | |
|--|-------|
| 平成 29 年度鉱害防止積立金算定通知額（見込） | 7 百万円 |
| 平成 29 年度国税減収額 $7 \times 0.8 \times 0.234 = 1.31$ （法人税率） | 1 百万円 |

② 法人住民税

| | |
|--|---------|
| 平成 29 年度地方税減収額 $1.31 \times 0.129 = 0.168$ （市町村、都道府県合わせた税率） | 0.2 百万円 |
|--|---------|

③ 法人事業税分

| | |
|--|-------|
| 平成 29 年度鉱害防止積立金算定通知額（見込） | 7 百万円 |
| 平成 29 年度国税減収額 $7 \times 0.8 \times 0.234 = 1.31$ （法人税率） | 1 百万円 |

平成 29 年度地方税減収額

収入割分

| | |
|---|---------|
| $1.31 \div 0.234 \times 0.055 = 0.31$ （外形及び外形外法人の税率） | 0.3 百万円 |
|---|---------|

地方法人特別税分

| | |
|---|----------|
| $0.3 \times 3.491 = 1.05$ （外形及び外形外法人の税率） | 1.05 百万円 |
|---|----------|

付加価値割分

| | |
|--|----------|
| $1.31 \div 0.234 \times 0.0061 = 0.03$ （外形及び外形外法人の税率） | 0.03 百万円 |
|--|----------|

地方税減収分合計

1.38 百万円

平成 29 年度算定通知額(見込)

(単位:千円)

| 監督部 | | | |
|-----|-----|-------|--------|
| | 鉱山数 | 特定施設数 | 積立金算定額 |
| 北海道 | 0 | 0 | 0 |
| 東北 | 3 | 4 | 2,780 |
| 関東 | 0 | 0 | 0 |
| 中部 | 1 | 4 | 296 |
| 近畿 | 2 | 3 | 93 |
| 中国 | 2 | 3 | 2,783 |
| 四国 | 1 | 1 | 134 |
| 九州 | 1 | 1 | 784 |
| | | | |
| 計 | 10 | 16 | 6,870 |

利用実績及び今後の利用見込

(単位:百万円)

| | | 積立額 | 取戻額 | 積立残額 | 減税額 |
|--------------|-------|-----|-----|-------|-----|
| 平成 28 年度(実績) | 鉱山数 | 12 | 5 | 30 | |
| | 特定施設数 | 19 | 8 | 68 | |
| | 金額 | 26 | 109 | 1,555 | 5 |
| 平成 29 年度(予定) | 鉱山数 | 10 | 3 | 30 | |
| | 特定施設数 | 16 | 3 | 68 | |
| | 金額 | 7 | 5 | 1,557 | 1 |
| 平成 30 年度(見込) | 鉱山数 | 12 | 0 | 30 | |
| | 特定施設数 | 17 | 0 | 69 | |
| | 金額 | 7 | 0 | 1,564 | 1 |
| 平成 31 年度(見込) | 鉱山数 | 12 | 2 | 30 | |
| | 特定施設数 | 17 | 2 | 68 | |
| | 金額 | 7 | 38 | 1,533 | 1 |