

关于四大产品安全法的修改

(部分修改消费品安全法等法律的概要)

2024年6月

产品安全课

部分修改消费品安全法等(※)的法律的概要

※消费品安全法(消安法)、燃气事业法(燃气业法)、电气用品安全法(电安法)、液化石油气安全保障和交易优化法(液石法)

背景、概要

- 近年来,随着网上交易的增加,国内外的商家通过网上商城等将商品卖给日本国内消费者的机会变多。
 - (1) 海外的商家利用网上商城等数字交易平台(交易DPF)等直接将产品卖给日本国内的消费者,存在国内没有作为对产品安全负(法律)责任的制造商、进口商的课题;
 - (2) 关于玩具等儿童产品,包括来自国外的产品,存在无法对不能确认安全性的产品的销售进行监管(只能在事故发生后才应对)的课题。
- 为了通过确保从海外直接销售的产品的安全和预防儿童产品的事故,创造日本国内消费者可以安全使用产品的环境
 - (1) 应对网上交易的增加;
 - (2) 采取确保玩具等儿童产品安全的措施

(1) 应对网上交易的增加【消安法、电安法、燃气业法、液石法】

① 将海外商家作为监管对象(任用国内管理人)

- 如果国外经营者利用交易DPF等,不经过国内的进口商直接向国内消费者销售产品,明确该国外经营者是根据消安法等进行申报的对象,并且为了确保监管的执行,该外国经营者必须在日本任用一名负责人(国内管理人)。

② 设立要求数字平台运营商删除违禁商品等的制度

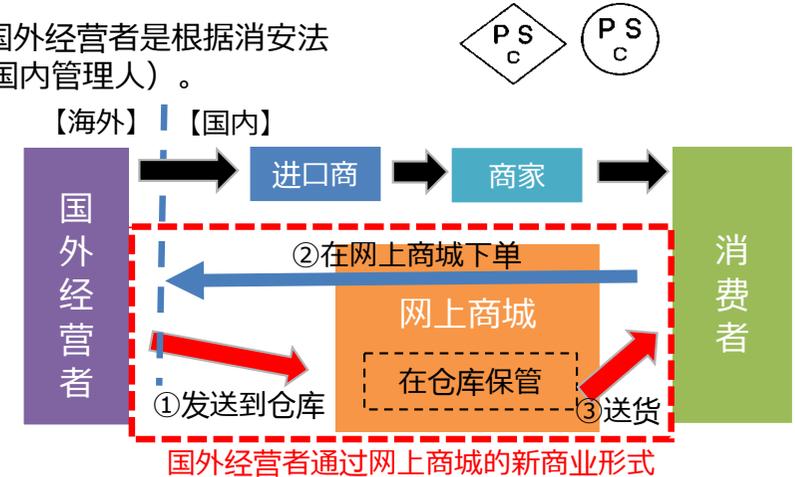
- 如果在交易DPF中提供的商品被认为对日本国内的消费者有危险,且预计该产品的商家不会采取召回产品等必要措施,则应采取要求交易DPF供应商删除该产品等的措施。

③ 设立公布申报事项的制度

- 建立公开申报经营者的姓名、指定产品的型号类别、国内管理人的姓名等的制度。

④ 设立公布违反法规等人员的制度

- 建立可以公开违反法律或基于法律的命令等的人员姓名等的制度。



(2) 采取确保玩具等儿童产品安全的措施【消安法】

① 设立对儿童产品的监管

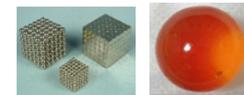
对于特定儿童产品(主要是必须标明对象年龄和使用注意事项的儿童生活用品),要求生产商、制造商必须标明产品符合国家制定的技术标准、对象年龄、使用注意事项等警告。

没有履行上述义务内容的标示的产品不能销售。

② 二手特定儿童产品的特例

对于二手的特定儿童用品,采取以对日本国内消费者提醒注意和确保安全的制度准备等为销售条件的特例。

磁铁套装、吸水膨胀小球



在国外违反法规的玩具等(小零件很容易取下,有引起误食、窒息的危险)

※关于液石法,对1999年修订的该法案的第100条第6号的规定进行修改。

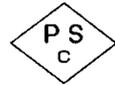
※除上述修改外,还应修改消安法的规定,明确属于向独立行政法人产品评估技术基础机构(NITE)提供调查重大产品事故所需信息的相关措施(消安法)、申报事项合理化的相关措施(消安法、燃气业法、电安法、液石法)、处罚规则的构成条件的行为的时间等,并制定其他必要的规定。

四大产品安全法案的概要

- **四大产品安全法案**指定了可能造成伤害的产品（**PS标志对象产品**），并规定了**制造商、进口商**符合国家制定的**技术标准**的义务。
- **制造商、进口商**应为符合技术标准的产品自行标示PS标志并销售。**商家等**不得销售未标有PS标志的产品。
- **制造商、进口商**必须在获悉重大产品事故后10天内向消费者厅**报告**。

四大产品安全法案和PS标志对象产品

消费品安全法（消安法）（12种产品）



打火机、激光笔、婴儿床 等（4种产品）



石油炉、磁铁套装、吸水膨胀小球 等（8种产品）

电气用品安全法（电安法）（457种产品）



插座、延长线、直流电源装置、便携式发电机 等（116种产品）



LED灯、空调、冰箱、微波炉 等（341种产品）

燃气事业法（燃气业法）（8种产品）



燃气热水器 等（4种产品）



燃气炉 等（4种产品）

液化石油气安全保障和交易优化法（液石法）（16种产品）



卡式炉、液化石油气燃气阀 等（7种产品）



普通燃气炉 等（9种产品）

※如果进行了自主检查，并确认符合技术标准，则可以使用圆形PS标志。

※如果在自主检查之外，还由在国家登记的检查机构确认符合技术标准，则可使用菱形PS标志。

围绕产品安全环境的变化

- 以2006年Paloma公司热水器造成的死亡事故为契机建立重大产品事故[※]报告制度以来，通过网上购物发生的重大产品事故逐年增加。
- 近年来，随着网上交易的扩大，各种产品在市场流通，无法确认安全性的国外产品进入日本，儿童产品发生事故等，产品安全行政迎来了很大的转换期。
 - 课题① 应对网上交易扩大的制度修改
 - 课题② 完善对儿童产品的监管

<2006年Paloma公司热水器造成死亡事故的主要经过>

2006年7月 1985年至2005年期间，Paloma公司热水器共发生28起一氧化碳中毒事故。其中**21起是死亡事故**

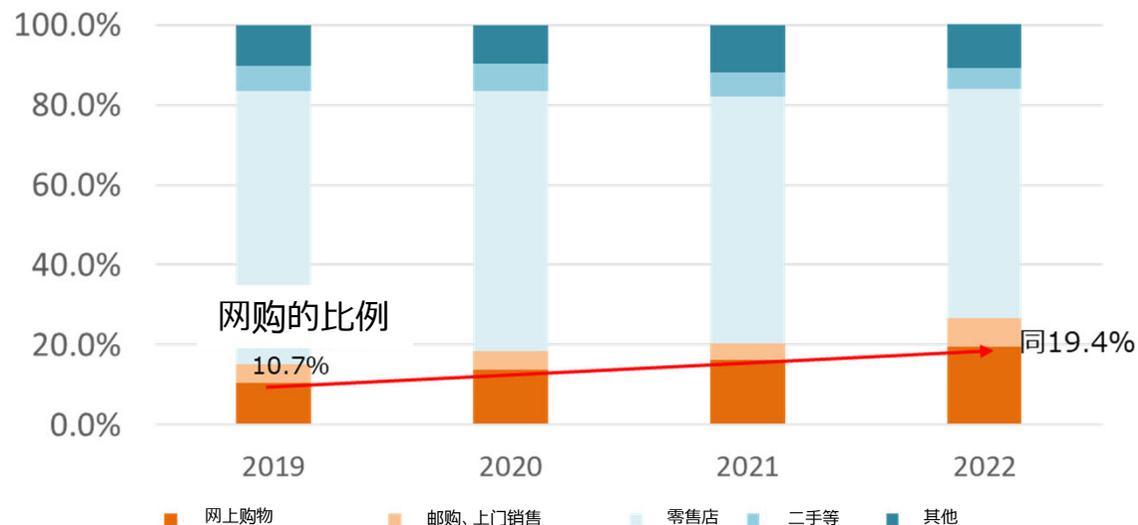
2006年8月 经产省对Paloma公司下达回收命令

2006年11月 临时国会修改法律，**建立重大产品事故报告制度**

<重大产品事故中网购产品的比例>

重大产品事故的产品购买途径

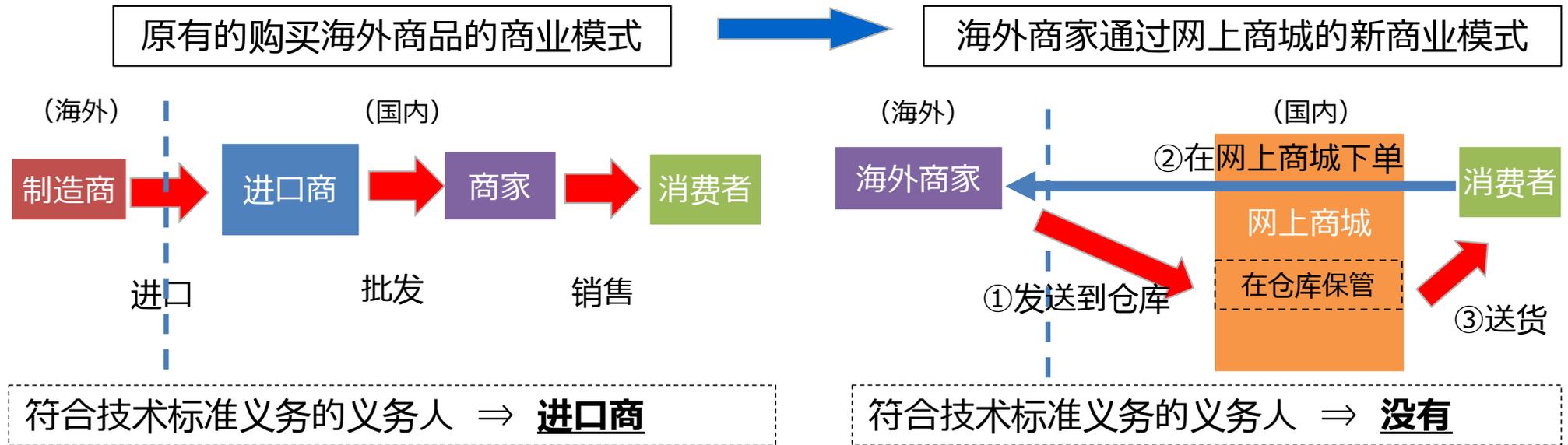
※重大产品事故报告中，对可以查明购买途径的事故的分类（排除产品购买途径不明的事故）。



※重大产品事故包括 死亡事故、严重疾病事故（需要30天以上时间治疗的负伤、疾病）、导致后遗症的事故、一氧化碳中毒事故、火灾事故。

为应对网上交易增加进行的制度修改

- 随着网上交易的增加，国内外的商家直接将商品卖给日本国内消费者的机会变多。
- 特别是国外商家的销售形式上，面临着在日本国内没有作为监管对象的制造商、进口商的课题。



【应对方向】

- ① 在四大产品安全法案中、**将海外商家作为管理对象（任用国内管理人）**
- ② **要求网上商城的运营商删除违禁商品等，并公布其要内容**
- ③ 采取**公布**包括国内管理人在内的申请经营者（进口商、制造商）信息的**制度的措施**
- ④ 采取**公布违反**法律和基于法律的命令的**人员姓名**等的**措施**

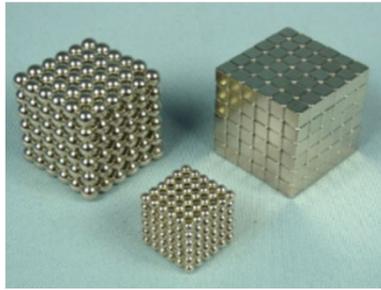
【参考】在欧盟，欧盟要求欧盟区域外的制造商在欧盟（无论在网上或实体店等）销售产品时，必须在欧盟境内设立经营责任人。

玩具等儿童产品相关的课题

- 儿童产品更容易发生误食等，因此与普通产品相比需要更多的注意。然而，目前预防儿童意外事故的措施还不够充分。

(危险儿童产品的示例)

① 磁铁套装、吸水膨胀小球



如果意外吞下多块磁铁，多块磁铁可能会和消化道相互挤压，有破坏消化道的危险。



如果意外吞下吸水膨胀小球，其在消化道内变大，有引发肠梗阻的危险。

【图片来源】
国民生活中心

② 在国外违反法规的玩具等



金属拉链容易脱落。塑料包装袋、纽扣电池等有误食导致窒息的危险。



小零件很容易取下，有误食导致窒息的危险。

【图片来源】EU Safety Gate Alert number A12/01208/22 和 A12/01243/22

<消费品安全法> (定义)

第二条 在本法中“产品”是指，主要用于普通消费者日常生活的产品（附表所列产品除外）。

2 在本法中“特定产品”是指，生活产品中，根据其结构、材料、使用条件等被认为极有可能对普通消费者的生命或身体造成特别的伤害，并由政令规定的产品。

<消费品安全法中管制的儿童产品>

- 婴儿床（要求有确保婴幼儿不会容易翻过护栏掉落的结构等）
- 用磁铁制造的娱乐用品（磁铁套装）※2023年5月追加
- 吸水性塑料玩具（吸水膨胀小球）※2023年5月追加

完善对儿童产品监管

- 在欧美等各国，普遍都引入了对玩具的安全监管，而日本除了一部分被指定为特定产品的产品外，没有事先监管。因此，即使在其他国家因不符合技术标准而被禁止销售的产品，也无法防止其在本国国内销售。
- 考虑到有些人指出存在无法保护日本国内儿童这样的危机情况，儿童产品应作为事先监管的对象。

玩具作为安全监管对象的主要国家和地区

	国家和地区
欧州	欧盟、英国
亚洲	中国、韩国、泰国、新加坡、马来西亚、印度
澳洲	澳大利亚、新西兰
北美、南美	美国、加拿大、墨西哥、阿根廷、巴西、乌拉圭、智利
中东	沙特阿拉伯、巴林、卡塔尔、科威特、阿联酋、阿曼、也门
欧亚	俄罗斯、白俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦

【应对方向】

- ① 设立“特定儿童产品”类别，对相关产品进行事先监管。

→必须标明产品符合技术标准、对象年龄、使用注意事项。

- ② 对二手商品的特别措施

→符合上述①的二手商品可以销售。另外，对于没有包装，无法确认上述①中标明内容的二手商品，目前正在研究一种以商家来确保安全的制度准备等为销售条件的特别措施。

※此外，正在研究允许在法律实施前生产、进口的产品不设时间限制的进行销售。