

## 工業用水道分野におけるウォーターPPPに関するQ&amp;A

令和6年3月25日版

| NO | 分類          | 質問                                                                                                                                                                     | 回答                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|----|-------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1  | ウォーターPPP    | ウォーターPPPの定義と留意点について、教えてください。                                                                                                                                           | <p>ウォーターPPPの定義については、内閣府にて公表されている概要資料の通りですが、弊省において別紙「ウォーターPPPの考え方」の中で留意点等を整理していますのでご確認ください。</p> <p>○ウォーターPPPの概要（内閣府資料）<br/> <a href="https://www8.cao.go.jp/pfi/actionplan/pdf/water_gaiyou.pdf">https://www8.cao.go.jp/pfi/actionplan/pdf/water_gaiyou.pdf</a></p> <p>○ウォーターPPPの考え方（経済産業省資料）<br/> <a href="https://www.meti.go.jp/policy/local_economy/kougyouyousui/pdf/wppp_202403.pdf">https://www.meti.go.jp/policy/local_economy/kougyouyousui/pdf/wppp_202403.pdf</a></p> |
| 2  | レベル3.5の4要件等 | 複数ある浄水場のうち、1つの浄水場を対象として発注する場合でも、管理・更新一体マネジメント方式（レベル3.5）の対象となるか。                                                                                                        | 管理・更新一体マネジメント方式（レベル3.5）として対象とする施設や業務の範囲に、条件はありません。複数ある浄水場のうち、1浄水場を対象として発注された場合も、4つの要件を満たせば、管理・更新一体マネジメント方式（レベル3.5）となります。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 3  | レベル3.5の4要件等 | 管理・更新一体マネジメント方式（レベル3.5）（原則10年）の後、コンセッションへの移行はマストなのか。                                                                                                                   | 管理・更新一体マネジメント方式（レベル3.5）（原則10年）の後、コンセッション（レベル4）への移行を視野に入れて検討いただきたいですが、発注時に10年後の移行を確約することまでを求めるものではありません。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 4  | レベル3.5の4要件等 | 管理・更新一体マネジメント方式（レベル3.5）は事業全般を民間委託するもので、将来的にはコンセッションを導入する必要があると理解しているが、今回の伴走支援の対象となると、必ずレベル3.5を導入する必要があるのか？                                                             | 管理・更新一体マネジメント方式（レベル3.5）で発注する業務の範囲に条件はありませんので、事業者それぞれの実情に応じて対象施設や業務範囲、手法を選択ください。また、レベル3.5の導入時にコンセッションへの移行を確約することまでを求めるものではありませんが、レベル3.5の評価を踏まえ、前向きに検討ください。また、令和6年度に実施する伴走支援においても、成果を踏まえウォーターPPPの導入に向けて前向きに検討ください。                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 5  | レベル3.5の4要件等 | DBOの発注方法でも管理・更新一体マネジメント方式（レベル3.5）に該当するという理解でよろしいでしょうか。                                                                                                                 | 施設の更新時に活用されるDBOやBTO等についても、O（維持管理）の中で更新計画案の作成などの更新に関する業務を実施することで、更新支援型に該当すると考えます。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 6  | レベル3.5の4要件等 | 管理・更新一体マネジメント方式（レベル3.5）は、新規建設に対しても導入可能との理解でよろしいのでしょうか。                                                                                                                 | 管理・更新一体マネジメント方式（レベル3.5）は維持管理と更新フェーズを想定しているため、新設工事＋管理・更新一体マネジメント方式（レベル3.5）での活用になります。なお、この場合においては、維持管理の中で更新計画案の作成などの更新に関する業務を実施することで更新支援型に該当することを想定しています。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 7  | レベル3.5の4要件等 | 管理・更新一体マネジメント方式（レベル3.5）の手続き期間はどの程度を見込めばよろしいのでしょうか（BTOと同様、PFI法に規定された手続きが必要でしょうか）。                                                                                       | 管理・更新一体マネジメント方式（レベル3.5）は、従来のPPP/PFI手法を導入する中で、4つの要件を満たすか満たさないかで判断されますので、手続きについては、従来どおりのプロセス・期間になるものと考えます。例えば、BTOなどのPFI事業契約とする場合は、PFI法に規定された手続きに要する期間を確保する必要があります。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 8  | レベル3.5の4要件等 | 運営権の設定や利用料金の収受までは委託せず、管路の管理・更新に絞って管理・更新一体マネジメント方式（レベル3.5）を活用した場合で、「更新実施型」を選択した場合について、管路更新計画の策定・検討に関しては、受注者に一任となり、発注者は関与できなくなるのでしょうか。それとも、契約内容などの取り決めにより、一定関与できるのでしょうか。 | 管路更新計画の策定にあたっては、入札公募書類や契約書類等において、基準や具体的な調整方法等を規定しておくことで、発注者の一定関与は可能と考えます。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |

|    |             |                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|----|-------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 9  | レベル3.5の4要件等 | 工業用水の場合のプロフィットシェアについては、どのような例が挙げられるのであるか。当局に適した事例があればイメージしやすいので御教示願いたい。                            | <p>プロフィットシェアは、民間による新技術の導入や維持管理の工夫により生み出されたコスト削減分(プロフィット)を官民で分配(シェア)する仕組みです。</p> <p>例えば、契約時に見積もった工事費や維持管理費が、企業努力や新技術導入等で縮減した場合、縮減分を官民でシェアするものであり、受注者の改善提案による委託料の減額の可能性が生じた際、減額分の半分は委託料から削減しないよう、契約書に規定している事例(契約条文例)や金銭で官側に還元するだけでなく、企業による地域活性化の取組等に充てる事例(事例1、2)もみられます。</p> <p>(契約条文例)</p> <p>1 受託事業者は、本事業に関する業務について、業務要求水準書又は仕様書等で示す手法より効果的かつ効率的な業務手法を市に提案することができる。</p> <p>2 市は、前項により提案された業務手法について検討した結果、当該業務をより効果的かつ効率的に実施できると判断した場合、これを取り入れることができる。</p> <p>3 前項の業務改善に係る費用は、市と受託事業者で協議の上決定するものとし、必要に応じて本契約の契約金額に反映させるものとする。</p> <p>4 第2項において、提案された業務手法により当初に比べて市の経費節減効果が明らかとなる場合、受託事業者は、経費節減効果に相当する金額のうち一定割合を受け取ることができる。なお、当該割合については、市と受託事業者で協議の上、決定する。</p> <p>(事例1)</p> <p>地震・津波等に対する地域の防災力向上に貢献するため、マンホールトイレ、ポータブル電源ソーラーパネルセット等の寄贈を任意事業として実施。</p> <p>(事例2)</p> <p>水道事業への理解醸成、地域活性化に貢献するため、浄水場や浄化センターの見学ツアー、ショー、水を学ぶコーナーなどを盛り込んだイベントを自主開催。</p> |
| 10 | 導入検討        | ウォーターPPPの導入に係る工業用水道事業者のメリット、デメリットについて、具体的にどのようなことが考えられるのかご教授頂きたい。                                  | <p>工業用水道事業者のメリットとしては、人材の確保や新技術の導入、維持管理費や建設改良費の抑制、財源(資金)の確保などが挙げられる一方、デメリットとしては、手続きに係る時間や労力、技術力などのノウハウの保持・継承などが挙げられます。</p> <p>ウォーターPPPについては、維持管理に加え、更新に関する部分も一体的に実施することとなるため、従来よりもスケールメリットが働くと考えますが、各工業用水道事業者の組織の在り方や業務の進め方を考慮いただきながら、まずは民間活用の可能性調査から検討ください。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 11 | 導入検討        | PPP/PFI導入にあたっての法的な手続きについて、教えてください。<br>・ウォーターPPPはPFI法該当するか。<br>・DBOは関係法令はないか。                       | <p>・コンセッション(レベル4)では、PFI法の手続きが必要となります。また管理・更新一体マネジメント方式(レベル3.5)ではPFI手法で実施される場合にはPFI法の手続きが必要となります。なお、レベル3.5に該当するかどうかは、4つの要件の有無で判断されることになります。</p> <p>・DBOについては、通常の設計委託や工事、維持管理の発注手続きと同様の手続きが必要となりますので、ご確認ください。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 12 | 導入検討        | 上水との共用化を行っている事業体でウォーターPPPを導入した事例はあるか？                                                              | <p>宮城県のコンセッション事業については、上工下水一体官民連携運営事業となっています。</p> <p>○事例集<br/> <a href="https://www.meti.go.jp/policy/local_economy/kougyouyousui/pdf/pfi_tebikisho_202212_betten.pdf">https://www.meti.go.jp/policy/local_economy/kougyouyousui/pdf/pfi_tebikisho_202212_betten.pdf</a> </p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 13 | 導入検討        | 1つの浄水場のうちその一部を対象として発注する場合(排水処理のみ)でも、ウォーターPPPの対象となるのか。                                              | ご認識のとおりです。ウォーターPPPとして対象とする施設や業務の範囲に、条件はありません。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 14 | 導入検討        | ウォーターPPPを導入するに当たり、経済産業省と民間会社でどのようなことができるのか(できないのか)打ち合わせを重ねていると推察されるが、民間企業側の率直な意見をできるだけ多く御教示いただきたい。 | 今後、民間企業の意見などを踏まえた考え方について整理していく予定です。ウォーターPPPの導入効果などについては、地域や施設などの事業の状況によって異なることから、まずは民間活用の可能性調査から検討ください。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |

|    |        |                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|----|--------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 15 | 導入検討   | ウォーターPPPにおいて、工業用水道事業では上水道事業等と比べて、需要予測が不透明であるため、受水企業の撤退等で契約水量が減量になる可能性がある。その場合、民間事業者との長期契約の内容を変更することは可能か。また、長期契約のリスクに関する先行事例(コンセッション方式等)があればご教授願います。 | 発注者と受注者との契約書で規定しておくことで可能と考えます。なお、ウォーターPPPの導入に向けては、十分な情報開示・官民対話をふまえた契約書や要求水準書等への適切な規定と、それらに基づくモニタリングの実施が必要であり、また、具体的な調整方法等を含む責任・費用分担が重要と考えます。「工業用水道事業におけるPPP/PFI導入の手引書(P98)」のリスク負担に対する考え方についてご参照ください。<br><a href="https://www.meti.go.jp/policy/local_economy/kougyouyousui/pdf/pfi_tebikisho_202403.pdf">https://www.meti.go.jp/policy/local_economy/kougyouyousui/pdf/pfi_tebikisho_202403.pdf</a>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 16 | 導入検討   | 料金部門におけるスマートメーターシステムの導入・維持管理・更新はウォーターPPPの対象となるか。                                                                                                    | 工業用水道施設に該当すると考えられますので、ウォーターPPPの対象施設と考えます。なお、管理・更新一体マネジメント方式(レベル3.5)は4つの要件を満たすことが条件となります。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 17 | 導入検討   | コンセッション(レベル4)は、新規建設でも導入可能でしょうか。                                                                                                                     | PFI法の規定のとおり、コンセッションは、管理者が所有権を有する、すなわち既に存在する施設に運営権を設定し運営事業を行うものですので、施設が無い時点(新設工事を始める時点)で運営権を設定することはできません。<br>よって、新規建設事業へのコンセッション(レベル4)の導入はBT+コンセッションやDB+コンセッションでの活用となり、新規建設後の維持管理・運営フェーズでコンセッションが導入されております。(以下の事例URL参照)<br><br>(参考)PFI法第2条第6項(抄)<br>「公共施設等運営事業」とは、特定事業であって、第十六条の規定による設定を受けて、公共施設等の管理者等が所有権を有する公共施設等について、運営等を行い、利用料金を自らの収入として収受するものをいう。<br><br>○BT+コンセッション事例(愛知県新体育館整備)<br><a href="https://project.nikkeibp.co.jp/atclppp/PPP/news/061001588/">https://project.nikkeibp.co.jp/atclppp/PPP/news/061001588/</a><br><br>○DB+コンセッション事例(愛知県国際展示場)<br><a href="https://www.mlit.go.jp/sogoseisaku/kanminrenkei/content/001327166.pdf">https://www.mlit.go.jp/sogoseisaku/kanminrenkei/content/001327166.pdf</a> |
| 18 | 導入検討   | 工業用水道事業におけるPPP/PFI導入の先行事例をご紹介頂きたい。また、今後の動向についてもご教授頂きたい。                                                                                             | 工業用水道事業におけるPPP/PFI手法および事例については、以下のURLからご確認ください。<br><a href="https://www.meti.go.jp/policy/local_economy/kougyouyousui/pdf/pfi_tebikisho_202212_betten.pdf">https://www.meti.go.jp/policy/local_economy/kougyouyousui/pdf/pfi_tebikisho_202212_betten.pdf</a><br><br>工業用水道分野では、PPP/PFI推進アクションプラン(令和5年改定版)において、ウォーターPPPをはじめとする多様なPPP/PFIについて、2031(令和13)年度までに25件の具体化を目指すこととしていますので、引き続きウォーターPPP等の導入促進に取り組んで参ります。                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 19 | 補助金要件化 | 説明会資料には「各水道事業者等の実状に応じた手法を採用していただきたい」とある一方、補助金に紐づけられるとウォーターPPPを選択せざるを得ない。ウォーターPPPを選択しない事業者が、今後不利益にならないかが明確にならないと今後が判断ができないため、考えをご教示いただきたい。           | 一定の事業規模を超える工業用水道事業については、ウォーターPPPの導入を補助金採択の要件とする方針ですが、ウォーターPPPの導入効果などについては、地域や施設などの事業の状況によって異なることから、まずは民間活用の可能性があるのかを調査いただき、最適な手法を選択ください。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 20 | 補助金要件化 | 対象事業について、説明会資料の中で、「一定の事業規模(料金収入10億円以上等)を超える事業については、～」の10億円以上というのは全体の料金収入なのか、一つの浄水場事業の収入なのか。                                                         | 一つの浄水場事業の収入ではなく、工業用水道事業ごとの料金収入が10億円(料金収入10億円～15億円未満の事業は経常利益3.5億円以上)を超える事業が該当となります。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 21 | 補助金要件化 | ウォーターPPPの導入決定が補助金採択の要件となる料金収入10億円以上とは、複数の工業用水道事業を運営している団体の場合、全事業の合計額となるか。                                                                           | 合計ではなく、工業用水道事業ごとの料金収入額となります。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |

|    |        |                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                             |
|----|--------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 22 | 補助金要件化 | 6/28開催の政策小委員会資料では、ウォーターPPP導入の要件化は、対象事業として料金収入10億円以上との記載がありますが、料金収入10億円未満であれば、ウォーターPPPの導入がなくとも、補助金の対象になるかの理解でよろしいでしょうか。                                                                                                     | ご認識のとおり、現時点では、料金収入10億円未満の工業用水道事業は、対象外の予定です。                                                                                                                 |
| 23 | 補助金要件化 | 令和10年度から適用となるが、どの時点からの料金収入を基準とするものか。                                                                                                                                                                                       | 交付申請時点における最新の決算書の料金収入を基準とする方針です。(例: 令和10年度予算であれば、令和8年度決算書)                                                                                                  |
| 24 | 補助金要件化 | 施設の統廃合など再編に取り組む事業については直ちに適用しないとありますが、例えば、事業内において取水施設を2系統から1系統に統合し配水管路の再編を行う場合、これに該当するという認識でよろしいでしょうか。                                                                                                                      | 事業内において取水施設を2系統から1系統に統合し、配水管路の再編を行う場合は、施設の統廃合など再編に取り組む事業に該当するものと考えています。                                                                                     |
| 25 | 補助金要件化 | 一定の事業規模を超える事業については、ウォーターPPPの導入を補助金採択の要件とすることが検討されていますが、現在PPP/PFIを導入している事業者は、いずれも導入後間もなく、具体的な効果について十分に検証できているとは言えない状況にあります。<br>このような状況であることから、十分な検証ができていないことによってウォーターPPPの導入を判断するに至っていない事業体についても、補助金採択がされるような柔軟な制度設計をお願いします。 | 既存の包括委託やDBO等のPPP/PFI手法は従前から導入されておりますので、NO18の事例をご確認ください。<br>民間活用にあたっては、地域や施設などの事業の状況によって得られる費用対効果は異なりますので、まずはウォーターPPPを含めた民間活用の可能性について調査することから始めていただければと考えます。 |
| 26 | 補助金要件化 | 補助対象となる施設において、ウォーターPPPを導入する必要があるか。または、対象となる事業の中でウォーターPPPの導入が必要か。対象となる工業用水道事業者において、ウォーターPPPを導入済であれば、事足りるか。                                                                                                                  | 補助金要件化の対象となる工業用水道事業の中で、ウォーターPPPを導入していることを要件とするため、補助対象となる施設までは限定しない予定です。                                                                                     |
| 27 | 補助金要件化 | 部分的にウォーターPPPを導入していれば補助採択要件を満たしており、ウォーターPPPの対象外としている施設の強靱化事業も補助申請可能か。<br>(例: A浄水場のみウォーターPPPを導入している場合、B浄水場の耐震対策工事等は補助事業として申請可能か)                                                                                             | A浄水場とB浄水場が同一の工業用水道事業に属している場合、B浄水場の耐震対策工事等は補助事業として申請可能です。                                                                                                    |
| 28 | 補助金要件化 | 補助要件化の対象外事業として「施設の統廃合など再編に取り組む事業」と記載があるが、施設の統廃合とはA事業とB事業との統廃合のことを指すと思われるが、A事業内の施設の統廃合も含まれるのか。(例: 2つある配水池を1つに統合するなど)                                                                                                        | A事業とB事業との統廃合やA事業内の施設の統廃合を想定しております。                                                                                                                          |
| 29 | 補助金要件化 | 既存のPPP/PFIの契約期間中の事業については、「2023(令和5)年度以前に締結した契約が完了する年度以降に適用」と書かれているが、上水道との共用施設の場合、上水で民間活用を実施している場合も適用になるか。                                                                                                                  | 工業用水道事業において、民間活用を実施している場合に限ります。                                                                                                                             |
| 30 | 補助金要件化 | 「複数の民間企業の参入意向が確認できなかった場合は適用しない」とあるが、どの程度の確認が必要か。また、どういった資料が必要か。                                                                                                                                                            | サウンディング調査の中で複数の民間企業の参入が見込めなかった場合や、入札参加者が見受けられなかった場合を想定しており、これらが確認できる資料をご提示いただく予定です。                                                                         |
| 31 | 補助金要件化 | 導入可能性調査やデューデリジェンスの結果、VFMによる導入効果が出なかった場合においても、民間企業への参入に関して、意向を確認する必要があるか。                                                                                                                                                   | サウンディング調査など複数の民間企業の対話の結果、民間の持つ経営力や技術、それらに関わる創意工夫やイノベーション等のサービスの提供水準の向上の可能性もありますので、民間企業の意見を聞くことは必要と考えます。                                                     |

|    |     |                                                                               |                                                                                                                                                                                                      |
|----|-----|-------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 32 | その他 | ウォーターPPPへの国庫補助導入の考え方について、教えてください。                                             | ウォーターPPPへの国庫補助導入については、令和5年度補正予算からウォーターPPP導入に関する定額支援制度を創設させていただいたところです。<br>工業用水道分野では、PPP/PFI推進アクションプラン(令和5年改定版)において、ウォーターPPP等について、2031年度までに25件の具体化を目指すこととしていますので、定額支援制度も活用いただきながら導入検討を加速化させていきたと考えます。 |
| 33 | その他 | ウォーターPPPの普及に向けた経済産業省の取り組みを教えてください。                                            | ウォーターPPPの普及に向けた取組としては、ウォーターPPPの考え方に関する資料やQ&A集の公表、上記の定額支援制度の追加に加え、次年度にウォーターPPPの導入促進事業として工水事業者の導入検討を支援する委託調査を予定しており、本委託調査の結果も踏まえ、ウォーターPPPの普及促進に向けた環境整備や周知啓発活動に取り組んで参ります。                               |
| 34 | その他 | 補助事業について、ウォーターPPPIは5年間で3件(10年25件)の目標を掲げているようですが、目標を超えた場合、補助事業は受けられなくなるのでしょうか。 | 将来的な補助事業については、現段階で未定です。                                                                                                                                                                              |