電気事業 · · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	387
1. 電力システム改革・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	387
1.1.電力小売全面自由化の進捗・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	387
1. 2. 新市場の整備・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	387
2. 電力需給	388
2. 1. 電力需要 · · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	388
2. 2. 電力需給対策・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	388
2. 3. 電気事業者別排出係数の算出・公表について・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	389
3. 電気料金の推移・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	390
3. 1. 規制料金の改定・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	390
3. 2. 電気・ガス価格激変緩和対策事業・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	390
4. 電力系統の取組・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	391
5. 審議会の開催状況・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	391
6. 停電への対応・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	391
7. 発電事業の低炭素化に向けた取組・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	392
8. その他の動き・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	392
8. 1. 関西電力の役職員による金品受領等の事案について・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	392
8. 2. 送配電システム閲覧事案について・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	393
8. 3. カルテル関連事案について・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	393
ガス事業	394
	394
2. ガス需要・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	394
3. ガス事業関係の予算事業・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	394
4. 審議会等の開催状況・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	394
熱供給	395
	395
原子力政策 · · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	396
	396
1. 1. 原子力発電を巡る内外の情勢・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	396
1. 2. 国内における原子力政策を巡る動向・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	396
2. 核燃料サイクル・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	398
2. 1. 使用済燃料対策・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	398
2.2.核燃料サイクル施設・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	399
2. 3. 核燃料サイクル施設に関する広聴・広報活動・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	400
2. 4. 再処理等の着実な実施・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	400
2. 5. 高レベル放射性廃棄物の最終処分・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	400

電気事業

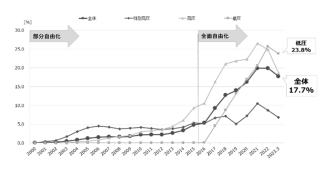
1. 電力システム改革

1. 1. 電力小売全面自由化の進捗

2016 年4月から始まった小売全面自由化に際して、旧一般電気事業や旧特定規模電気事業といった類型に代わる区分として、小売電気事業(登録制)、送配電事業(許可制)、発電事業(届出制)という事業ごとの類型を設けた。2023 年3月末現在、小売電気事業者721 者、一般送配電事業者10 者、送電事業者3者、特定送配電事業者は38者、発電事業者は1,069者となっている。

全販売電力量に占める新電力のシェアは、2016 年4月 の小売全面自由化直後は約5%だったが、2017 年5月に 10%を超え、2023 年3月末現在では約17.7%となってい る。(参照:第1図)

第1図:全販売電力量に占める新電力のシェアの推移



(出所) 電力調査統計、電力取引報

また、2022 年 3 月末時点での新電力への切替 (スイッチング) 件数は約 1,649 万件、大手電力 (旧一般電気事業者) の自→内の契約の切替件数 (規制→自由) は約 875 万件であり、合わせて約 2,576 万件となっている。(参照:第2図)

第2図:

大手電力から新電力への切替(スイッチング)件数

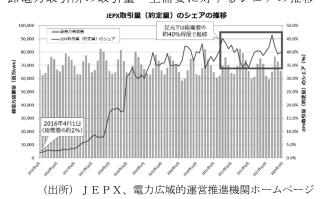


(出所) 電力取引報

卸電力取引所の取引量についても、小売全面自由化以降 大幅に増加しており、特に、足下では全需要に占める取引 量の割合が4割程度で水準で推移している。(参照:第3 図)

第3図:

卸電力取引所の取引量・全需要に対するシェアの推移



1. 2. 新市場の整備

2017 年に電力システム改革貫徹のための政策小委員会中間取りまとめにおいて創設された5つの市場(ベースロード市場、間接オークション・間接送電線市場、容量市場、需給調整市場、非化石価値取引市場)について詳細な制度設計が進められた。(参照:第4図)

ベースロード市場については、2019 年度から取引を開始し、2021年度からは、7月、9月及び11月の開催回に加え、1月に大規模事業者等の任意参加によるオークショ

ンを実施した。なお、2022 年度開催のオークションでは 総量 94.5 億 kWh と過去最大の約定量となった。また、大 規模発電事業者が燃料費の変動リスクを大きく見積もり、 供出上限価格が大幅に上昇した事例や、長期取引の現状を 踏まえ、燃料費を事後的に精算する商品及び取引期間1年 超の長期商品等の導入の検討を開始した。

間接オークション・間接送電線市場については、エリア間の値差を解消するため、日本卸電力取引所において、毎月オークションを実施した。なお、2022年度の約定量は中部-東京間の東京中部間連系設備(FC)において116.2万kWが最大の約定量となった。

容量市場については、2022年11月に第3回メインオークションが実施され、約定総容量は1億6,271万kWとなった。また、その約定結果の検証を踏まえ、第4回メインオークションに向けた制度見直しの検討を開始した。

需給調整市場については、2021 年4月からFITインバランス特例制度に起因する再生可能エネルギー予測誤差に対応する調整力である三次調整力②の取引が開始され、沖縄を除く9エリアで日平均266.9万kWが落札された。また、2022年4月からは新たに三次調整力①の取引を開始した。一方で、募集量に対し応札量が不足している状況や、調整力の調達費用が高騰している状況を踏まえ、調達量や価格規律等の観点から、より効率的に調整力を調達する方法について、検討を開始した。

非化石価値取引市場については、2018年5月からFIT非化石証書が、2020年4月からは非FIT電源由来の証書取引が開始され、11月には初回オークションが実施された。また、エネルギー供給構造高度化法の2030年44%の目標達成に向け、目標到達の状況と到達に向け適切な取組を行っているかを評価すべく、中間目標値の仕組みが導入され、2020年度から第1フェーズ(2020~2022年度)が開始された。こうした中、世界的な脱炭素化の動きの加速化などにより急速にニーズが増大した電気の再エネ価値への需要家アクセスの向上を実現するため、2021年に制度の抜本的な見直しを実施し、エネルギー供給構造高度化法上の義務達成のための市場とは別に、需要家が直接参加できる新たな再エネ価値の取引の場として、FIT非化石証書を対象とした再エネ価値取引市場を創設した。2021年11月から当該市場の取引が開始され、2022年度分のオ

ークション (計4回) において、合計で約163億 kWh 分の 取引がなされた。

第4図:各制度の導入時期

【参考】各市場制度の導入及び運用開始時期について

●電力システム改革を踏まえて創設された4つの制度について、導入及び運用開始時期は以下のとおり。

各制度等	2018年度	2019年度	2020年度	2021年度	2022年度	<今年度> 2023年度	2024年度
容量市場			取引開始(2024年度分)				受渡し開始 大
ベースロード 市場		取引開始	受渡U開始				
需給調整市場				三次② 広域調達開始	三次① 広域調達開始 女		一次~二次② 広域調達開始
非化石価値 取引市場	取引開始 (FIT電源のみ)		取引開始 (全非化石電源	再工ネ価値) 取引市場の値		務達成市場一ズ開始	

2. 電力需給

2. 1. 電力需要

2022 年度の総需要電力量は、9,354 億 kWh、対前年度比 1.6%減となった。2022 年度の主要な需要電力量は、次表 のとおりである。(参照:第1表)

第1表:2022年度の主要な需要電力量

(単位:百万 kWh)

総需要電力量	935, 388
自家発自家消費	68, 879
電気事業者計	866, 509

また、過去5年間における総需要電力量の推移は、次表のとおりである。(参照:第2表)

第2表:過去5年間における総需要電力量の推移

(単位:百万 kWh、%)

年度	総需要電力量	伸び率
2018 年度	973, 376	▲ 1. 1
2019 年度	952, 757	▲ 2. 1
2020 年度	929, 503	▲ 2. 4
2021 年度	950, 204	2. 2
2022 年度	935, 388	▲ 1. 6

2. 2. 電力需給対策

夏季の電力需給見通しについては、5月25日に電力広域的運営推進機関において、電力需給検証報告書が取りまとめられた。その後、5月27日に開催した総合資源エネ

ルギー調査会 電力・ガス事業分科会電力・ガス基本政策 小委員会において、夏季においては全国で電力の安定供給 に最低限必要とされる予備率 3 %以上を確保できる見通 しとなることが確認された。ただし、冬季は 10 年に一度 の厳しい寒さを 想定した場合に安定供給に最低限必要な 予備率が確保できていない状況となることが確認された。こうした状況を踏まえ、前年度 3 月の需給のひつ迫を経験した中で、安定供給の確保に万全を期す観点から、2022 年度夏季については、最低限必要な予備率 3 %を確保できているものの、新型コロナウイルス感染症の影響等により経済社会構造が変化する中での電力需要の増加、ウクライナ情勢等により燃料調達リスクの不確実性が高まること等の可能性も想定されたことから、状況推移をモニタリングしつつ需給両面であらゆる対策を行った。

また、需給ひっ迫の可能性を事前に幅広く周知する観点から、広域予備率が5%を下回る場合には、需給ひっ迫注意報を発令することとを決定した。さらに、電力需給ひっ迫の可能性を伝えるため、前々日の段階で注意喚起を促すこととし、注意報の基準を参考に、エリア予備率5%を下回ると見込まれる場合に一般的な情報提供を行うことを決定した。

こうした中で、6月としては異例の暑さによる電力需要の大幅な増加により、電力需給がひっ迫したことから、東京エリアで6月27日から30日までの4日間において電力需給ひっ迫注意報を発令するとともに、火力発電所の出力増加、自家発の焚き増し、補修点検中の発電所の再稼働や他エリアからの電力融通等の供給力の対策や節電要請等の需要面での対策を行った。

冬季の電力需給についても、厳しい見通しであったことから、追加供給力公募(kW公募)を実施し、10月26日に電力広域的運営推進機関において、電力需給検証報告書が取りまとめられた。その後、11月8日に開催した電力・ガス事業分科会電力・ガス基本政策小委員会において、安定供給に必要な供給力はかろうじて確保できるものの、かなり厳しい見通しとなっていること、また、世界的に燃料・電力を取り巻く状況が厳しさを増していることも踏まえ、状況の推移をきめ細かにモニタリングしつつ、電力の安定供給の確保に万全を期すこととし、電気事業者(発電・小売電気事業者)に対しては、供給対策・市場対策に関する要請を行った。また、燃料等の追加調達を行うためのkWh

公募を行った。需要家に対しては、節電要請は行わず、無理のない範囲で効率的な電力の使用(省エネ)への協力を呼びかけることとした。

なお、2022 年度冬季においては電力需給は、1月下旬に10年に一度の厳しい寒波に見舞われたものの、安定供給に大きな支障は生じなかった。

2. 3. 電気事業者別排出係数の算出・公表について

「地球温暖化対策の推進に関する法律(温対法)」に基づき、一般送配電事業者及び小売電気事業者から報告される事業者別排出係数について、算出根拠及び内容の確認を行い、公表を行った。

3. 電気料金の推移

3. 1. 規制料金の改定

2000年の制度改正以降、過去6度の料金改定(2000年、2002年、2004年、2005年、2006年、2008年)を経て、各電力会社の電気料金は自由化分野、非自由化分野問わず低下傾向にあったが、2010年度以降燃料価格の影響を受け、増加傾向にある。(参照:第5図)

東日本大震災後、原子力発電所の停止や燃料価格の上昇に伴い、火力発電コストが増加し、電気料金値上げ要因となった。2012 年度から 2015 年度にかけて、東京電力、関西電力、九州電力、東北電力、四国電力、北海道電力、中部電力の7社から供給約款変更認可申請があり、料金値上げを認可した。その後、関西電力においては原子力発電所の再稼働に伴い、2017 年8月に料金値下げを実施した。また、九州電力も同様に、2019 年4月に料金値下げを実施した。

2022 年度には、ウクライナ侵略に伴う燃料価格の高騰等を背景として、北海道電力、東北電力、東京電力エナジーパートナー、北陸電力、中国電力、四国電力、沖縄電力の7社から特定小売供給約款の変更認可申請があり、2023年6月に料金値上げが実施された。(参照:第3表)

第3表: 震災後のみなし小売電気事業者 10 社の電気料金 (規制料金) 改定推移

	値上げク	値下げゝ	
	2013.9: 7.73%		
北海道	[2014.11: 12.43%]	_	
70/時足	2015.4: 15.33%		
	2023.6: 20.1%		
東北	2013.9: 8.94%	_	
N 40	2023.6: 21.9%		
東京	2012.9: 8.46%	_	
	2023.6: 15.3%		
中部	2014.5: 3.77%	_	
北陸	2023.6: 39.7%	_	
	2013.5: 9.75%	2017.8: ▲3.15%	
関西	[2015.6: 4.62%]	2017.3: ▲ 3.13% 2018.7: ▲ 4.03%	
	2015.10: 8.36%	2010.7. = 1.0370	
中国	2023.6: 26.1%	_	
四国	2013.9: 7.80%		
	2023.6: 23.0%		
九州	2013.5: 6.23%	2019.4: ▲1.09%	
沖 縄	2023.6: 36.6%	_	

- ※1 規制料金原価の改定率。
- ※2 激変緩和のための段階的値上げ(北海道:2014年 11月、関西:2015年6月)を経た最終的な再値上げ率。
- ※3 2023 年度の料金値上げにおいてはレベニューキャップ制度の導入に伴う託送料金の改定影響を除く。

3. 2. 電気・ガス価格激変緩和対策事業

【令和4年度第2次補正予算: 3兆1,074億円】

2022 年 10 月 28 日に閣議決定された「物価高克服・経済再生実現のための総合経済対策」に基づき、電気・都市ガス料金の値上がりによって影響を受ける家計や企業の負担を軽減するため、2023 年 1 月使用分(2月請求分)から、電気・都市ガスの小売事業者等を通じた値引き支援を実施した。

電気料金単価 (円/kWh) 原油CIF価格 (円/kl) 電灯平均単価 (家庭用) 37.00 100,000 電力平均単価(産業用) 34.00 90,000 電灯·電力平均単価 32.00 原油CIF価格 80,000 29 7 28.0 0,000 27.49 27.44 27.23 26.02 25.53 25.73 25.82 60,000 24.31 23.44 50,000 22.69 22.32 22.22 21.85 21 89 21439 21.30 20.78 20.81 22.00 20.50 40,000 19.68 18.83 30,000 17.67 20.31 19.34 19.26 19.28 17.00 18.93 20,000 18.38 18.45 17.47 17.76 16.50 10,000 15.32 14.33 12.00 2010 2011 2012 2013 2014 2015 2016 2017 2018 2019 2020 2021 2022

第5図:2010年度~2022年度の電気料金平均単価の推移(みなし小売電気事業者10社の平均)

(注) 電灯料金は、主に一般家庭部門における電気料金の平均単価で、電力料金は、主に工場、オフィス等に対する電気料金の平均単 価。平均単価は、電灯料収入、電力料収入をそれぞれ電灯、電力の販売電力量(kWh)で除して算出したもの。

(出所) 発受電月報、各電力会社決算資料、電力取引報等を基に作成

4. 電力系統の取組

我が国の基幹送電線(各一般送配電事業者の上位2電圧の送変電設備等を指す。ただし、沖縄は132kVとする。)は、再生可能エネルギーの導入量増加に伴い、空き容量が無くなる等の系統制約が顕在化してきた。そこで基幹送電線の運用方法を見直し、送電線の「隙間」に注目し既存送電網を最大限活用する観点から「日本版コネクト&マネージ」の取組を行ってきた。(参照:第6図)

このうち、ノンファーム型接続については、2021 年1月から空き容量のない基幹系統での受付を開始した。また、基幹系統より下位のローカル系統においても、2023 年4月よりノンファーム型接続の受付を開始する予定。2023年1月末までに、ノンファーム型接続による契約申込が約900万kW、その前段階の接続検討が4,700万kWとなった。また、将来の電源ポテンシャル等を考慮した「プッシュ型」による計画的な系統整備のために、電力広域的運営推進機関が、中長期的なエネルギー政策との整合性を確保した系統の展望として、マスタープランを2023年3月に策定し、公表した。

また、ローカル系統の増強規律等について整理し、発電 設備の設置に伴う電力系統の増強及び事業者の費用負担 等の在り方に関する指針を改正した。

第6図:日本版コネクト&マネージの進捗状況

	取り組み		従来の連用	見直しの方向性	実施状況
	①空き容量の算定条件の見 直し(想定潮流の合理化)		全電源フル稼 働	実態に近い想定 (再エネは最大実績値)	2018年4月から実施 約590万kW の空き容量拡大を確認 ※1
コネクト	②ノンファーム型打	接続	適用しない	一定の条件(系統混雑時 の制御)による新規接続を 許容	2021年1月に空き容量の無い基幹条約に適用 2021年4月には東電力PGエリアの一部ローカル系 統に試行適用 2023年4月にローカル系統に適用 2023年1月末時点で全国でアンファーム型接続 よる契約申込みが参900万kW、その前段階の技 接続対が多人700万kW
マネージ	マネ - 3緊急時用の枠の活用 (N-1電制)		設備容量の半 分程度(緊急 時用に容量を 確保)	事故時に瞬時遮断する装 置の設置により、緊急時用 の枠を活用	2018年10月から一部実施(先行適用) 約4,040万kW の接続可能容量を確認 ※1 2021年11月時点で全国で 約650万kW の接続 2022年7月から本格適用を実施
設備容量 従			来の運用		見直しの方向性
		【緊急	原時用に確保】		3 ※2※3 (斜線部
	1		風力	************	1
	運用容量		太陽光		運用容量
	1 1 [火力		太陽光

5. 審議会の開催状況

2021年度には、総合資源エネルギー調査会 電力・ガス 事業分科会 電力・ガス基本政策小委員会を計 14 回開催 し、電力小売全面自由化等の進捗状況について計 4 回、事 務局より報告を行った。また、2022年3月及び6月の需 給ひっ迫を踏まえた対策や、電力需給見通しを踏まえた供 給力確保策の検討、今後の火力政策、電気・ガス事業政策 の在り方等について議論を行った。

さらに、総合資源エネルギー調査会 電力・ガス事業分科会 電力・ガス基本政策小委員会 制度検討作業部会を計13回開催し、非化石価値取引市場やベースロード市場等の市場整備の方向性について議論するとともに、計4回中間取りまとめを行った。

6. 停電への対応

近年頻発する自然災害による大規模停電や送電線等の被害により、安定供給確保のための電力インフラのレジリエンス強化の重要性が高まっていることから、強靱かつ持続可能な電気の供給体制を確立するため、災害時の連携強化(災害時連携計画の届出)や災害等復旧費用の相互扶助、送電網の強靱化、災害に強い分散型電力システムなどを含む「エネルギー供給強靱化法案」を2020年2月に閣議決定し、同法案は6月に成立した。

また、一般送配電事業者が作成する災害時連携計画(停電の早期復旧に向けた事前の備えと災害発生時の協力、地方自治体や自衛隊といった関係機関との連携に関する計画)について、2021年6月30日及び2022年6月6日に変更を受け付け、災害が発生する前においても甚大な被害が想定される場合、被災が想定される一般送配電事業者が応援派遣を要請できるように見直すとともに、2022年4月1日の改正電気事業法の施行を踏まえ、各一般送配電事業者が災害時に復旧要員の派遣など配電事業者への復旧応援・応援要請を考慮する等の見直しを行った。

7. 発電事業の低炭素化に向けた取組

第5次エネルギー基本計画(2018年7月)に明記された非効率石炭のフェードアウトを着実に進めるため、①2030年に向けてフェードアウトを確かなものにする新たな規制的措置の導入や、②安定供給に必要となる供給力を確保しつつ、非効率石炭の退出を誘導するための仕組みの創設、③既存の非効率な火力電源を抑制しつつ、再エネ導入を加速化するような基幹送電線の利用ルールの抜本見直しの具体策、について検討を行った。

石炭火力検討ワーキンググループ中間取りまとめ(2021年4月)に沿って、「工場等におけるエネルギーの使用の合理化に関する事業者の判断の基準」を改正し、石炭火力の発電効率目標を43%に引上げるとともに、石炭火力電力供給業単独のベンチマーク指標を新設した。

また、総合資源エネルギー調査会 電力・ガス事業分科 会 電力・ガス基本政策小委員会において、2050年カーボンニュートラル実現に向けた火力電源管理の在り方や、各 燃料種の特性等を踏まえた適切な火力ポートフォリオの 構築など、安定供給の確保と脱炭素化の両立に向けた火力 政策の在り方について議論した。

小委員会における議論も踏まえ、安定供給確保の観点か

ら非効率火力のフェードアウトの進捗を適切に管理するため、大手石炭発電事業者に対して毎年度提出を求めている「非効率石炭フェードアウト計画」について、火力全体を対象とした「脱炭素化計画」として提出を求めることとした。送電系統の利用ルールについては、再エネが石炭火力等より優先的に系統を利用できるように、当面はS+3 Eの観点から、CO2対策費用、起動費、系統安定化費用といったコストや、運用の容易さを踏まえ、電源の出力を制御する再給電方式の検討を進めた。2022年12月下旬から調整電源を出力制御する再給電方式(調整力)を開始し、調整電源以外の電源も含め一定の順序により出力制御する再給電方式(一定の順序)を2023年12月末までに導入する。

8. その他の動き

8. 1. 関西電力の役職員による金品受領等の事案につい て

2019年9月27日、関西電力の役職員が、福井県高浜町の元助役から多額の金品を受領していたという事案が報道により明らかになった。これを踏まえ、同日、経済産業省は、同社に対し、電気事業法第106条第3項の規定に基づき、本件に関する事実関係、原因究明を行った結果、他の類似の事案の有無について、報告するよう求めた。

同社が設置した第三者委員会による調査の結果、2020年3月14日、同社から経済産業省に対する回答がなされ、その内容を検証したところ、(1)役職員による多額の金品受領、(2)取引先等への不適切な工事発注・契約、(3)ガバナンスの脆弱性等が認められた。これを踏まえ、経済産業省は、電気事業法第27条第1項及び第27条の29において準用する同項の規定に基づき、同社に対して、(1)役職員の責任の所在の明確化、(2)法令等遵守体制の抜本的な強化、(3)工事の発注・契約に係る業務の適切性及び透明性の確保、(4)新たな経営管理体制の構築を柱とする業務改善命令を発出した。これに対し、3月30日、同社から経済産業省に対して業務改善計画が提出された。

6月29日、同社から、業務改善計画に基づき、役職員の責任の所在の明確化、法令等遵守体制の抜本的な強化・健全な組織風土の醸成など再発防止に向けた具体的施策の決定及びその実行状況について、1回目の業務改善報告を受けた。その業務改善に関する進捗に関して、10月13

日に2回目の、2021年3月2日に3回目の、12月27日に 4回目の業務改善報告を受けた。

8. 2. 送配電システム閲覧事案について

関西電力送配電と関西電力が併用する託送システムに おいて、新電力の顧客に係る非公開情報が、関西電力側か ら閲覧可能な状態となっており、関西電力の社員の多数が 情報を閲覧していた事案が発生した。本事案が、関西電力 が 2020 年 3 月 30 日に提出した業務改善計画に基づく具 体的施策を実施している中で発生したことを受け、2023 年1月16日、経済産業省は、法令等遵守の観点から、関 西電力に対して報告徴収を実施し、同年2月17日に回答 を受領した。当該回答から、一般送配電事業者の有する非 公開情報である関西電力以外の小売電気事業者と契約し ている顧客情報の閲覧及び小売電気事業者間の適正な競 争環境を阻害する情報利用、業務改善の実施中における法 令等遵守の観点から懸念がある事案の複数発生及び法令 等遵守の観点から懸念がある事案に対する組織、報告体制、 仕組みの問題が明らかとなった。法令等遵守体制や、適正 な競争環境の確保の観点からの取組を一層強化していく 必要があることから、同年2月21日、経済産業省は、同 社に対しこれらの取組の強化等の緊急指示を行った。

さらに、2022 年年末から 2023 年初頭に一般送配電事業者7社(東北電力ネットワーク、中部電力パワーグリッド、関西電力送配電、中国電力ネットワーク、四国電力送配電、九州電力送配電及び沖縄電力(送配電部門))による情報漏えい等の不適切事案が明らかになったことを踏まえ、同年2月10日、経済産業省は、各一般送配電事業者10社(北海道電力ネットワーク、東北電力ネットワーク、東京電力パワーグリッド、中部電力パワーグリッド、北陸電力送配電、関西電力送配電、中国電力ネットワーク、四国電力送配電、大州電力送配電、中国電力ネットワーク、四国電力送配電、大州電力送配電及び沖縄電力)に対し、一般送配電事業における中立性・信頼性確保のための対応について緊急指示を行った。

8. 3. カルテル関連事案について

2023年3月30日、公正取引委員会から、中部電力、中部電力ミライズ、中国電力、九州電力、九電みらいエナジー及び関西電力に対し私的独占の禁止及び公正取引の確保に関する法律第3条の規定に違反する不当な取引制限

行為を行った旨の認定及び一部の事業者に対しては同法 第7条第2項の規定に基づく排除措置命令の発出が行わ れた。本事案は、小売電気事業に係る法令等遵守の観点から極めて問題のある事案であり、小売電気事業の健全性確 保の観点から、同日、経済産業省は、対象事業者6社(中 部電力、中部電力ミライズ、関西電力株式会社、中国電、 九州電力及び九電みらいエナジー)に対し、法令等遵守の ための指示を行った。

ガス事業

1. ガス小売全面自由化とガス事業者数

2017 年4月のガス小売全面自由化に当たり、旧一般ガス事業や旧簡易ガス事業といった事業類型に代わり、ガス小売事業(登録制)、一般ガス導管事業(許可制)、特定ガス導管事業(届出制)、ガス製造事業(届出制)という事業類型を設けた。

2023 年 3 月 31 日時点で、ガス小売事業者は 1,360 者、一般ガス導管事業者は 193 者、特定ガス導管事業者は 31 者、ガス製造事業者は 28 者となった。

2. ガス需要

2022 年度の総需要ガス量は、16,844 億MJ、対前年比 2.2%減となった。過去5年間における総需要ガス量の推 移は、次表のとおりである。(参照:第4表)

第4表:過去5年間における総需要ガス量の推移

(単位: 千M J、%)

年度	総需要ガス量	伸び率
2018 年度	1, 740, 380, 461	▲ 2. 0
2019 年度	1, 692, 021, 148	▲ 2.8
2020 年度	1, 653, 936, 077	▲ 2.3
2021 年度	1, 722, 518, 942	4. 1
2022 年度	1, 684, 442, 630	▲ 2. 2

(出所) ガス事業生産動態統計調査

3. ガス事業関係の予算事業

2022 年度には以下の予算事業を実施した。

(1) 天然ガス等利用設備資金に係る利子補給金

【令和4年度予算:3.5億円】

地方都市ガス事業者等が天然ガスの安定的な調達に必要な設備投資等に対して負担軽減のため利子補給を実施 した。

(2) 災害時の強靱性向上に資する天然ガス利用設備導入 支援事業費補助金【令和4年度予算:6.7億円】

【令和3年度補正予算:29.0億円】

災害時にも対応可能な天然ガス利用設備の導入及び天 然ガスステーションの機能維持・強化を行う事業者に対し 補助することで、天然ガスシフトの促進及び災害時の強靭 性の向上を図る事業を実施した。

4. 審議会等の開催状況

ガス事業制度検討ワーキンググループにおける議論を踏まえ、2022 年 10 月に「都市ガスの需給対策について」を取りまとめた。2022 年 11 月には、ガス事業法と独立行政法人エネルギー・金属鉱物資源機構法の一部を改正し、供給面では、民間企業による通常のLNG調達が困難であるような状況が発生した場合に備えて、国が関与する形でLNG調達の仕組みを整備し、需要面では、供給面であらゆる対策を講じ、かつ、ガスの使用量の節約の協力の呼びかけ等の取組を講じてもなお、ガスの需要に比べて供給が不足する場合に備え、国による最終的な需給調整の手段を整備する等、需給両面の対策を講じた。また、ガス小売全面自由化後のガス事業を取り巻く状況の検証結果、都市ガスのカーボンニュートラル化に向けた検討等についての審議も行った。

加えて、ガス事業は、2017年4月の小売全面自由化や 2022 年4月1日の特別一般ガス導管事業者の法的分離等 のガスシステム改革に取り組んでおり、ガス事業者も様々 な取組を始めている。一方、世界規模でのCO2削減に向 けた取組の強化・脱炭素化の要請、自然災害の頻発化・激 甚化に伴うエネルギー安定供給確保のためのインフラ強 靱化の要請に加え、国際的なLNG需給構造の変化、少子 高齢化・人口減少によるガス需要の変化、デジタル化の進 展など、ガス事業を取り巻く環境は大きく、かつ急速に変 化している。我が国が2050年カーボンニュートラル、脱 炭素社会を実現するには、産業・民生・運輸(非電力)部 門(燃料利用・熱利用)においても、メタネーション等を 通じた脱炭素化を進めることが必要であり、技術的・経済 的・制度的課題や、その解決に向けたタイムラインを官民 で共有し、一体となって取組を進めるため、「メタネーシ ョン推進官民協議会」を4回開催した。また、個別に論点 の整理や方策の検討を行うため、国内メタネーション事業 実現タスクフォースを3回開催し、国内事業の実現に向け た類型の整理等を行った。さらに、海外メタネーション事 業実現タスクフォースを計4回開催し、海外事業の実現に 向けて必要となる仕組み等に関する議論を行った。

熱供給

1. 熱供給事業の現状

2016 年4月に実施された熱供給システム改革により、 許可制としていた熱供給事業への参入規制を登録制とし、 料金規制や供給義務などを撤廃し(ただし、他の熱源の選 択が困難な地域では、経過措置として料金規制を継続)、 熱供給事業者に対し、需要家保護のための規制(契約条件 の説明義務等)を課した。

<登録事業者数>

2022 年度末時点 76 社 135 地区

(うち操業中) 73社131地区

<事業主体>

熱供給事業の事業主体は、電力・ガス会社、第三セクタ

一、不動産会社等が多い。(参照:第5表)

第5表: 熱供給事業の事業主体(事業者数・比率)

	事業者数	比率
	(社)	(%)
電力・ガス会社系	19	25%
石油会社系	4	5 %
第三セクター	12	16%
不動産会社 (デベロッパー) 系	15	20%
運輸会社系	9	12%
製造会社系	4	5 %
その他	13	17%
合計	76	100%

※2022 年度末時点

<熱供給事業の売上額>

2021 年度:1,430 億円

<需要家の状況(2021年度末)>

業務·商業施設:1,222件

住宅: 32, 232件

原子力政策

1. 原子力発電を巡る環境と政策対応

1. 1. 原子力発電を巡る内外の情勢

国内の原子力発電については、2023年3月31日時点で10基が再稼働している(定期検査等で一時的に運転を停止している原子力発電所も含まれる)。また、設置変更許可を受けたものの再稼働に至っていない原子力発電所は7基である。このうち、中国電力島根原子力発電所2号機について、2022年6月には島根県から再稼働への理解表明がなされている。そのほかに、建設中の原子力発電所も含め、新規制基準への適合性を審査中の炉が10基、適合性の審査へ未申請の炉が9基となっている。

一方、廃止措置計画が認可され廃止措置中の実用発電用原子炉が18基あり、特定原子力施設に係る実行計画を基に廃炉が行われる東京電力福島第一原子力発電所6基と合わせて、合計24基の実用発電用原子炉が運転を終了している。

世界の原子力発電については、2023 年1月1日時点で 431 基(約40,928.1万kW)の炉が運転中、72 基(7,477.1 万kW)の炉が建設中となっている。

(出典:世界の原子力発電開発の動向 2022 (日本原子力産業協会))。

1. 2. 国内における原子力政策を巡る動向

(1) 政府方針

2021年秋からの資源価格高騰や2022年2月のロシアによるウクライナ侵略等により、我が国を取り巻くエネルギー情勢は一変した。エネルギー安定供給の確保が世界的に大きな課題となる中、GXを通じて脱炭素、エネルギー安定供給、経済成長の3つを同時に実現するべく、GX実行会議や各省における審議会等での議論を踏まえ、「GX実現に向けた基本方針」が2023年2月に閣議決定された。

「GX実現に向けた基本方針」では、原子力について、安全性の確保を大前提に、既存の原子力発電所の再稼働や、運転期間の延長、新たな安全メカニズムを組み込んだ次世代革新炉の開発・建設、最終処分を含めたバックエンドに、政府を挙げて全力で取り組むことなどが盛り込まれた。

加えて、2023年2月に内閣府・原子力委員会が「原子力利用に関する基本的考え方」を改定し、2月28日には政府としても尊重する旨の閣議決定がなされた。これは、俯

瞰的な立場から今後の原子力利用の在り方を示すものであり、今回の改定では、原子力のエネルギー利用がエネルギー供給における自己決定力の確保のために重要であることや、国は原子力が電力の安定供給やカーボンニュートラルの実現に資するといった特性を有することを踏まえ必要な措置を講ずるべきであること等が盛り込まれた。

これらの方針に基づく施策を具体化するため、「脱炭素 社会の実現に向けた電気供給体制の確立を図るための電 気事業法等の一部を改正する法律案(GX脱炭素電源法 案)」が閣議決定された。

また、これらの検討を踏まえ、2022 年 12 月の原子力関係閣僚会議においては、「今後の原子力政策の方向性と行動指針案(以下、「行動指針案」)」を取りまとめた。この行動指針案では、今後の原子力政策の主要課題への対応の方向性として、①再稼働への総力結集、②既設炉の最大限活用、③次世代革新炉の開発・建設、④バックエンドプロセスの加速化、⑤サプライチェーンの維持・強化、⑥国際的な共通課題の解決への貢献を示した。

(2) 既設炉の最大限活用

第六次エネルギー基本計画(2021年10月閣議決定)では、「東京電力福島第一原子力発電所事故を経験した我が国としては、安全を最優先し、経済的に自立し脱炭素化した再生可能エネルギーの拡大を図る中で、可能な限り原発依存度を低減する」ことに加え、「2050年カーボンニュートラルを実現するために、(中略)原子力については、国民からの信頼確保に努め、安全性の確保を大前提に、必要な規模を持続的に活用していく。こうした取組など、安価で安定したエネルギー供給によって国際競争力の維持や国民負担の抑制を図りつつ2050年カーボンニュートラルを実現できるよう、あらゆる選択肢を追求する」こととされている。

こうした記載を踏まえつつ、GX実行会議等における議論が進められた結果、「GX実現に向けた基本方針」では、「CO2を排出せず、出力が安定的であり自律性が高いという特徴を有する原子力は、安定供給とカーボンニュートラルの実現の両立に向け、エネルギー基本計画に定められている2030年度電源構成に占める原子力比率20~22%の確実な達成に向けて、いかなる事情より安全性を優先し、原子力規制委員会による安全審査に合格し、かつ、地元の

理解を得た原子炉の再稼働を進める」とされた。加えて、「既存の原子力発電所を可能な限り活用するため、現行制度と同様に、「運転期間は40年、延長を認める期間は20年」との制限を設けた上で、原子力規制委員会による厳格な安全審査が行われることを前提に、一定の停止期間に限り、追加的な延長を認めることとする」ことが盛り込まれた。

2023 年2月、こうした運転期間に関する規律の整備に 関する内容を盛り込んだ「脱炭素社会の実現に向けた電気 供給体制の確立を図るための電気事業法等の一部を改正 する法律案」が閣議決定された。

(3) 次世代革新炉の開発・建設

2050 年カーボンニュートラル実現に向けては、原子力を含めたあらゆる選択肢を追求することが重要である。欧米では、既設炉への財政支援等に加え、革新炉についても、大規模予算支援の下、イノベーションが加速している。

こうした海外の動向も踏まえつつ、原子力イノベーションを通じて、再エネとの共存、水素社会への貢献といった新たな社会デザインを提示するとともに、革新炉を含めた原子力全体のサプライチェーンの維持・強化が必要である。

以上を踏まえ、原子力発電の新たな社会的価値を再定義し、我が国の炉型開発に係る道筋を示すため、総合エネルギー調査会電力・ガス事業分科会原子力小委員会の下に「革新炉ワーキンググループ」を設置した。2022年4月から6回開催し、原子力の新たな社会的価値を再定義した上で、国内の炉型開発に係る課題を整理しつつ、その戦略を示した革新炉開発の技術ロードマップの骨子案を取りまとめた。

高速炉については、2016年12月の「もんじゅ」廃炉決定の後、高速炉の研究開発の支援方針を改めて明確化するため、2018年12月、原子力関係閣僚会議において、「戦略ロードマップ」を決定している。これまでに、複数の高速炉技術に対する政策支援を継続実施してきたが、技術間競争(ステップ①:~2023年)から、技術の重点化(ステップ②:2024~)への移行に向けて、2022年8月までに、専門家による技術的評価を実施。技術成熟度や市場性等の観点から、常陽やもんじゅ等での蓄積があるナトリウム冷却が最有望と評価された。これを踏まえ、今後の支援方針の明確化等に向けて、2022年12月の原子力関係閣僚会議

にてロードマップを改訂し、支援対象・進め方のイメージ を具体化した。

高温ガス炉については、2020年12月に策定されたグリーン成長戦略における原子力産業分野の実行計画において、「2030年までに高温ガス炉における水素製造に係る要素技術確立」とされており、2021年度より、超高温を利用した水素大量製造技術実証事業を開始し、高温ガス炉試験炉HTTRを活用した水素製造試験等を実施した。

また、2023 年 2 月に閣議決定された「G X 実現に向けた基本方針」では、「エネルギー基本計画を踏まえて原子力を活用していくため、原子力の安全性向上を目指し、新たな安全メカニズムを組み込んだ次世代革新炉の開発・建設に取り組む」ことが盛り込まれた。

(4) 廃炉に関する議論

我が国では、既に全国 18 基の実用発電用原子炉の廃止が決定されており、2020 年代半ば以降には、これまで実績のない原子炉領域の設備解体等の作業が順次本格化していく見通しである。現在稼働中の原子炉を含め、円滑かつ着実な廃炉に向けた態勢を整備することは、我が国全体にとっての大きな課題となっている。

こうした状況の中、廃止措置を関する課題を更に整理し、解決に必要な事業体制や資金確保の在り方等を検討するため、2022年6月、総合エネルギー調査会電力・ガス事業分科会原子力小委員会の下に「廃炉等円滑化ワーキンググループ」(以下、「WG」という。)が設置された。同年11月、WGにおいて、着実かつ効率的な廃止措置を実現するため、国による一定の関与・監督の下、我が国全体の廃止措置の総合的なマネジメント等を行う認可法人を設置するとともに、我が国全体の原子力発電所の解体等に要する費用を含め、認可法人の業務全体に要する費用を、拠出金として原子力事業者から当該法人に拠出することを義務付ける制度を創設することが適当である旨の中間報告が取りまとめられた。

WG中間報告の内容を踏まえ、円滑かつ着実な廃炉を推進するための制度措置を検討し、2023 年2月、この制度措置も盛り込んだ「脱炭素社会の実現に向けた電気供給体制の確立を図るための電気事業法等の一部を改正する法律案」が閣議決定された。

(5) サプライチェーンの維持・強化

日本国内では、1970 年以降に運転開始した原発の多くで、原子力技術の国産化比率がほぼ 90%を超えるなど、国内企業に技術が集積されており、国内の発電所の安定利用や経済・雇用等に貢献してきた。一方、東日本大震災以降では再稼働の遅れや新規建設プロジェクトが途絶し、国内事業者の多くが将来の事業見通しが立たず、要素技術を持つ中核サプライヤ等の撤退が相次いでいる。

このため、2023 年2月に閣議決定された「GX実現に向けた基本方針」では、「研究開発や人材育成、サプライチェーン維持・強化に対する支援を拡充する。また、同志国との国際連携を通じた研究開発推進、強靱なサプライチェーン構築、原子力安全・核セキュリティ確保にも取り組む」といった旨が盛り込まれた。

こうした状況を踏まえ、2023 年3月には、原子力サプライチェーンシンポジウムの開催を通じて、地方経済産業局や日本原子力産業協会等の関係機関と連携し、「原子力サプライチェーンプラットフォーム(Nuclear Supply Chain Platform)」を設立し、全国約400社の原子力関連企業の個別の実情に応じてハンズオンで積極的にサポートを行うために、①戦略的な原子力人材の育成・確保、②部品・素材の供給途絶対策、事業承継、③海外PJへの参画支援など、サプライチェーン全般に対する支援態勢を構築した。

(6) 我が国原子力産業の国際社会への貢献

東京電力福島第一原子力発電所事故の経験と教訓を世界と共有することが重要であり、これにより、世界の原子力安全の向上に貢献していくことは、我が国が果たすべき 責務である。

このため、日本が有する人材・技術・知見を以て国際社会へ貢献するため、国際原子力機関(IAEA)が行う加盟国への原子力基盤整備支援、知識継承、一般理解の促進支援等の活動を支援した。

また、原子力安全も含め、福島第一原子力発電所の廃炉 や研究開発等、原子力の幅広い分野について原子力利用先 進国との協力を一層強化するため、各国との対話を行った。 具体的には、日仏高速炉執行委員会、日英原子力年次対話 等を開催した。

原子力発電を新たに導入・拡大しようとする国に対して

も、世界の原子力安全の向上や原子力の平和的利用に貢献 すべく、我が国の原子力事故から得られた教訓等を共有す る取組を行っている。2022 年度はフィリピン、インドネ シア、チェコ、ベトナム、ポーランド、ガーナ、エストニ ア等について、WEBセミナーの開催や我が国専門家等の 外国への派遣等を通じて、原子力発電導入に必要な法制度 整備や人材育成等を中心とした基盤整備の支援を行った。

(7) 立地地域との共生への取組と国民との相互理解を 深めるための取組

原子力を含む我が国のエネルギー原子力政策の理解促進に関する情報提供・広聴・広報活動を行い、立地地域を始めとして原子力発電施設に対する国民の理解促進に向けて様々な機会を設けて取り組んできたところ。

2022 年度における具体的な取組としては、①オンラインメディアでの記事配信、新聞広告、交通広告配信、特設ウェブサイトへの誘導等複数のメディアを組み合わせた広報活動、②次世代層を対象とした地域イベント等の出展や大学生を対象とした説明会・対話活動、③自治体、民間団体等が主催する講演会等へエネルギー、原子力、放射線等に関する専門家の派遣、④地域に根差して活動するNPO等団体に対するオンライン研修、⑤各立地地域のステークホルダーを対象とした勉強会や意見交換等を行った。

さらに、原子力発電施設等の立地地域の実情・ニーズを 踏まえて、地域資源の活用とブランド力の強化を図る産 品・サービスの開発、販路拡大、PR活動等の地域の取組 支援や交付金の交付を行い、立地地域への集客向上、雇用 の確保、新たな産業の創出等を目指す取組を行った。

2. 核燃料サイクル

使用済燃料を再処理し、回収されるプルトニウム等を有効利用する「核燃料サイクル」の推進は、エネルギー基本計画(2021年10月)において、我が国の基本的方針とされている。

2. 1. 使用済燃料対策

2015年10月には、最終処分関係閣僚会議において、政府として使用済燃料対策について積極的に関与し、使用済燃料の貯蔵能力拡大を目指す「使用済燃料対策に関するアクションプラン」を策定。使用済燃料対策に関する具体的

考え方等を示すとともに、事業者に対して「使用済燃料対策推進計画」の策定を要請した。上記アクションプランを受け、同年 11 月、経済産業省と事業者は「使用済燃料対策推進協議会」を設置。同協議会にて、電力事業者は、「使用済燃料対策推進計画」を策定し、貯蔵能力の拡大に取り組むこととしている。具体的には、事業者全体で、2020 年代半ばに計 4,000 トン程度、2030 年頃に計 6,000 トン程度の使用済燃料の貯蔵対策を目指すこととした。

2. 2. 核燃料サイクル施設

(1) 再処理工場

日本原燃株式会社が青森県六ヶ所村に建設中の六ヶ所 再処理工場は、2006 年3月から実際の使用済燃料を用い た最終的な総合試験 (アクティブ試験) を開始し、2013 年 5月に事業者が行う全ての試験を終了した。

また、新規制基準(2013年12月施行)に適合する必要があることから、日本原燃は2014年1月に原子力規制委員会へ再処理事業の変更許可申請を行い、2020年7月に許可を取得。さらに、2022年12月に再処理施設に関する設計及び工事の計画の変更の認可申請を行い、同工場のしゅん工に向けて、引き続き取組を進めている。

(2) ウラン濃縮工場

青森県六ヶ所村の日本原燃株式会社ウラン濃縮工場については、新型遠心機への更新工事を2010年3月から段階的に進めている。2012年3月に初期導入の前半分37.5 t SWU/年を、2013年5月に後半分37.5 t SWU/年について生産運転を開始。また、新規制基準(2013年12月施行)に適合する必要があることから、日本原燃は原子力規制委員会へ2014年1月に加工事業の変更許可申請を行い、2017年5月に許可を取得した。

2017 年9月から、新規制基準対応工事のため、生産運転を一時停止中。初期導入の75 t SWU/年から、追加分の75 t SWU/年について2022 年2月に加工施設に関する設計及び工事の計画の変更の認可を取得し、運転再開に向けて引き続き取組を進めている。

(3) MOX燃料工場

日本原燃株式会社が青森県六ヶ所村に建設中のMOX 燃料工場については、2010年10月に着工した。その後、 東日本大震災の影響により建設工事を一時中断していたが、2012年4月から再開した。また、新規制基準(2013年12月施行)に適合する必要があることから、日本原燃は2014年1月に原子力規制委員会へ加工事業の変更許可申請を行い、2020年12月に許可を取得した。また、2022年9月にMOX燃料加工施設に関する設計及び工事の計画の変更の認可申請を行い、同工場のしゅん工に向けて、引き続き取組を進めている。

(4)中間貯蔵施設

リサイクル燃料貯蔵株式会社の使用済燃料中間貯蔵施設については、青森県むつ市において、2010 年8月に着工した。なお、2011年3月11日の東日本大震災の影響により、同施設の貯蔵建屋の建設工事を休止していたが、2012年3月から工事を再開し、2013年8月に工事が終了した。また、新規制基準(2013年12月施行)に適合する必要があることから、リサイクル燃料貯蔵株式会社は2014年1月に原子力規制委員会へ事業変更許可申請を行い、2020年11月に許可を取得した。なお、2023年度に貯蔵容量3,000トン規模での事業開始を見込んでおり、最終的に貯蔵容量を5,000トンまで拡大する予定。

(5) プルトニウムバランスの確保

我が国は、原子力委員会が2018年7月に公表した「我 が国におけるプルトニウム利用の基本的な考え方」に基づ き、利用目的のないプルトニウムは持たないとの原則を引 き続き堅持し、プルトニウム保有量の削減に取り組む方針 である。再処理によって回収されたプルトニウムを既存の 原子力発電所(軽水炉)で利用するプルサーマルについて、 電気事業連合会は、2020年12月に、基本的なプルサーマ ル導入の方針を示す新たなプルサーマル計画を公表し、地 元理解を前提に、稼働する全ての原子炉を対象に一基でも 多くプルサーマル導入を検討するとともに、2030年度ま でに少なくとも 12 基でのプルサーマルの実施を目指す旨 を表明した(その後、2021年2月に、より具体的なプルト ニウムの利用見通しを示すプルトニウム利用計画も公表 (2023年2月改定))。さらに、日本原燃からも 2020年12 月に六ヶ所再処理工場などの操業計画が示された(2023 年2月改定)。

これらを踏まえ、再処理事業の実施主体である使用済燃

料再処理機構が中期計画を策定、2023 年 3 月に経済産業 省が原子力委員会の意見も聴取した上で認可し、プルトニ ウムの回収と利用のバランスの確保に向けた具体的な取 組方針が示されている。

2. 3. 核燃料サイクル施設に関する広聴・広報活動

核燃料サイクル施設に関する広聴・広報活動として、東京電力福島第一原子力発電所事故を踏まえ、立地地域の住民の方々との信頼関係を構築するため、今後の原子力を含むエネルギー政策等に関する情報提供や、立地地域の住民と双方向のコミュニケーションを図り、核燃料サイクルについて理解促進活動を実施した。

具体的な取組として、2022 年度は、主に青森県民向けに年間4回の定期刊行物及び次代を担う子どもたち向けの刊行物の発行、青森県六ヶ所村、むつ市及び隣接市町村等における住民が多く訪れる場所や各種イベントでの広報展示等を実施した。

また、原子力・核燃料サイクル政策に対する国民全体の 理解を得られるよう、全国的に広報活動を実施した。

2. 4. 再処理等の着実な実施

再処理等が将来にわたって着実に実施されるよう、再処理等拠出金法に基づき、使用済燃料再処理機構は拠出金の収納等を行った。

2. 5. 高レベル放射性廃棄物の最終処分

(1) 科学的特性マップの公表後の対話活動などの取組

2017年に「科学的特性マップ」(地層処分に関する地域の科学的特性マップについて全国地図の形で客観的に色分けしたもの)を公表し、地層処分という処分方法の仕組みや我が国の地下環境等に関する国民理解・地域理解を深めていただくため、最終処分事業の実施主体である原子力発電環境整備機構(NUMO)と共催で全国での対話活動を行っている。2019年に総合資源エネルギー調査会放射性廃棄物ワーキンググループにおいて取りまとめた「複数地域での文献調査に向けた当面の取組方針」に基づき対話活動を続ける中で、地層処分事業を「より深く知りたい」と考える経済団体、大学・教育関係者、NPO等全国で約160(2022年12月末時点)の関心グループが勉強会や情報発信などの多様な取組を実施している。

さらに、2023年2月には、資源エネルギー庁主催で、いまわたしたちが直面している地層処分問題にどのように向き合い、取り組むか、ともに考えるシンポジウム「わたしたちの子どものための街づくり~地層処分問題と共創する未来~」を開催した。

2020年11月に北海道寿都町、神恵内村で文献調査が開 始され、NUMOが両町村に、「NUMO寿都交流センタ ー」、「NUMO神恵内交流センター」を 2021 年 3 月に開 設し、同年4月より、両町村とNUMOで「対話の場」を 立ち上げた。2023年3月末までに寿都町で15回、神恵内 村で13回開催した。「対話の場」は、地元住民をメンバー として、中立的な立場のファシリテーターによる進行によ り、地層処分の安全性や文献調査の進捗状況などについて 議論を深めている。また、「対話の場」から派生した取組 として、有志による「まちの将来に向けた勉強会」の立ち 上げや青森県六ヶ所村の核燃料サイクル関連施設や日本 原子力研究開発機構(JAEA) 幌延深地層研究センター への視察なども行われた。なお、NUMOによる文献調査 では、地域固有の地質や活断層、火山などに関する文献・ データを収集した。文献調査の取りまとめに向けて、2022 年11月から総合資源エネルギー調査会地層処分技術ワー キンググループが評価の考え方について議論を行ってい

こうした中、最終処分の実現に向け、政府を挙げて取組を進める旨の総理の発言を受け、2022年12月に構成員を拡充した「最終処分関係閣僚会議」を開催、2023年2月には同会議で「特定放射性廃棄物の最終処分に関する基本方針」の改定案を取りまとめた。本改定案では、国を挙げた体制構築、有望地点の拡大に向けた活動強化、国の主体的・段階的な対応による自治体の負担軽減、判断の促進、国による地域の将来の持続的発展に向けた対策の強化が盛り込まれた。

(2) 放射性廃棄物の処分に関する調査・研究

高レベル放射性廃棄物等の地層処分技術の信頼性・安全性のより一層の向上に向け、深地層の研究施設を活用した試験や解析等の実施により、岩盤中の地下水の流動を調査してモデル化する手法の検討や、ガラス固化体の外側に設置されるオーバーパックや緩衝材といった人工バリア材料の長期的な特性の評価技術開発、坑道の閉鎖技術の実証

等を進めた。また、沿岸部を対象とした地質や地下水流動 の調査手法や、廃棄体を迅速に回収するための緩衝材の除 去技術の検討や、回収可能性を維持した場合の処分坑道の 長期的な安定性の検討を進めた。

使用済燃料の再処理施設やMOX燃料工場の操業や解体に伴って発生するTRU廃棄物の処理・処分技術の高度化に資するために、核種の閉じ込め性能を強化した廃棄体パッケージの製作や、TRU廃棄物に含まれている岩盤に吸着しにくい核種を閉じ込めるための技術開発を進めた。2023年度からの5箇年の地層処分研究開発に関する全

2023 年度からの5箇年の地層処分研究開発に関する全体的な計画について、地層処分研究開発調整会議(第7~10回)における議論を経て、2023年3月に公表した。

廃炉に伴い発生する低レベル放射性廃棄物の中深度処分に関する調査研究では、地下にかかる圧力を三次元的に測定する機器の開発を進めるとともに、処分場における地震動の影響や、処分場の設計概念の検討を進めた。