# 第2節

# 世界的な潜在成長率の低下

先進国経済、とりわけ我が国を巡る環境変化のうち 最初に指摘しなければならない変化は、急速に進む少 子・高齢化であろう。我が国は、今後中長期にわたり 続くと予想される急速な少子・高齢化の環境下で、い かに持続的な経済成長を実現していくかという難しい 課題に直面している。

一般に、一国の経済成長は実質 GDP の伸び率で捉えられる。そして、景気変動等の短期的な要因による影響を除けば、実質 GDP の伸びは、「成長会計 <sup>107</sup>」の手法を用いることで、労働投入の寄与、資本投入の寄与及び全要素生産性(TFP = Total Factor Productivity)の寄与の3つに分解できる。労働投入は就業者数に就業時間を乗じたもので表され、資本投入は企業や政府が保有する設備(資本ストック)の量で表される。全要素生産性は、労働や資本が GDP を生み出す生産効率を意味し、一般には技術革新(以下「イノ

ベーション」という。)を表すものとされる。

そして、短期的な変動要因以外の労働投入、資本投入及び全要素生産性の3つの生産要素の平均的な投入水準から得られる実質GDPの伸びを「潜在成長率」という。

潜在成長率は、現在の経済構造を前提にした一国経済の供給力として捉えられ、いわば中期的に持続可能な経済の成長軌道と言える。したがって、経済成長は、この潜在成長率を高めることに他ならない。

以下では、この潜在成長率について、我が国、米国 及びドイツを比較し、急速な少子・高齢化が見込まれ る我が国が、今後持続的な成長軌道を維持するために は、全要素生産性の向上、すなわち不断のイノベーショ ンによって経済全体の効率性を向上させることが不可 欠であることを示す。

# 1. 人口減少下の経済成長

第 I-2-2-1 図は、我が国、米国及びドイツの生産年齢人口と資本ストックの推移を見たものである。生産年齢人口は 2030 年までの将来推計も併せて示してある。

これを見ると、急速な少子化の進展を受けて、我が 国の生産年齢人口(15~64歳)は、90年代半ば頃を 境に減少に転じ、その後も減少を続けていることが分 かる。そして将来推計では、生産年齢人口は今後も長 期間にわたって減少し続け、2030年には現在よりも 10%以上減少すると見込まれている。

次に、資本ストック残高の推移を見てみると、我が 国の資本ストック残高は、リーマンショックのあった 2008年をピークに、企業による設備投資の抑制を背景に減少を続け現在に至っていることが分かる。

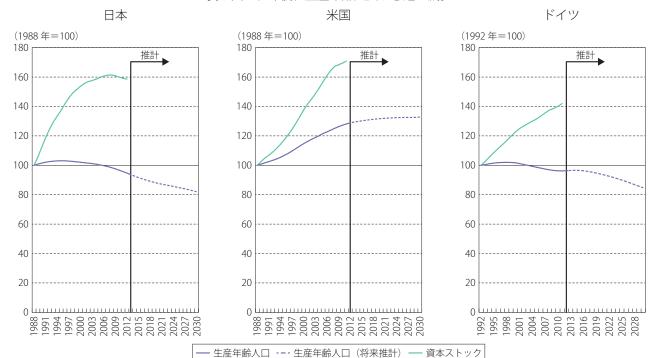
米国の生産年齢人口は、移民の流入等を反映して、 増加を続けている。将来推計を見ると、今後は生産年 齢人口の増加ペースは緩やかに低下していくと見込ま れるものの、2030年時点でも引き続き増加傾向を維 持する見込みとなっている。 他方、1990年代以降急速な増加を続けていた資本ストックは、リーマンショックのあった2008年以降増加ペースがやや低下したものの、現在でも引き続き増加傾向は維持されている。

ドイツの生産年齢人口も、我が国と同様、近年は減少を続けている。足下では減少ペースが一段落しているが、2015年頃を境に再び減少ペースが強まり、2030年には、我が国と同様、現在よりも10%以上減少すると見込まれている。

最後に、各国の全要素生産性(以下「TFP」という。)の動きを見てみよう。第 I-2-2-2 図は全産業ベースで見た我が国、米国及びドイツの全要素生産性の水準(1991年=100)の推移を見たものである。これを見ると、我が国の TFP は 90年代後半に大きく低下した後、2000年代に入ると逆に上昇に転じている。米国は、2000年代前半に高い伸びを示したものの、2000年代後半は伸びが低下している。逆に、ドイツの TFP は、2000年代前半には伸びがやや低下した

#### 第 I-2-2-1 図 各国の生産年齢人口と資本ストックの推移

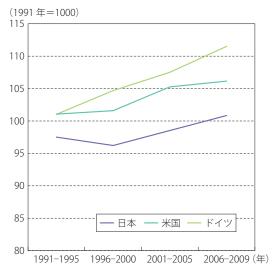
~我が国は、今後、生産年齢人口が急速に減少~



資料:(独)経済産業研究所「JIP データベース」、国連「World Population Prospect」から作成。

#### 第 I-2-2-2 図 各国の TFP の推移

~我が国の TFP の伸びは低迷~



資料: EUKLEMS から作成。

が、2000年代後半には米国及び我が国を上回る高い伸びを示している。

以上、労働、資本、TFPの3つの生産要素について、 我が国、米国及びドイツにおける動きを比較してきた。

章

## 2. 潜在成長率への影響

では、こうした生産要素の長期的な変化は、各国の 潜在成長率にどのような影響を与えているのであろう か。第 I-2-2-3 図は、各国の潜在成長率をこれら 3 つの生産要素によって寄与度分解したものである <sup>108</sup>。

これを見ると、我が国の潜在成長率は、90年代以 降急速に低下しているが、その要因は資本投入と労働 投入の縮小であることが分かる。特に、労働投入は、 生産年齢人口の減少を反映して、90年代後半以降は マイナス寄与となっている。また、資本投入も2000 年代後半にはマイナス寄与に転じている。一方、TFP の寄与はこれらとは対照的に 2000 年代以降少しずつ 高まってきている。人口減少下で労働投入量が減り続 けるとともに、企業の設備投資の抑制によって資本投 入量もマイナス寄与となる中、技術革新のみによって 経済成長が支えられている姿が見て取れる。

他方、米国を見ると、まず、全期間を通じて TFP のプラス寄与が3つの生産要素中最大であることが分 かる。90年代後半まではこのTFPをはじめ、労働、 資本の3つの生産要素全てがプラスに寄与すること で、高い潜在成長率を実現してきたことが分かる。 2000年代に入ると労働と資本の2つの生産要素のプ ラス寄与は徐々に縮小してゆくが、TFP が引き続き 高い伸びを示しており、足下の2000年代後半の潜在 成長率は3か国で最も高い水準を実現している。

ドイツの動きを見ると、我が国と同様に少子化が進 展していることを背景に、労働投入のプラス寄与は 1990年代後半以降大きく縮小している。しかしなが ら、ドイツの場合は、資本投入の寄与が2000年代後 半に入ってもプラス寄与を維持していること、労働投 入が引き続きプラス寄与となっていることを背景に、 足下 2000 年代後半の潜在成長率は我が国を大きく上 回っている。

このように、人口減少下の国では、労働投入の経済 成長への寄与は低下せざるを得なくなる。その結果、 経済成長を維持するためには、残された資本投入と TFP に頼らざるを得ない。既に見たように、我が国 はドイツと同様、今後2030年に向けて生産年齢人口 は低下し続けることが予想されている。こうした状況 の下で、我が国は、潜在成長率を一定水準に維持する ために、他の2つの生産要素をどの程度投入する必要 があるのだろうか。

第 I-2-2-4 図は、これらのうち TFP について、資 本ストックの伸びをゼロとしたときに、所与の潜在成 長率を達成するために今後どの程度の伸びが必要とな るかを示したものである。これを見ると、生産年齢人 口の減少ペースが最も早い我が国が3か国中で最も高 い TFP 成長を必要とすることが分かる。潜在成長率 が 1%の場合は 1.2%、潜在成長率が 2%の場合は 2.2%

#### 第 [-2-2-3 図 潜在成長率の要因分解

~我が国潜在成長率低迷の主因は、労働投入の減少と資本投入の縮小~



備考:推計方法及び使用データの詳細については、付注 1. 参照。

<sup>108</sup> 本推計では、国際比較が容易になるように定義や前提となるデータを定めた。潜在成長率の推計にはいくつかの仮定を置いているため、 推計結果は相当の幅を持って見る必要がある。

の TFP の伸びが必要となる <sup>109</sup>。

他方、生産年齢人口が2030年まで増加することが 見込まれている米国は、潜在成長率の達成に必要な TFPの伸びが3か国中で最も低くなっている。ドイ ツは、生産年齢人口の減少ペースが緩やかな 2020 年

までは、達成に必要な TFP の伸びは我が国よりもか なり低くなっているが、生産年齢人口の減少ペースが 高まる 2021 年以降は、我が国とほぼ同等の TFP の 伸びが必要となる。

## 第 I-2-2-4 図 潜在成長率の達成に必要な TFP の伸び

2020 年までは、我が国は 3 か国中最も高い TFP の伸びが必要~



備考:潜在労働投入量は将来人口予測等を用いて推計した。資本ストックの伸びはゼロとした。 なお、推計方法及び使用データの詳細については、付注 1 参照。

<sup>109</sup> 無論、今後、資本ストックが伸びれば、その分、必要な TFP の伸びは小さくなる。逆に資本ストックが減少すれば、より高い TFP の伸 びが必要になる。したがって、ここに示した結果は、あくまで、将来人口予測等をベースにして、資本ストックが今後 2030 年まで横ばい で推移すると仮定した場合のものである。