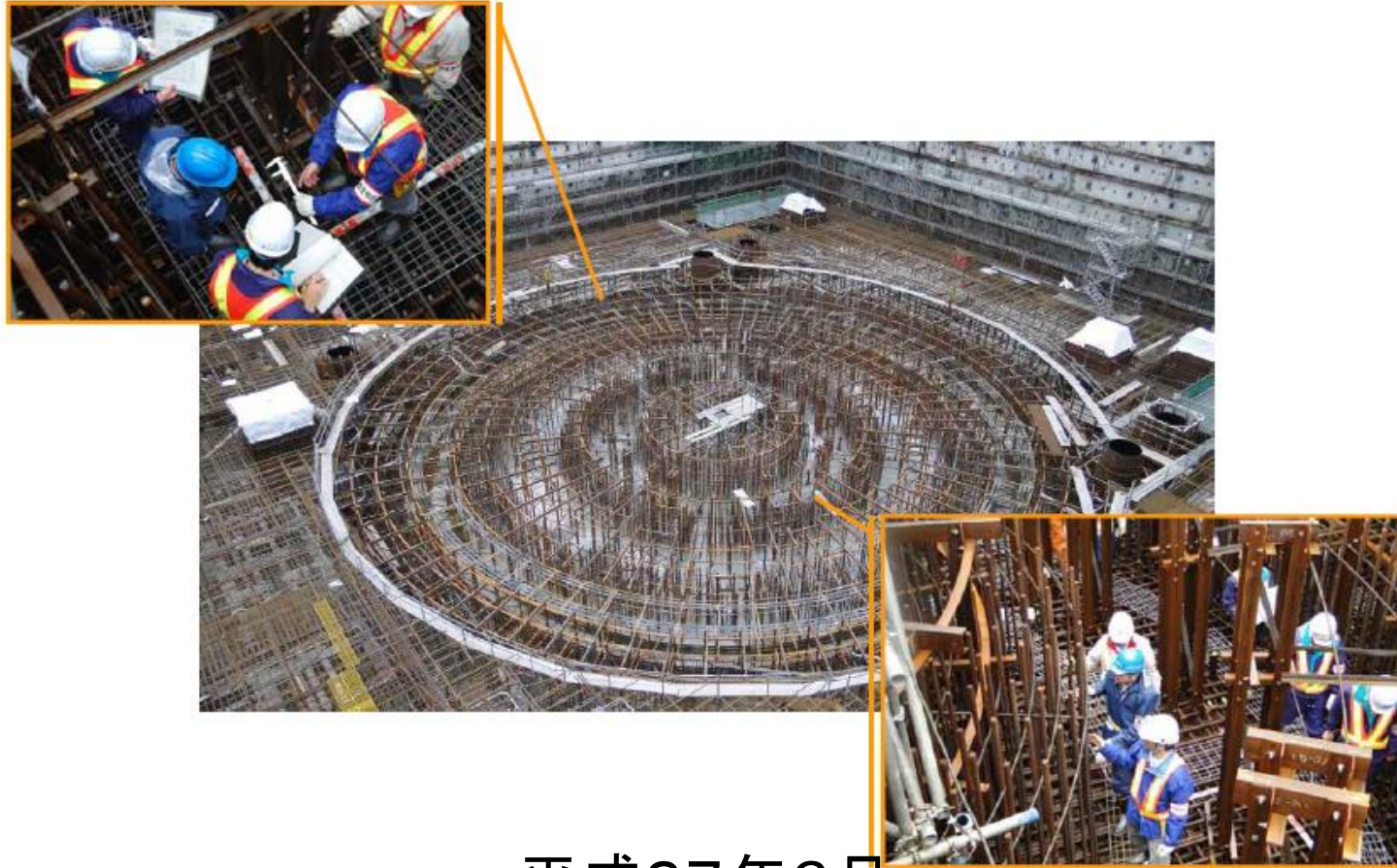


軽水炉安全技術・人材ロードマップ



平成27年6月

自主的安全性向上・技術・人材ワーキンググループ
日本原子力学会 安全対策高度化技術検討特別専門委員会

1. はじめに

- 平成26年4月に閣議決定された「エネルギー基本計画」では、原子力発電に関し、以下のような方針が示された。
 - 原発依存度については、省エネルギー・再生可能エネルギーの導入や火力発電所の効率化などにより、可能な限り低減させる。
 - 原子力は、燃料投入量に対するエネルギー出力が圧倒的に大きく、数年にわたって国内保有燃料だけで生産が維持できる低炭素の準国産エネルギー源として、優れた安定供給性と効率性を有しており、運転コストが低廉で変動も少なく、運転時には温室効果ガスの排出もないことから、安全性の確保を大前提に、エネルギー需給構造の安定性に寄与する重要なベースロード電源である。
 - いかなる事情よりも安全性を全てに優先させ、国民の懸念の解消に全力を挙げる前提の下、原子力発電所の安全性については、原子力規制委員会の専門的な判断に委ね、原子力規制委員会により世界で最も厳しい水準の規制基準に適合すると認められた場合には、その判断を尊重し原子力発電所の再稼働を進める。
 - 東京電力福島第一原子力発電所の廃炉や、今後増えていく古い原子力発電所の廃炉を安全かつ円滑に進めていくためにも、高いレベルの原子力技術・人材を維持・発展することが必要である。
- エネルギー基本計画において示されたこのような方針を具体化するために必要な措置のあり方について、総合資源エネルギー調査会 原子力小委員会において検討が進められている。自主的安全性向上・技術・人材ワーキンググループは、原子力小委員会より、東京電力福島第一原子力発電所以外の廃炉を含めた軽水炉の安全技術・人材の維持・発展に重点を置き、国、事業者、メーカー、研究機関、学会等関係者間の役割が明確化された原子力安全技術・人材に関するロードマップを策定するよう要請を受け、軽水炉安全技術・人材ロードマップの策定に向けた検討を実施した。

1. はじめに

＜軽水炉安全技術・人材ロードマップの検討の前提＞

1. 軽水炉安全技術・人材ロードマップは、エネルギー基本計画で示された方針に沿った原子力利用のあり方を前提に、我が国の軽水炉の安全性向上を効率的に実現する技術開発及び人材育成の将来に向けた道筋を示すものである。
2. このため、今後、原子力利用のあり方に関わる政策方針の決定・変更等があった場合には、それを踏まえて適時見直しが行われる。

2. 背景 ～軽水炉安全技術・人材ロードマップの必要性と役割～

- 軽水炉が我が国に導入されてから今日に至るまで、学会、国、電気事業者、メーカー、研究機関等において、安全性向上に向けた研究開発や人材育成は絶え間なく続けられてきた。しかしながら、それらの取組が真に安全性向上に資する形で進められているのか、特に国費を用いて行われる取組が真に必要なものなのか、といった点について、国民や立地自治体等のステークホルダーによる適切なガバナンス(国民や立地自治体等のステークホルダーが、軽水炉安全に係る研究開発や人材育成が科学的に効果的な形で継続的に進められているかどうかを確認し、その確認の下で専門家による切磋琢磨が継続的に行われていくこと)の下にあったとはいえない。原子力を利用する側には、技術の成熟による慢心や長期的視点からの研究・人材基盤整備の不足等の課題があり、国民や立地自治体等の側も「原子力技術や人材育成という課題は、専門的で理解できない」といった距離感を感じている面があったのではない。
- 今後とも、再稼働や廃炉を含めて原子力と向き合っていくことが必要であり、原子力安全に対する国民の信頼回復が急務である。そのためには、軽水炉安全に係る研究開発や人材育成が、適切なガバナンスの下で、真に安全性向上に資する形で継続的かつ自主的に進められていくことが確保されなければならない。

2. 背景 ～軽水炉安全技術・人材ロードマップの必要性と役割～

- そのために、軽水炉安全に係る研究開発や人材育成に携わる者が心がけるべきことは、まず、東京電力福島第一原子力発電所事故が起こる前の状況を反省し、その状況を改善することである。事故前においては、特に、軽水炉システム全体の安全性高度化に向け、いつまでにどのような研究開発を実施するか、誰がどの研究開発を実施するかについて、基礎研究を行う研究機関、機器を開発するメーカー、実際に技術を活用する原子力事業者、規制高度化を進める規制当局等の関係者で認識が共有されてこなかった。このため、学会、国、電気事業者、メーカー、研究機関等関係者間の役割分担を明確化し、我が国全体として重畳を廃して真に軽水炉の安全性向上に繋がる取組を実現するための共通の枠組みとなるロードマップを策定する必要がある。
- その上で、当該ロードマップ策定が適切なガバナンスの下で行われるためには、まずロードマップ策定に携わる専門家同士の馴れ合いを排し、明確な優先順位付けがなされる形で策定が行われるとともに、その結果が広く国内外の専門家に提示され、彼らからの批判を踏まえて常に見直しが行われていく「ローリング」のプロセスが必要である。馴れ合いを排した優先順位付け、国内外の幅広い専門家による批判、それを受けた改善というプロセスの実践こそが、国民や立地自治体等の中に「ロードマップが真に安全性向上に資するもの」であるとの認識を育み、原子力安全に対する信頼を回復することに繋がる。

2. 背景 ～軽水炉安全技術・人材ロードマップの必要性と役割～

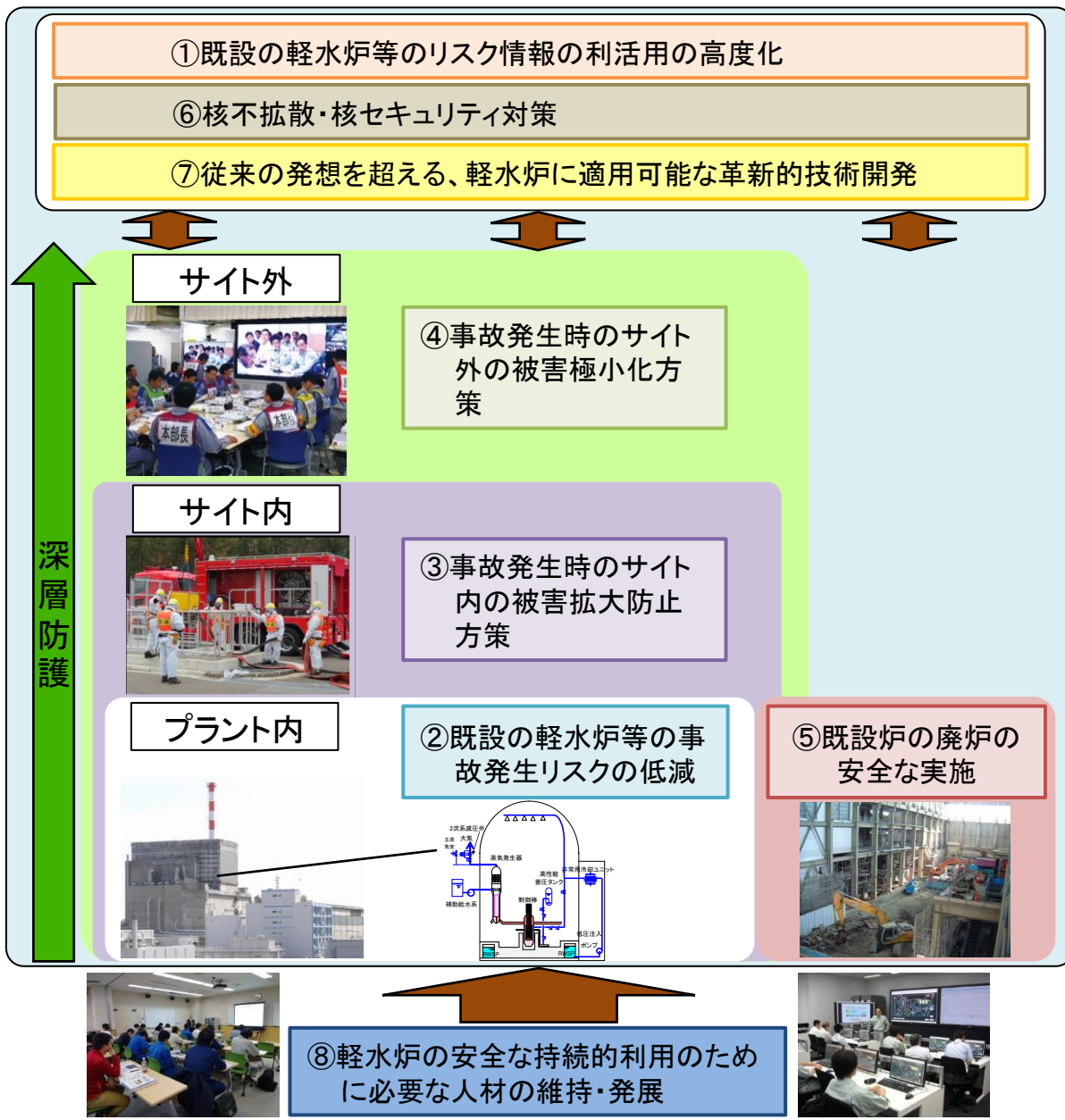
○こうした問題意識の下、総合資源エネルギー調査会 電力・ガス事業分科会 原子力小委員会の下に「自主的安全性向上・技術・人材ワーキンググループ」が設置され、自主的安全性向上・技術・人材ワーキンググループによる国民視点からの課題提示と、日本原子力学会の英知を結集した課題解決策とロードマップの素案の提示というキャッチボールを通じて、軽水炉安全技術・人材ロードマップの策定が行われることとなった。本ロードマップの検討開始に際しては、自主的安全性向上・技術・人材ワーキンググループにより「軽水炉安全技術・人材ロードマップ策定の基本方針」が策定され、その中で国民視点に基づく8つの課題別区分（以下「ロードマップ対象項目の課題別区分」参照）が提示された。

<ロードマップ対象項目の課題別区分>

- ① 既設の軽水炉等のリスク情報の利活用的高度化（確率論的リスク評価、クリフエッジの特定、マネジメントにおけるPerformance Indicatorの活用、他の社会的リスクとの客観的比較に基づく原子力リスクの捉え方、リスク情報の実機への適用、リスク情報を踏まえた適切な優先順位付けに基づく安全対策の強化 等）
- ② 既設の軽水炉等の事故発生リスクの低減（設計上の安全性を高める方策および経年劣化対策、事故発生時の制御性を高める設計概念の導入）
- ③ 事故発生時のサイト内の被害拡大防止方策
- ④ 事故発生時のサイト外の被害極小化方策
- ⑤ 既設炉の廃炉の安全な実施
- ⑥ 核不拡散・核セキュリティ対策
- ⑦ 従来の発想を超える、軽水炉に適用可能な革新的技術開発
- ⑧ 軽水炉の安全な持続的利用のために必要な人材の維持・発展（上記①～⑦のロードマップ及び原子力を取り巻く社会情勢等と整合的なものとする）

2. 背景 ～軽水炉安全技術・人材ロードマップの必要性と役割～

<ロードマップの対象範囲に関する概念図>



国民・
地方自治体

国際社会

社会とのコミュ
ニケーション

継続的なローリング

～2020

科学的な規律や知見に基づく自律的な安全性向上の取組を強固なものとし、国際的な知見も活用しつつ、軽水炉安全技術及び人材を継続的に維持・発展できる枠組みを構築する。

～2030

自律的な安全性向上の取組や枠組みに対する信頼の下で、国際的な協力体制を確立するとともに、エネルギー需給構造における重要なベースロード電源として原子力が適切に活用されるよう、安全確保に必要な投資を着実に実施し残余のリスクを低減させる。

～2050

原子力が世界の温暖化対策や持続的なエネルギー供給に安定的な役割を果たせるよう、原子力利用のデメリットの低減とメリットの向上を更に進め、技術・人材の両面で国際社会に貢献する。

2. 背景 ～日本原子力学会とのキャッチボールを通じたロードマップの策定～

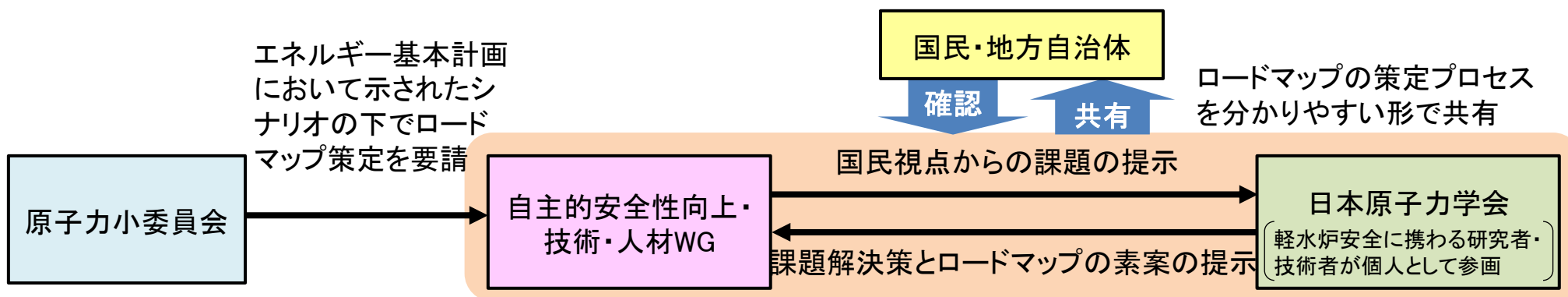
- 日本原子力学会においては、軽水炉安全に係る取組に携わる多くの研究者及び技術者の参画の下、軽水炉の安全性向上に必要な課題を白地から慎重に抽出することにより、軽水炉安全に係る課題の全体像を把握することのできる「ロードマップ俯瞰図」を作成した。さらに、真に原子力安全の向上に資する取組から順に実施していくことの重要性に鑑み、国内外の専門家からの批判を恐れず、「評価軸」を活用した要素課題（「ロードマップ俯瞰図」に記載された課題の解決に必要となる技術開発及び人材育成の各取組を適切なまとまり毎に分類したもの）の客観的な評価を通じて、各要素課題に対して明確な優先順位付けがなされたロードマップの素案を作成した。
- 自主的安全性向上・技術・人材ワーキンググループにおいては、大学、研究機関等を中心とする有識者を委員とし、文部科学省、原子力リスク研究センター、原子力安全推進協会、日本原子力研究開発機構、日本原子力産業協会をオブザーバーとして、軽水炉安全に係る全てのステークホルダーの参加の下、平成26年9月24日から平成27年5月27日にかけて活発な議論が行われた。その際、海外有識者をプレゼンターとして迎え、国外の知見を積極的に取り込むとともに、本ロードマップを規制当局との間での利害相反を廃した効果的なコミュニケーションツールとして位置づけるべきとの観点から、原子力規制庁からプレゼンターを迎える等、多様なステークホルダーの参加の下で議論が行われた。
- 本ロードマップは、今後政策方針の決定・変更等があった場合だけでなく、1年に1度の定期的な見直しが実施されることになるが、その見直しの過程も、自主的安全性向上・技術・人材ワーキンググループを通じて、国民に分かりやすい形で広く共有していく。また、関係者（関係省庁、研究機関、産業界等）においては、自発的に本ロードマップに従って行動し、その実効性を確保するよう取り組むことを期待する。

I . 軽水炉安全技術・人材ロードマップの策定の の枠組みと継続的なローリングの仕組み

3. 軽水炉安全技術・人材ロードマップとは

- 原子力小委員会より要請を受けた自主的安全性向上・技術・人材ワーキンググループによる国民視点からの課題提示と、日本原子力学会の英知を結集した課題解決策とロードマップの素案の提示というキャッチボールを通じて、軽水炉安全技術・人材ロードマップの策定を進める。
- ロードマップ化される取組は、①技術開発及び②それを実現するために必要な人材の確保・配置に着目した人材育成とする。
- 本ロードマップの対象となる技術は、原子力発電所の安全かつ円滑な廃炉を含む軽水炉の安全性向上に資するもの(注)とする。

<軽水炉安全技術・人材ロードマップの策定体制>



(注)「地層処分基盤研究開発に関する全体計画【研究開発マップ】」の対象とされている放射性廃棄物の処分に関するものや、東京電力福島第一原子力発電所の廃炉に関するものは、国民に見える形で示された他のロードマップに含まれるため、本ロードマップの対象から除く

4. 軽水炉安全技術・人材ロードマップに期待する機能

- 本ロードマップの機能は、以下の2つとする。
 - 既存の軽水炉の安全性向上を我が国として効率的に実現する技術開発及び人材育成の将来に向けた道筋を描くこと(将来建設する可能性があるものを含む)
 - 真に関係者(関係省庁、研究機関、産業界等)間で技術開発や人材育成に重畳を廃して取り組む道筋を示すものとして、国民に分かりやすい形で広く共有すること
- 本ロードマップの策定にあたっては、今後、政策方針の決定・変更等があった場合にローリングを行う前提の下、エネルギー基本計画において示されたシナリオの下で、「各マイルストーンにおける目指す姿」及びその「標語」を設定し、将来のあるべき姿から今後行うべき取組の計画を立てることにより、技術開発及び人材育成のロードマップを描く。
- なお、本ロードマップについては、国民に分かりやすい形で広く共有されるとともに、そのことにより関係者(関係省庁、研究機関、産業界等)が自発的に本ロードマップに従って行動し、その実効性が確保されることを期待する。経済産業省は、本ロードマップで示された重要度や優先度に基づき、軽水炉安全に係る予算措置等を進めていく。

5. 将来の原子力利用の姿との関係について

- 平成26年4月に閣議決定された「エネルギー基本計画」で示された以下のような内容を前提とする。
 - 原発依存度については、省エネルギー・再生可能エネルギーの導入や火力発電所の効率化などにより、可能な限り低減させる。
 - 原子力は、燃料投入量に対するエネルギー出力が圧倒的に大きく、数年にわたって国内保有燃料だけで生産が維持できる低炭素の準国産エネルギー源として、優れた安定供給性と効率性を有しており、運転コストが低廉で変動も少なく、運転時には温室効果ガスの排出もないことから、安全性の確保を大前提に、エネルギー需給構造の安定性に寄与する重要なベースロード電源である。
 - いかなる事情よりも安全性を全てに優先させ、国民の懸念の解消に全力を挙げる前提の下、原子力発電所の安全性については、原子力規制委員会の専門的な判断に委ね、原子力規制委員会により世界で最も厳しい水準の規制基準に適合すると認められた場合には、その判断を尊重し原子力発電所の再稼働を進める。
 - 東京電力福島第一原子力発電所の廃炉や、今後増えていく古い原子力発電所の廃炉を安全かつ円滑に進めていくためにも、高いレベルの原子力技術・人材を維持・発展することが必要である。
- 技術の成熟度が高く、かつ、追加的な取組が将来の原子力の利用量に直結するような技術(実用化に至るまでにクリアすべき課題が少なく、かつ、新規規制基準対応のみを目的とした技術開発等)については、本ロードマップの対象から除外する。
- 本ロードマップは、今後、エネルギーミックスの策定等の政策方針の明確化、再稼働の進展等の軽水炉安全技術を取り巻く環境の変化等を踏まえ、常に見直されていく(「ローリング」されていく)ものとして位置づける。
- その前提の下、将来のあるべき姿から今後行すべき取組の計画を立てることにより、重畳を廃した効率的な技術開発や人材育成を実現するため、「各マイルストーンにおける目指す姿」及びその「標語」を設定する。

6. 各マイルストーンにおける目指す姿とその標語

標語

各マイルストーンにおける目指す姿

適宜ローリング

～2050年

Stage3 (長期)

原子力が世界の温暖化対策や持続的なエネルギー供給に安定的な役割が果たせるよう、原子力利用のデメリットの低減とメリットの向上を更に進め、技術・人材の両面で国際社会に貢献する。

1. 事故やトラブルに伴う放射能の環境放出や被ばくに係るリスクの低減に係る革新的技術開発が進み、最新知見・技術を反映した国際的な安全基準や標準の下で、温室効果ガス排出削減効果が大きく、安全で安定的な主要電源として多くの国々に期待されるよう、技術・人材の両面で国際社会に貢献している。
2. 放射性廃棄物の減容化・有害度低減に係る技術開発が進み、将来世代の当該課題リスク低減の見通しが得られている。
3. 原子力安全の技術や知識レベルが世界的に向上し、常に最新知見が国際的に共有・活用される中、わが国が国際的な原子力安全をけん引している。

適宜ローリング

～2030年

Stage2 (中期)

自律的な安全性向上の取組や枠組みに対する信頼の下で、国際的な協力体制を確立するとともに、エネルギー需給構造における重要なベースロード電源として原子力が適切に活用されるよう、安全確保に必要な投資を着実に実施し残余のリスクを低減させる。

1. 良好なコミュニケーションで培われた国民の信頼の下で、安定的なエネルギー源として原子力発電を利用するに足る安全確保に必要な投資が着実かつ継続的に実施されている。
2. 安全性向上に資する技術やマネジメント対応要件の一部を設計に取り込むことで、事故発生リスクを飛躍的に低減させる知見の獲得や、革新的な技術開発への取組が継続的ななされている。
3. 原子力利用国が増加した中、国際機関において他国をリードする人材と技術レベルを伴って、国際協力の枠組みの下での活動を通じて原子力安全に貢献している。

適宜ローリング

～2020年

Stage1 (短期)

科学的な規律や知見に基づく自律的な安全性向上の取組を強固なものとし、国際的な知見も活用しつつ、軽水炉安全技術及び人材を継続的に維持・発展できる枠組みを構築する。

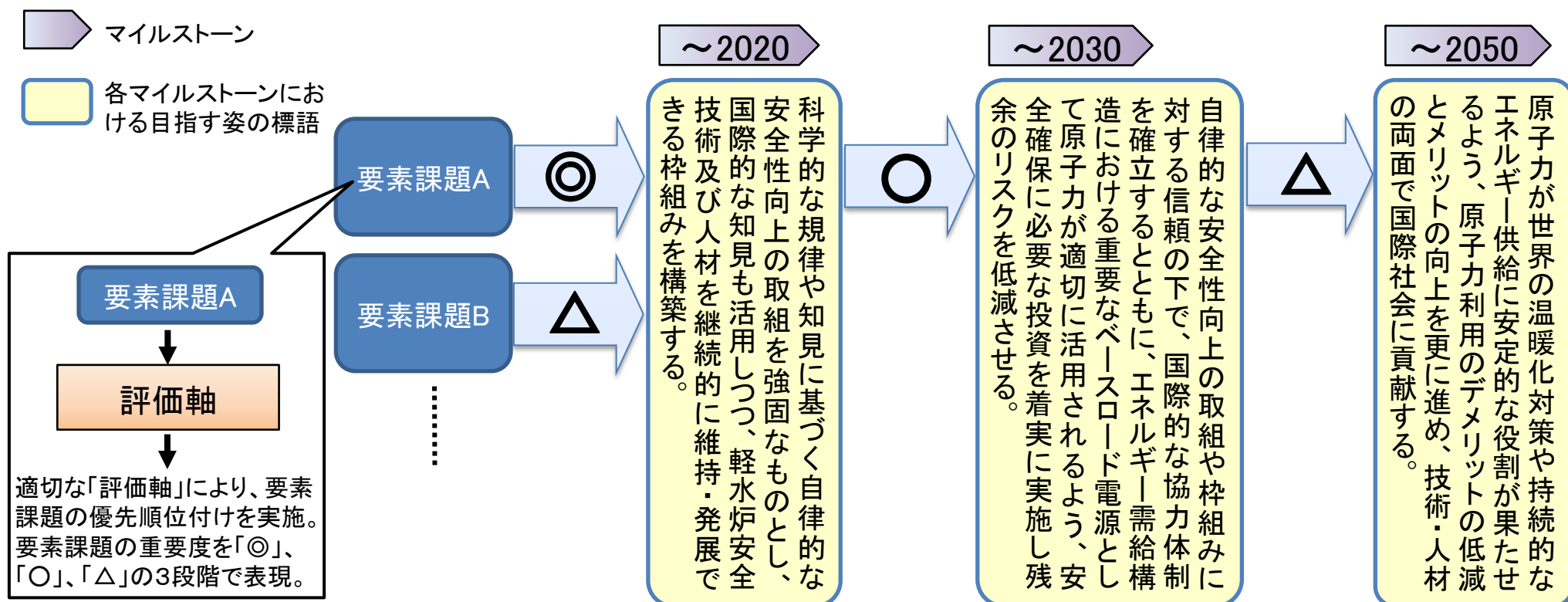
1. 科学的な規律や知見に基づき、深層防護を踏まえた自主的安全性および信頼性の向上の取組が進むとともに、これらに対して、国民目線でのリスクの開示と対話が円滑になされている。
2. 事業者の新規制基準への対応が完了し、自主的安全性向上の取組が定着化して、規制と事業者の間で更に安全性向上を促すより良い関係構築がなされる。
3. 防災支援体制が拡充・高度化され、放射線からの人と環境への防護のみならず、自然災害防止への取組との調和がなされている。
4. 研究機関、産業界、関係省庁等の参画の下、本ロードマップの継続的なローリングが行われ、各者が自発的に本ロードマップに従って行動することで、自律的な安全性向上の取組を律する共通の枠組みとして、本ロードマップの実効性が確保されている。
5. 電気事業者のみならず、日本原子力学会、原子力リスク研究センター、原子力安全推進協会、メーカー、関係省庁等において、軽水炉安全技術に関する科学的な規律や知見がより確かなものとなり、適切なガバナンスの枠組みの下で軽水炉安全技術及び人材を継続的に維持・発展できる仕組みが構築されている。

(注) 将来のあるべき姿から今後行うべき取組の計画を立てることにより、重畳を廃した効率的な技術開発や人材育成を実現するため、日本原子力学会が「各マイルストーンにおける目指す姿」を設定し、それを幅広い関係者間で共有するために、自主的安全性向上・技術・人材ワーキンググループが、短い言葉で表現される「標語」を設定した。

7. 課題着手時期や優先度を評価した上でのロードマップ策定

- これまで我が国においては、優先順位付けや取捨選択が適切に行われず、各研究者の興味に基づき研究が積み上げられ、国を含む研究開発主体による適切な評価や主体的なコミットメントも行われない中で、研究テーマの設定が行われてきた。本ロードマップにおいては、「評価軸」(「9. 要素課題の重要度に基づく優先順位付けの評価方法」参照)に基づき、真に我が国の軽水炉安全に資する技術開発と人材育成に集中し、効率的にそれを実現する。
- 定期的なローリングの過程で、個別の技術開発や人材育成の進め方についても見直しを行っていく。

<軽水炉安全技術・人材ロードマップの完成イメージ>



(注) 要素課題: 「ロードマップ俯瞰図」に記載された課題の構成要素であり、課題の解決に必要な技術開発及び人材育成の各取組を適切なまとまり毎に分類したもの。

8. ロードマップにおける課題の選定方法

- ロードマップの対象となる課題の選定に際しては、軽水炉の安全性に対する国民の信頼回復を最優先すべきとの問題意識の下、まず、これまで実施されてきた各種社会調査（具体例は後述）の結果を日本原子力学会が改めて分析し直すことにより、軽水炉安全に対する社会的要請を抽出した。その上で、日本原子力学会員から専門性や所属組織等を踏まえてバランス良く選出された安全対策高度化技術検討特別専門委員会における検討を通じて、抽出された社会的要請に応えるために乗り越えるべき課題を網羅的に洗い出した。
- 2020年、2030年、2050年に設定された各マイルストーンにおいて目指す姿を達成するために、各課題をいつまでに解決しなければならないかを検討した。その際、
 - ①各課題の解決に向けた取組が現時点でどこまで進められているか
 - ②各課題の解決に向けて、具体的にはどのような取組が必要になるかを考慮しつつも、技術開発や人材育成の実施者が、技術的に最短で課題を解決すべく努力するとの前提の下で、各課題の解決時期を設定した。
- その上で、各課題を解決時期に応じて、時間軸に沿って並び替え、軽水炉安全に係る課題の全体像を把握することのできる「ロードマップ俯瞰図」を作成した。また、課題の解決に必要な技術開発及び人材育成の各取組を適切なまとまり毎に分類して「要素課題」とし、課題調査票の形でまとめた。各課題調査票には、各取組の実施者や資金提供者として、どの主体が適切であるかについても記載した。
- ロードマップ俯瞰図に位置づけられた課題を構成する要素課題を、その解決により期待される効果に応じて、自主的安全性向上・技術・人材ワーキンググループにより提示された8つの課題別区分に割り当てた。
- 8つの課題別区分に割り当てられた要素課題の「重要度」を、適切な「評価軸」を用いて評価し、各要素課題に対して明確な優先順位を付けた形でロードマップを作成した。

8. ロードマップにおける課題の選定方法

＜社会的要請を分析するために日本原子力学会が活用した社会調査の例＞

● エネルギー・環境の選択肢に関する討論型世論調査

実施主体：エネルギー・環境の選択肢に関する討論型世論調査実行委員会

実施時期：2012年7月上旬～8月上旬

調査対象者：無作為抽出による「電話世論調査」(7月7日～22日)で6,849名、その回答者の中から2日間の「討論フォーラム」(8月4日、5日)で286名(男性192名／女性94名)

実施目的：政府が2012年8月にエネルギー・環境戦略を決定するために実施する国民的議論の一つとして、政府のエネルギー・環境会議より提示された「エネルギー・環境に関する選択肢」(2012年6月29日)に関する「討論型世論調査」が2012年7月上旬から8月上旬にかけて実施された。

● 第7回エネルギーと原子力に関するアンケート

実施主体：日本原子力学会「市民および専門家の意識調査・分析」特別専門委員会

実施時期：2014年1月7日～1月27日

調査対象者：首都圏 30km 圏内を対象とした割り当て留め置き法。(回収数：500 名)

実施目的：「エネルギーと原子力に関するアンケート」調査は、エネルギーや原子力に関する世論の動向を学術的に調査・分析するため、継続的かつ定期的に調査することを目的として実施。2006年度から2011年度は日本原子力学会「マスメディア報道と原子力世論に関するデータベース構築と拡充」特別専門委員会が、2012年度以降は日本原子力学会「市民および専門家の意識調査・分析」特別専門委員会が実施。

● 原子力防災に関する住民意識調査報告

実施主体：敦賀市

実施時期：2013年12月

調査対象者：2013年11月22日現在の20歳以上人口から無作為抽出した1400名

実施目的：敦賀市民の原子力防災に関する認識や意識及び行動実態等を分析し、今後の原子力防災対策の充実・強化に資することを目的として、福井大学附属国際原子力工学研究所と協同で2013年12月に「原子力防災に関する住民意識調査」を実施。

● 原子力発電所の安全強化対策に対する住民の意識調査

実施主体：「原発事故のミティゲーション措置に関する貨幣的調査」研究グループ

実施時期：2013年12月13日～12月17日

調査対象者：調査代行会社インテージとモニター契約を結ぶ住民7,104名に主旨を説明した上で調査への協力を依頼。(2,938名(有効回答数／依頼数=41.4%))

実施目的：住民の安全・安心に資するより良い安全強化対策、及びそれに伴う情報提供など、他の様々な対策の検討に必要な情報を整理することを目的に、2013年12月に全国の原発立地地域の住民を対象にインターネット調査を実施。

8. ロードマップにおける課題の選定方法

＜日本原子力学会が各種社会調査を改めて分析し直すことにより抽出された社会的要請＞

社会的要請	体系分類
・ リスクの存在を前提とした誠実な対話・情報公開 ・ 事故発生リスクを可能な限り低減するため、物事の全体を捉え、多様な視点から議論を重ねて、想定外事項を無くしていく継続的な課題検討 ・ 最新知見を活用できる柔軟な制度・組織の維持と技術伝承	リスクマネジメント力の向上
・ 東京電力福島第一原子力発電所事故対応・廃炉から得られる経験・教訓の共有 ・ 豊富な運転経験に基づくベストプラクティスの共有・活用 ・ 継続的な基礎基盤研究や最先端研究による最新知見獲得の長期展望 ・ 革新的技術導入によりシビアアクシデント発生リスクを極小化した発電炉の実現	安全基盤の継続的強化
・ 東京電力福島第一原子力発電所事故対応の完遂と決して事故を再発させない原子力関係者の強い信念 ・ 信頼に耐え得る原子力関係者の真摯な姿勢・取り組み ・ リスクの存在を前提とした誠実な対話・情報公開 ・ 安全確保を大前提とした運転、ならびに原子力防災の確立と継続的な改善 ・ エネルギーの安定的な供給への貢献 ・ 温室効果ガス排出量抑制への貢献	社会からの信頼と共生
・ 東京電力福島第一原子力発電所事故を踏まえての国際標準・規格策定への経験・知見の提供や当該水準を満たした安全対策の国際的な普及への貢献 ・ 核不拡散・核セキュリティへの貢献 ・ 温室効果ガス排出量抑制への貢献	国際協力・国際貢献の推進
・ 放射性廃棄物の減容化・有害度低減による将来世代のリスク低減	放射性廃棄物処理処分への技術的・社会的取組

9. 要素課題の重要度に基づく優先順位付けの評価方法

- (A)軽水炉の安全性向上の実効性と(B)軽水炉の安全性向上に資する技術・人材の維持・発展における重要度の2つの観点に関する「評価軸」を用いて、産業界及び学术界から選出された8名の評価者が各要素課題を採点。
- 採点結果から得られる各要素課題の「重要度」は、「◎」、「○」、「△」で表される。
- 「評価軸」については、重複する評価項目の見直し、表現の簡素化、採点方法の見直し等の観点から、日本原子力学会が実施するローリングの中で検討が行われる。

- 各課題を解決時期に応じて、時間軸に沿って並び替えた「ロードマップ俯瞰図」を策定
- 「ロードマップ俯瞰図」上の課題の解決に必要な技術開発及び人材育成の各取組を適切なまとまり毎に分類した要素課題に対して、概要、具体的な項目、課題として取り上げた根拠、現状分析、期待される効果、他課題との相関、実施の流れ、実施機関、資金担当を記載した「課題調査票」を策定
- 各要素課題を、その解決により期待される効果に応じて、自主的安全性向上・技術・人材ワーキンググループにより提示された8つの課題別区分に分類

↓
課題が適切に定義できていない、あるいはステークホルダーが不明確なものは、ロードマップには掲載しない

<評価軸>

- 各要素課題を(A)と(B)の2つの観点から、それぞれ6点(①～③にそれぞれ2点を配分)で採点。
- 採点結果から得られる要素課題の「重要度」に基づき、要素課題の優先順位付けを行う。

(A)軽水炉の安全性向上の実効性
(実効性のある成果が見通せる課題の抽出)

- ①事故の経験を通じて明らかになった課題の解決への寄与度が高い
- ②課題解決によるリスク低減効果が相対的に高い
- ③費用対効果が相対的に高い

(B)軽水炉の安全性向上に資する技術・人材の維持・発展における重要度
(中長期的な安全基盤の維持・将来世代のニーズに資する課題の抽出)

- ①原子力分野における多くの主体の共通の基礎基盤となり得る
- ②軽水炉安全分野における世界的なブレークスルーに繋がり得る
- ③画期的な課題提示により若手人材の獲得・育成に繋がり得る

(注) (A)と(B)は、それぞれ各要素課題の「重要度」を、短期的な視点と中長期的な視点から評価する「評価軸」。

↓
要素課題の優先順位付けがなされた「ロードマップ」の策定

10. ロードマップのローリング

○ローリングの作業を、以下の4つに大別する。

- ①エネルギーミックス等のエネルギー政策の方針の決定・変更や、原子力発電所の再稼働及び廃炉の状況、世界における原子力利用の動向、高速炉等革新炉開発の進展、再処理工場や燃料加工工場の建設などサイクル政策の動向、電力システム改革後の原子力事業環境等、原子力を取り巻く周辺の世界環境や制度的制約等の情勢変化を踏まえた、「マイルストーン」、「各マイルストーンにおける目指す姿」及びその「標語」等の大枠の見直し
- ②「各マイルストーンにおける目指す姿」をブレークダウンした指標に基づく技術開発及び人材育成の達成度評価と、その評価結果や①の見直しを踏まえた「評価軸」の見直し
- ③②で見直された「評価軸」を用いた優先順位付けや取捨選択による取組項目の見直し
- ④①～③を通じて見直されたロードマップへの改善案等の提示

○実施時期と実施方法が異なる以下の2種類のローリングを実施する。

(a) 政策方針の決定・変更等があった場合のローリング

①と④を自主的安全性向上・技術・人材ワーキンググループが、②と③を日本原子力学会が担い、自主的安全性向上・技術・人材ワーキンググループと日本原子力学会とのキャッチボールを通じて全体のローリングを実施する。

(b) 1年に1度の定期的なローリング

②と③を日本原子力学会が、④を自主的安全性向上・技術・人材ワーキンググループが担い、自主的安全性向上・技術・人材ワーキンググループと日本原子力学会とのキャッチボールを通じて全体のローリングを実施する。

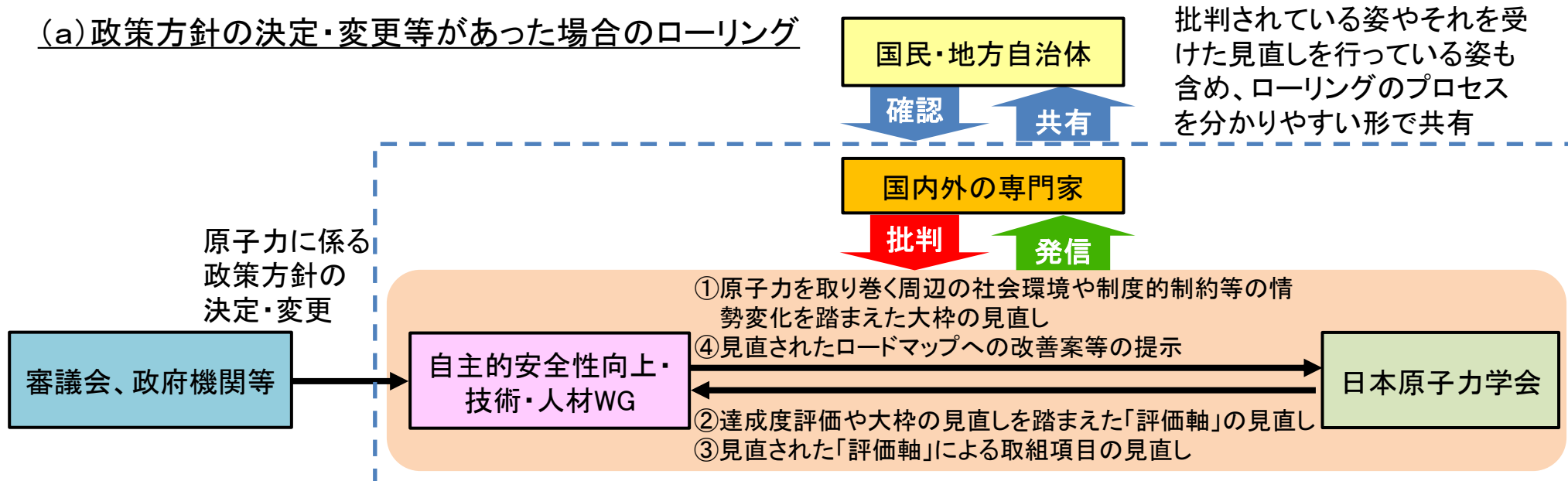
10. ロードマップのローリング

- (a)、(b)のいずれの場合においても、自主的安全性向上・技術・人材ワーキンググループがロードマップをローリングしていく過程は、国民に分かりやすい形で広く共有する。
- 日本原子力学会が担う②と③の作業においては、ロードマップの素案作成に参画している関係者に加えて、ロードマップに沿って実施された研究開発成果の一次的な利用主体となる関係省庁も、各省庁の予算的な制約条件や国際協力の展開状況をロードマップに反映させる観点から、ローリングに参画するよう求めていく。

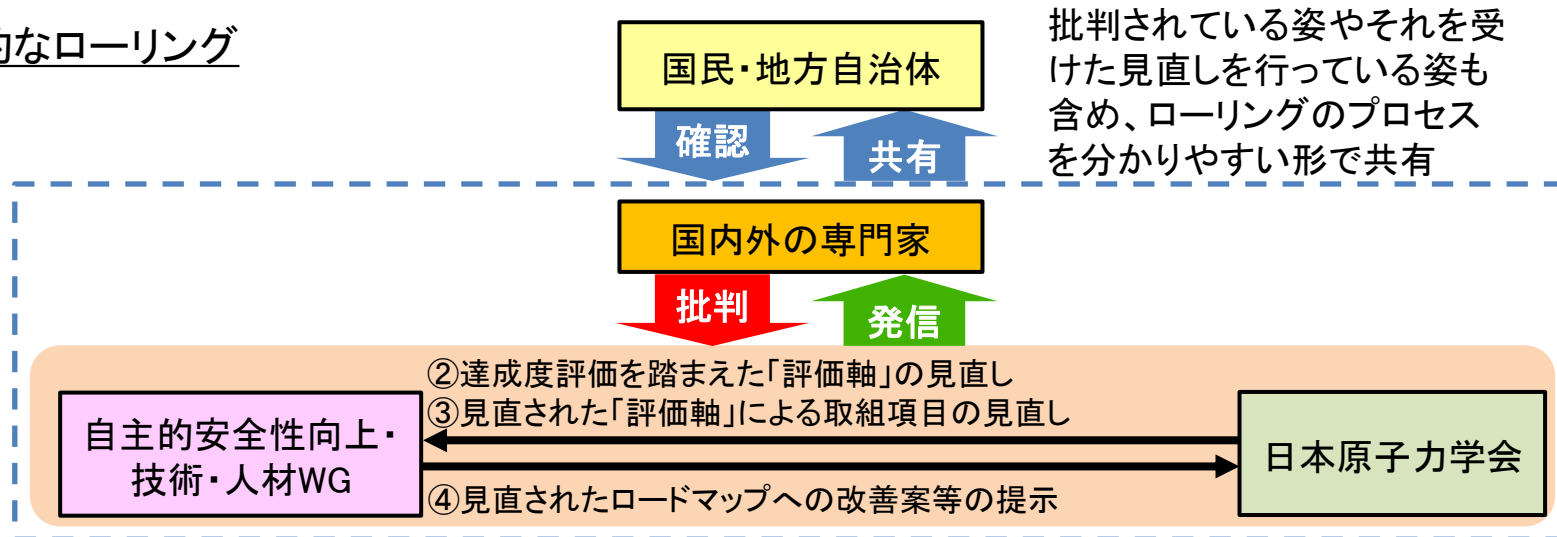
10. ロードマップのローリング

<ローリングの実施体制>

(a) 政策方針の決定・変更等があった場合のローリング

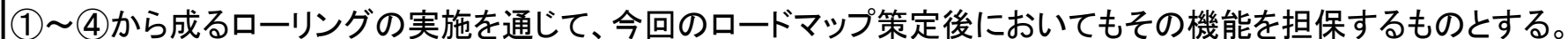


(b) 1年に1度の定期的なローリング



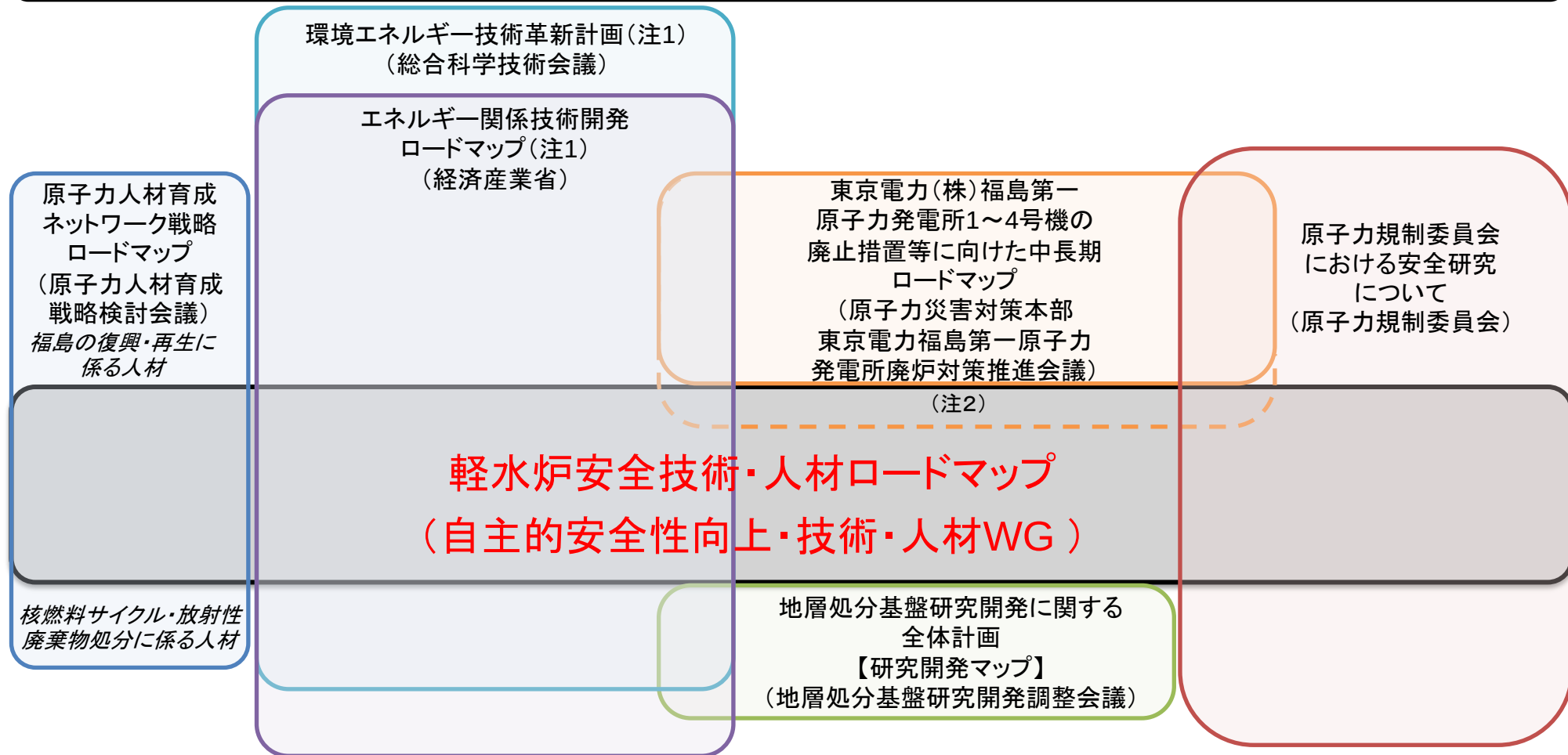
＜ローリングの実施イメージ＞

 各マイルストーンにおける目指す姿の標語



(参考)我が国の原子力関連技術及び人材に関するロードマップが 対象とする技術範囲の相関図

○本相関図は、我が国の原子力関連技術及び人材に関する各ロードマップ等が対象とする技術範囲の重複関係を示す。



(注1)原子力分野以外を含むエネルギー技術開発全般に関するロードマップ

(注2)東京電力(株)福島第一原子力発電所1～4号機の廃止措置等に向けた中長期ロードマップは、中長期的な視点での人材確保・育成も視野に入れた現場ニーズを踏まえた基礎基盤的な研究開発や、廃止措置に係る人材育成だけでなく、福島第一原子力発電所の事故の経験を踏まえたシビアアクシデント研究の人材育成を図る重要性にも言及されていることから、当該範囲を軽水炉安全技術・人材ロードマップと重複する範囲として点線で記載。

(参考)我が国の原子力関連技術及び人材に関するロードマップが 対象とする技術範囲の相関図

<我が国の原子力関連技術及び人材に関するロードマップ>

- 東京電力(株)福島第一原子力発電所1～4号機の廃止措置等に向けた中長期ロードマップ(平成25年6月原子力災害対策本部東京電力福島第一原子力発電所廃炉対策推進会議)
東京電力福島第一原子力発電所の廃止措置に向けた、汚染水対策や使用済燃料プールからの燃料取出しのような短期の取組と、炉内の融けた燃料の取出しに向けた技術開発等の中長期の取組に係るロードマップ。
- 地層処分基盤研究開発に関する全体計画【研究開発マップ】(平成25年3月地層処分基盤研究開発調整会議)
平成25年度以降の5ヵ年を対象とした地層処分に関する国の基盤研究開発全体計画。
- 原子力規制委員会における安全研究についてー平成27年度版ー(平成27年4月原子力規制委員会)
規制基準の整備とその適用に必要な技術的知見の取得、個別の技術的判断の根拠となる知見の取得等を目的とした研究の実施を毎年度提示。
- エネルギー関係技術開発ロードマップ(平成26年12月経済産業省)
エネルギー基本計画で策定することが明示されたことを受け、エネルギーに関連する技術開発プロジェクト全体を俯瞰したもの。どのような課題の克服が目標とされる取組なのか、開発を実現する時間軸と社会実装化のための方策を合わせて明確にして整理。
- 環境エネルギー技術革新計画(平成25年9月総合科学技術会議)
世界の温暖化問題やエネルギー需給の逼迫等の課題の解決に貢献する、革新的技術の着実な開発と普及の具体化を図るために必要な方策を提示した計画。
- 原子力人材育成ネットワーク戦略ロードマップ(平成26年9月原子力人材育成戦略検討会議)
人材育成に戦略的に取り組むため、長期的展望のなかで原子力産業界の10年後のあるべき姿を想定し、今後取り組むべき課題について、産官学の役割分担、スケジュールなどを展開したロードマップ。

Ⅱ．軽水炉安全技術・人材ロードマップ (平成27年6月時点)

(注1) 11. ロードマップ俯瞰図と12. ①～⑦中に記載されているStage1(短期)は現時点から2020年まで、Stage2(中期)は2020年から2030年まで、Stage3(長期)は2030年から2050年までの期間を表す。

(注2) 12. ①～⑦のロードマップ中、(S101M101L102_z01)といった要素課題を識別する英数字、◎○△といった重要度分類を示す記号、その横に付された数字(点数)は、日本原子力学会における検討結果である「要素課題に対する重要度評価の結果」(後掲)より引用。

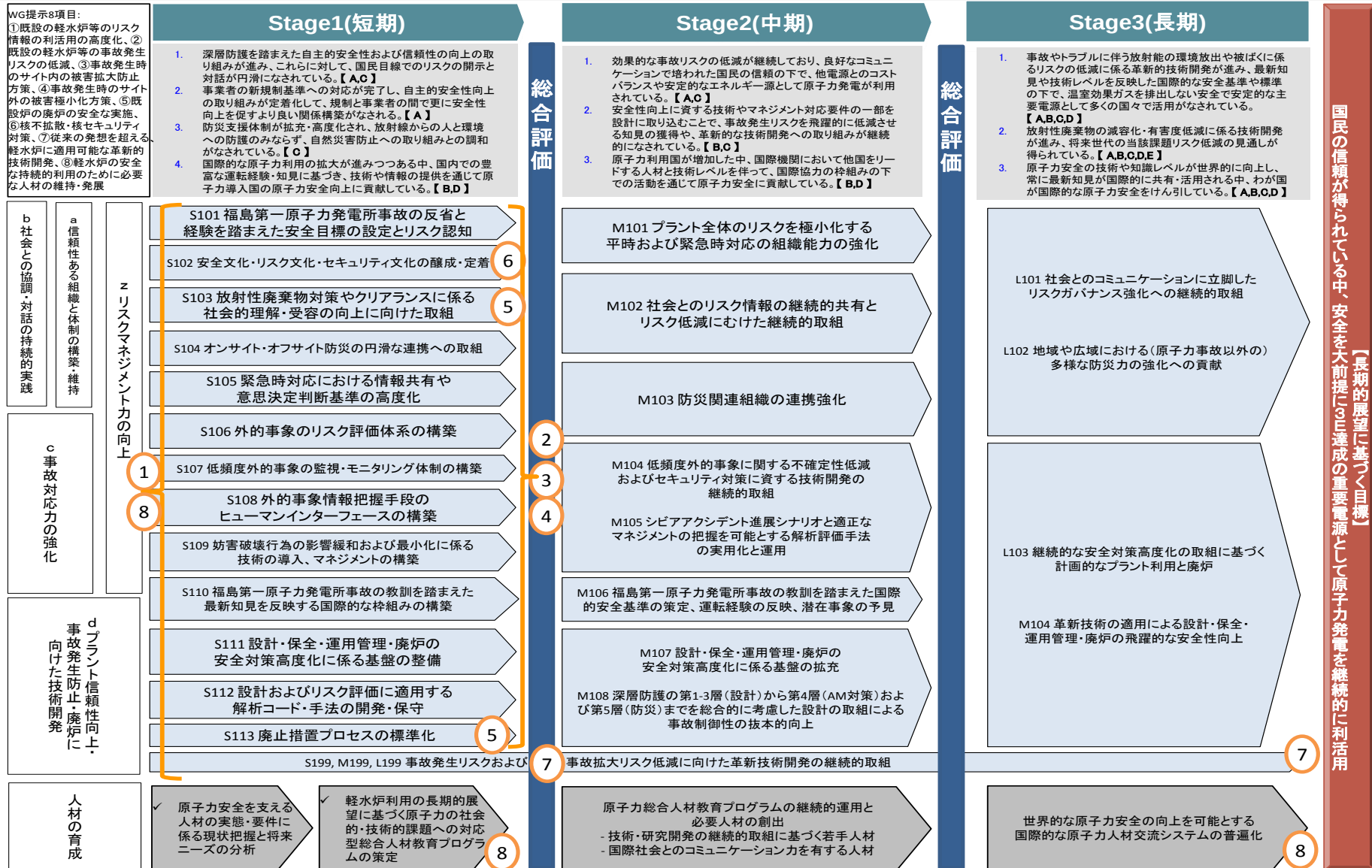
＜ロードマップ中の記載例＞

1F事故を踏まえ安全目標の自主的な再設定を行う
(S101M101L102_z01) 4.71,4.43 ◎

(注3) 各要素課題に関する現状分析、実施機関及び資金担当主体等に関する詳細情報は、日本原子力学会が公開している「課題調査票」を参照。

11. ロードマップ俯瞰図

○各課題を解決時期に応じて時間軸に沿って並び替え、軽水炉安全に係る課題の全体像を把握。



(注)①～⑧は、自主的安全性向上・技術・人材ワーキンググループにより提示された8つの課題別区分に対応。

12. 「①既設の軽水炉等のリスク情報の利活用的高度化」ロードマップ

Stage1(短期)

Stage2(中期)

Stage3(長期)

様々なリスクを把握する

1F事故を踏まえ安全目標の自主的な再設定を行う
(S101M101L102_z01) 4.71,4.43 ◎

解析手法の高度化や最新技術の活用により、地震や津波についてのリスク情報の精緻化を図る (S106_c04, S106_c05) 4.75,4.50 ◎ 4.63, 4.30 ◎

地震・津波以外の自然災害・事故についてのリスクの網羅的な把握と、対策の重要度の検討を行う (S106_c03) 4.43, 4.57 ◎

リスク情報を把握するための手法やデータの整備を行う (S111_d13) 4.86,3.86 ○

安全目標に関わるリスク情報を得るための継続的な研究を実施する (S101M101L102_z01, S103M102L101_b01) 4.71,4.43 ◎ 3.86, 3.71 ○

最新の知見・技術に基づく大規模自然災害によるリスクを含めた網羅的なリスクの把握と精緻化を継続的に実施する (M104L103_c06, S103M102L101_b01) 4.71,4.29 ◎ 3.86, 3.71 ○

不確実性が限定されたリスク情報とその活用方法を国際的に共有する (M104L103_c06, S103M102L101_b01) 4.71,4.29 ◎ 3.86, 3.71 ○

リスク情報を踏まえて対策をとる

ハード

大規模自然災害によるリスク情報を活用した機器を導入・開発する (S110_c10) 3.88,3.25 ○

1F事故の知見を活用した機器の導入・開発を行う (S111M107L103_d42) 4.50,4.00 ◎

極めて稀に発生する大規模自然災害を含め、リスクを効果的に低減する機器開発を継続し、その知見を設計に反映する (S111M107L103_d42) 4.50,4.00 ◎

効果的なリスク低減策を設計へ反映する活動を継続し、リスクが極小化された世界標準の原子力プラントを設計する (S111M107L103_d42, S111M107L104_d10, L103_d16) 4.50, 4.00 ◎ 4.63,5.13 ◎ 4.25, 4.25 ◎

ソフト

リスクの低減を加速するための制度や知識基盤の整備を進める (S101M101L102_z01, S110M106L103_d02) 4.71,4.43 ◎ 3.50, 3.13 ○

リスク情報をマネジメントや意思決定に活用する (S111_d29, S102M101_a01, S102_a09) 4.50,4.38 ◎ 4.43, 3.43 ○ 4.00, 2.88 ○

リスク情報を効果的に活用する制度や知識基盤の整備を進める (S101M101L102_z01, S110M106L103_d02, S103M102L101_b01) 4.71,4.43 ◎ 3.50, 3.13 ○ 3.86, 3.71 ○

最新のリスク情報に基づいたマネジメントや意思決定の改善によるリスクの低減を図る (M103L101_a04, S102M101_a01) 4.25,3.13 ○ 4.43, 3.43 ○

リスクが極小化されるマネジメント策とそのための組織・制度を整備する (S101M101L102_z01, M101L101_a02, M103L101_a04) 4.71,4.43 ◎ 4.00, 2.63 ○ 4.25 3.13 ○

リスク情報を社会と共有する

原子力施設のリスクについての社会との丁寧な対話を行う (S103M102L101_b01) 3.86,3.71 ○

リスク情報の活用による地域防災や広域防災の能力を向上する (S104_b04, S104M101L102_b02-1&2&3) 4.13,3.13 ○ 4.25, 2.75 ○ 4.5, 2.25 ○ 4.38, 2.38 ○

1F事故の教訓を国際的に共有する (S110M106L103_d02) 3.50,3.13 ○

原子力施設の安全目標についての社会との丁寧な対話を行う (S103M102L101_b01) 3.86,3.71 ○

リスク情報の活用による地域防災や広域防災の能力を継続的に向上する (S101M101L102_z01, S104M101L102_b02-1&2&3, M102L101L104_b08) 4.71,4.43 ◎ 4.25, 2.75 ○ 4.5, 2.25 ○ 4.38, 2.38 ○ 3.25, 4.13 ○

リスク情報や安全目標に関する最新知見を国際的に共有して世界の原子力安全に貢献する (S110M106L103_d02) 3.50,3.13 ○

丁寧な対話を通じ、社会的に合意された安全目標の継続的な見直しを図る (S101M101L102_z01) 4.71,4.43 ◎

人材育成

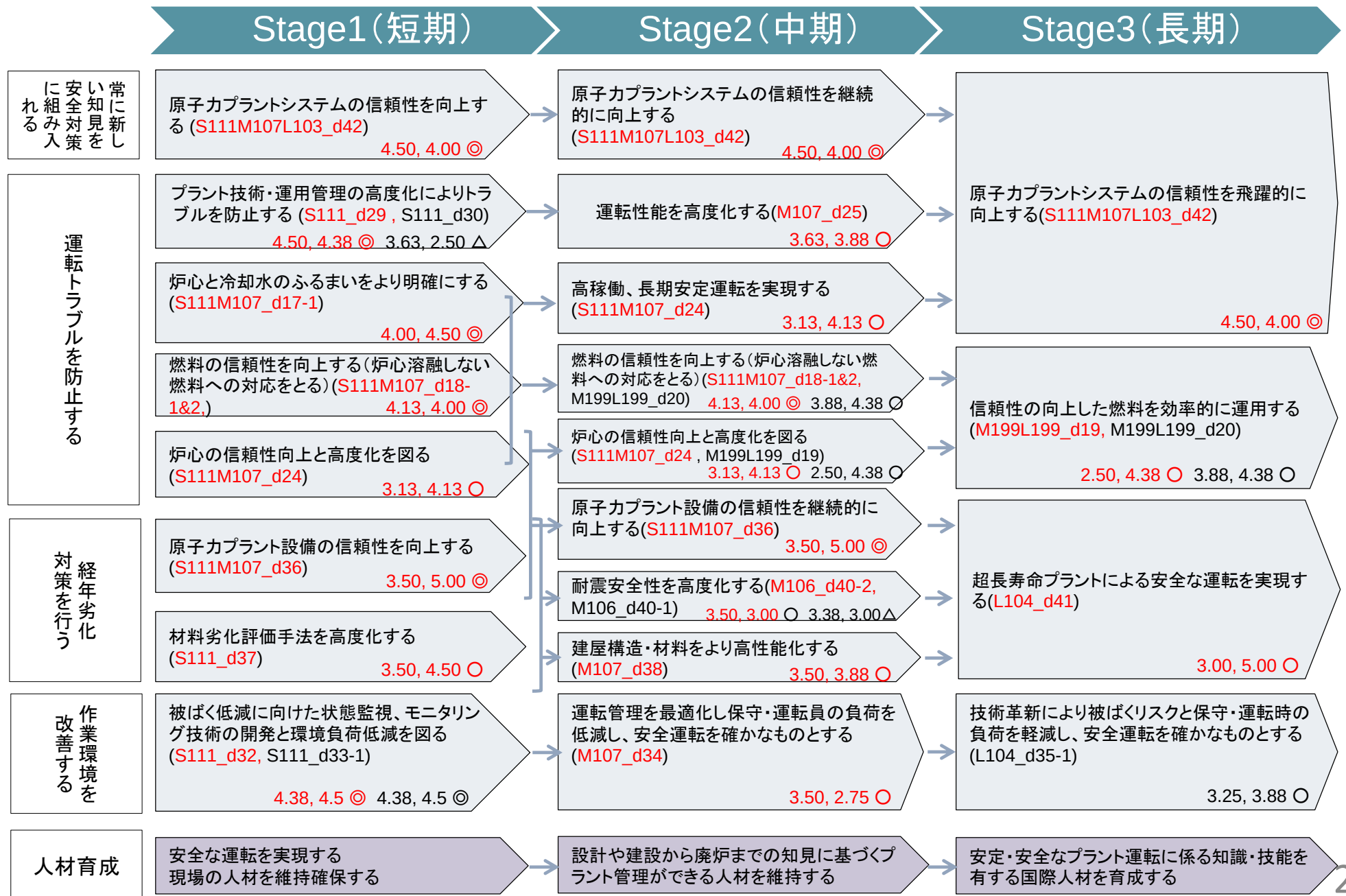
自然災害の発生頻度を含む、リスクに関連する様々な分野を俯瞰できる人材を輩出する

リスク情報の扱いに長けた人材を国内から輩出する

リスクマネジメントに関する人材研修の海外からの受け入れを継続的に行う

リスクマネジメント分野で活躍が国内外でできる人材を継続的に輩出し維持する

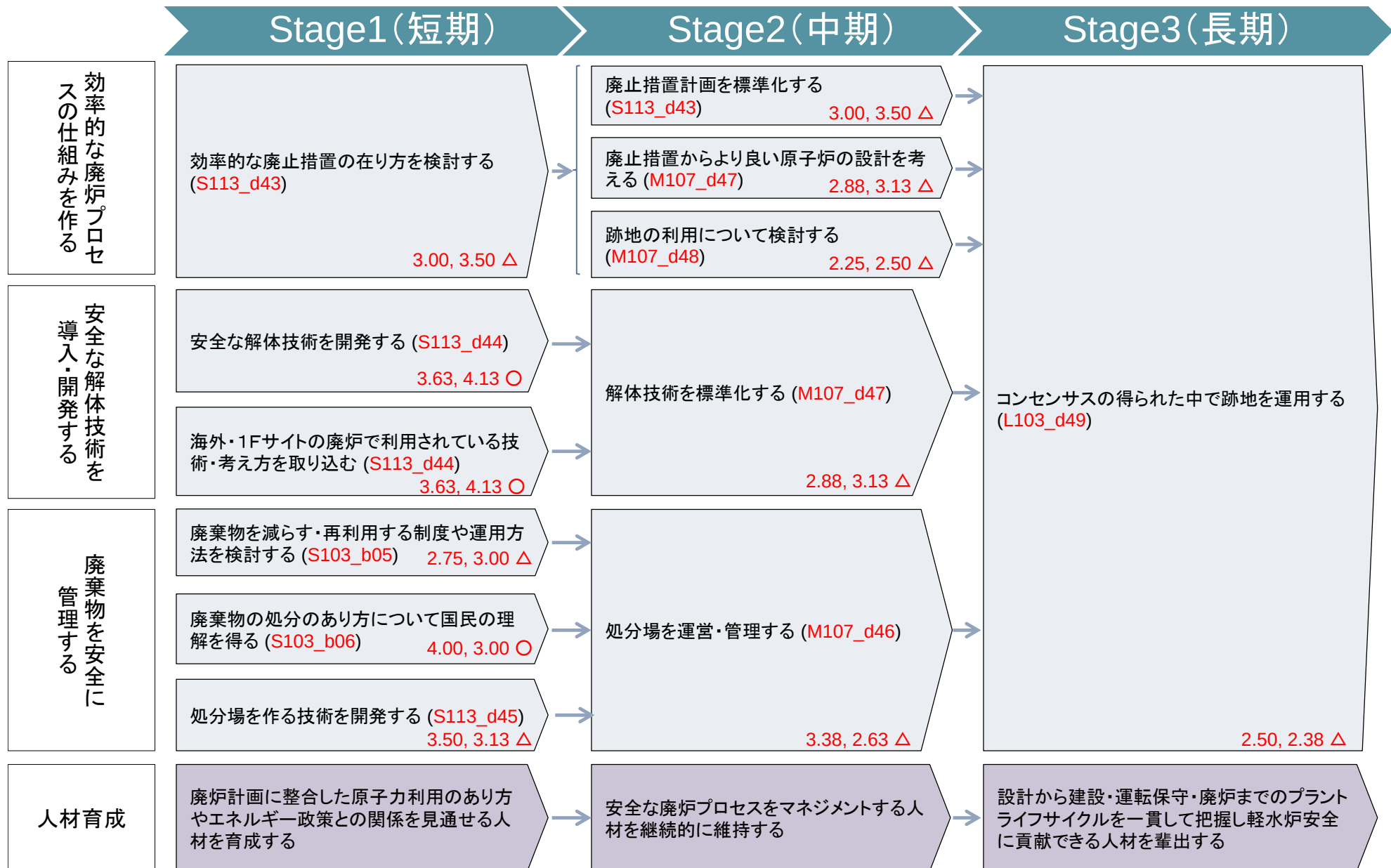
12. 「②既設の軽水炉等の事故発生リスクの低減」ロードマップ



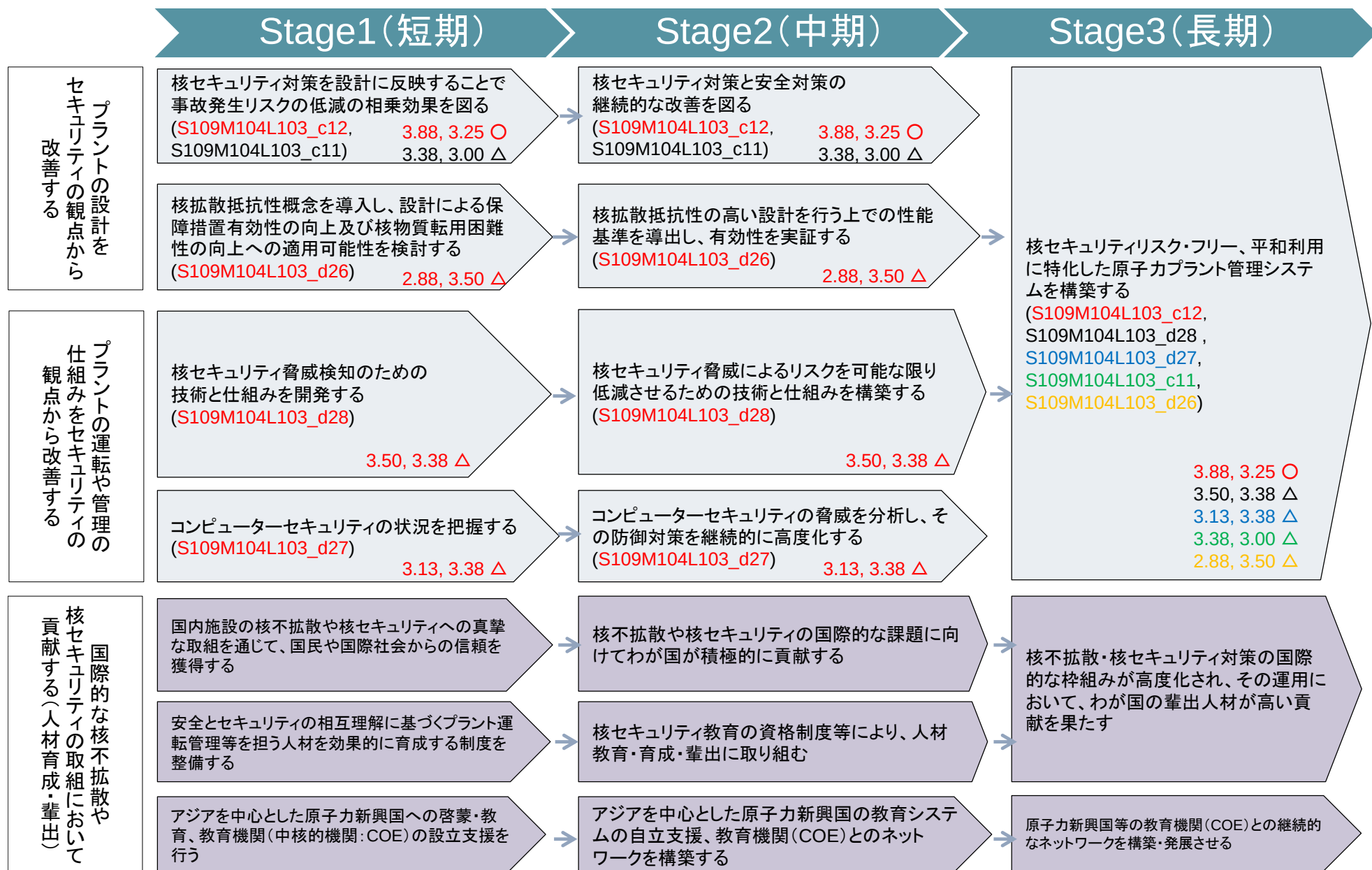
12. 「③事故発生時のサイト内の事故拡大防止方策」及び「④事故発生時のサイト外の被害極小化方策」ロードマップ



12. 「⑤既設炉の廃炉の安全な実施」ロードマップ



12. 「⑥核不拡散・核セキュリティ対策」ロードマップ



12. 「⑦従来の発想を超える、軽水炉に適用可能な革新的技術開発」 ロードマップ

Stage1(短期)

Stage2(中期)

Stage3(長期)

安全運転を設計や技術の革新で実現・維持する

原子力プラントシステムの信頼性の向上を継続する中で革新技術をプラントに導入する(S111M107L103_d42)

4.50, 4.00 ◎

事故時マネジメントを設計に反映し、革新的な技術開発につなげる
(S111_d12, M106_d06, S111M107L104_d10, M199L199_d20,)

4.63, 4.00 ◎ 3.13, 2.88 △ 4.63, 5.13 ◎ 3.88, 4.38 ○

燃料の信頼性を向上する(炉心溶融しない燃料への対応をとる
(S111M107_d18-1, S111M107_d18-2, S111M107_d24, S111M107L104_d10,
M199L199_d19)

4.13, 4.00 ◎ 4.13, 4.00 ◎ 3.13, 4.13 ○ 4.63, 5.13 ◎ 2.50, 4.38 ○

被ばく低減に向けた状態監視、モニタリング技術を開発し、運転管理を最適化して
保守・運転員の負荷を低減して、安全運転を確かなものとする
(S111_d32, S111_d33-1, M107_d34)

4.38, 4.5 ◎ 4.38, 4.5 ◎ 3.50, 2.75 ○

大規模な災害時を含め、革新的な技術と最新知見を活用し、国際標準となる事故リスクを飛躍的に低減した軽水炉を設計し、国際的な原子力安全に貢献する
(S111M107L104_d10, M199L199_d19, M199L199_d20,)

4.63, 5.13 ◎ 2.50, 4.38 ○ 3.88, 4.38 ○

技術革新により被ばくリスクと保守・運転時の負荷を軽減し、安全運転を確かなものとする(L104_d35-1)

3.25, 3.88 ○

核セキュリティリスク・フリー、平和利用に特化した原子力プラント管理システムを構築する
(S109M104L103_c12, S109M104L103_d28, S109M104L103_d27, S109M104L103_c11, S109M104L103_d26)

3.88, 3.25 △ 3.50, 3.38 △ 3.13, 3.38 △ 3.38, 3.00 △ 2.88, 3.50 △

人材育成

中長期的な視点で若手人材を育成し、将来の原子力安全を担う人材を確保する

(参考)要素課題に対する重要度評価の結果(日本原子力学会作成)①

ID	該当する課題調査票題目	(A) 軽水炉の安全性向上の実効性	(B) 軽水炉の安全性向上に資する技術・人材の維持・発展	重要度総合評価
S101M101L102_z01	福島第一原子力発電所事故を踏まえた安全目標の設定とリスク認知	4.71	4.43	◎
S102_a03	(通常運転時)組織編制・機能分担の最適化	3.50	2.75	△
S102_a09	リスク情報活用に向けた組織マネジメントの高度化	4.00	2.88	○
S102_a12	リスク情報(不確実さを含む)に基づく総合的意思決定に向けた枠組み構築と人材育成	3.13	3.25	△
S102M101_a01	・リスク情報を活用する体制の検討着手(部分的な取り込み:関連する人材育成も含む) ・リスク情報を活用する体制の構築(高度化されたリスク評価技術の規格化:関連する人材育成を含む)	4.43	3.43	○
S103M102L101_b01	リスク情報を活用したコミュニケーションの実施	3.86	3.71	○
S104_b04	効果的な防災対策に有効な外的事象情報の提供	4.13	3.13	○
S104_c02	組織対応力強化(専任化、事故時手順書の高度化)や対応要員の教育訓練(事故時対応力強化等)の高度化	5.00	3.38	○
S104M101L102_b02-1	原子力災害対策組織・体制(地域防災との関わり含む)の連携強化	4.25	2.75	○
S104M101L102_b02-2	オンサイトーオフサイト防災の円滑な情報連携への取組	4.50	2.25	○
S104M101L102_b02-3	・広域防災を意識した原子力防災への備え(オンサイト・オフサイト連携推進) ・広域防災への事業者の関わり・支援	4.38	2.38	○
S105_a05	緊急時対応における情報共有や意思決定判断基準の高度化(環境影響評価/事象進展予測技術の高度化)及び意思決定の教育訓練	4.50	4.00	◎
S106_c03	地震、津波以外の外的事象が及ぼすリスク早期把握と継続検討項目の抽出	4.43	4.57	◎
S106_c04	原子力プラントを対象とした津波に対する安全性評価・安全性確保技術の構築(耐津波工学の体系化)	4.75	4.50	◎
S106_c05	リスク評価に用いる地震影響評価技術の構築(断層変位、斜面崩壊等のリスク評価も含む)	4.63	4.25	◎
S106_c07	外部事象を考慮した運用管理(発生予測技術、影響評価技術等)	3.75	3.38	○
S107_c08	低頻度外的事象の監視モニタリング体制の構築	3.00	2.63	△
S110_c10	外的事象(自然現象など)に関する新知見の継続的取り組みの枠組み実現	3.88	3.25	○
S110M106L103_d02	・短期:福島第一原発事故を踏まえた外的事象に関連するIAEA基準等策定への参画 ・中期:外的事象に関連するIAEA基準等策定への貢献 ・長期:外的事象に関連するIAEA基準等策定の主導	3.50	3.13	○
S111_d11-1	最終ヒートシンクの多様化と高機能化	4.63	3.75	○
S111_d11-2	SA時計装、SA対応設備の多様化と高度化及び設備の設計技術	4.75	4.13	◎
S111_d12	深層防護の第1-3層(設計)から第4層(AM対策)および第5層(防災)まで総合的に考えた設計への取り組みによる事故制御性の抜本的向上	4.63	4.00	◎
S111_d13	リスク評価手法の改良とSA対策への適用	4.86	3.86	○
S111_d14	SA対策機器の運用管理の最適化・高度化	4.25	2.88	○
S111_d29	リスク情報活用による保全・運用管理の高度化	4.50	4.38	◎

(A)			(B)		
①	②	③	①	②	③
1.71	1.57	1.43	2.00	1.29	1.14
1.13	1.13	1.25	1.75	0.50	0.50
1.50	1.25	1.25	1.63	0.63	0.63
1.38	0.88	0.88	1.50	0.63	1.13
1.57	1.57	1.29	1.57	0.71	1.14
1.57	1.00	1.29	1.86	0.71	1.14
1.75	1.38	1.00	1.63	0.50	1.00
1.88	1.63	1.50	1.63	0.75	1.00
1.75	1.25	1.25	1.63	0.50	0.63
1.88	1.38	1.25	1.63	0.25	0.38
1.88	1.38	1.13	1.50	0.38	0.50
1.75	1.38	1.38	1.75	1.00	1.25
1.71	1.57	1.14	1.71	1.57	1.29
1.75	1.63	1.38	1.75	1.50	1.25
1.50	1.63	1.50	1.88	1.13	1.25
1.13	1.38	1.25	1.50	1.00	0.88
1.00	1.13	0.88	1.13	1.00	0.50
1.25	1.38	1.25	1.63	0.88	0.75
1.38	1.25	0.88	1.50	0.88	0.75
1.88	1.63	1.13	1.63	1.00	1.13
2.00	1.38	1.38	1.63	1.38	1.13
1.88	1.63	1.13	1.63	1.13	1.25
1.86	1.43	1.57	1.57	1.00	1.29
1.75	1.38	1.13	1.50	0.75	0.63
1.25	1.63	1.63	2.00	1.00	1.38

(参考)要素課題に対する重要度評価の結果(日本原子力学会作成)②

ID	該当する課題調査票題目	(A) 軽水炉の安全性 向上の実効性	(B) 軽水炉の安全性 向上に資する技術・ 人材の維持・発展	重要度 総合評価
S111_d30	重大事故等(SA)対策機器の保安全管理の確立	3.63	2.50	△
S111_d32	状態監視・モニタリング技術(予兆監視・診断、遠隔監視・診断等)の高度化	4.38	4.50	◎
S111_d33-1	被ばく低減技術の高度化(水質管理技術、遠隔操作・ロボット技術、放射線防護技術)	4.38	4.50	◎
S111_d37	構造材料の高信頼化	3.50	4.50	○
S111M107_d17-1	炉心・熱水力設計評価技術の高度化	4.00	4.50	◎
S111M107_d18-1	燃料の信頼性向上と高度化	4.13	4.00	◎
S111M107_d18-2	燃料の信頼性向上(燃料の基準等整備と安全裕度評価手法の明確化)	4.13	4.00	◎
S111M107_d24	プラント運用技術、炉心設計管理の高度化	3.13	4.13	○
S111M107_d36	高経年評価手法・対策技術の高度化	3.50	5.00	◎
S111M107L103_d42	システム・構造・機器(SSC)の信頼性向上と高度化	4.50	4.00	◎
S111M107L104_d10	耐久力・復元力を強化した世界標準の軽水炉設計の構築	4.63	5.13	◎
S112M107_d08	安全解析手法の高度化	5.00	4.88	◎
M101L101_a02	プラント全体のリスクを極小化する緊急時対応組織の対応能力強化(外部支援の強化等)	4.00	2.63	○
M102L101L104_b08	廃棄物やTRU低減を実現する革新的技術及び軽水炉システムの構築	3.25	4.13	○
M103L101_a04	大規模自然災害対応へのリスクガバナンス構築	4.25	3.13	○
M104L103_c06	・低頻度外的事象の知見に関する不確定性低減への継続的寄与 ・低頻度外的事象の知見に関する不確定性低減研究継続	4.71	4.29	◎
M106_d06	安全性の向上に応じた深層防護の深化と実装	3.13	2.88	△
M106_d07	地震等外的事象後の具体的な再稼働可否判断基準の開発とその高度化	3.38	2.63	△
M106_d40-1	耐震安全性の評価と結び付けた維持管理(建屋)	3.38	3.00	△
M106_d40-2	耐震安全性の評価と結び付けた維持管理(機器)	3.50	3.00	○
M107_d25	運転性能の高度化(事象進展抑制、停止機能、負荷追従、等)	3.63	3.88	○
M107_d34	保守・運転管理の合理化・省力化による保守・運転員負荷低減	3.50	2.75	△
M107_d38	建屋構造・材料の高度化	3.50	3.88	○
M199L199_d19	革新的技術開発(材料開発等)と燃料濃縮度の見直しによる燃料長寿命化の追求	2.50	4.38	○
M199L199_d20	事故時耐性燃料・制御棒の開発	3.88	4.38	○
L103_d16	外的事象によるプラント全体リスクを極小化する設計技術・維持管理法開発	4.25	4.25	◎
L104_d35-1	保守の効果を高め運転をサポートする革新的技術(保守・運転の自動化等)の適用	3.25	3.88	○
L104_d41	高経年プラントの安全運転に向けた革新的技術の開発(材料開発等)	3.00	5.00	○

(A)			(B)		
①	②	③	①	②	③
1.75	0.88	1.00	1.25	0.63	0.63
1.13	1.88	1.38	1.75	1.25	1.50
1.50	1.50	1.38	1.50	1.50	1.50
0.75	1.50	1.25	1.75	1.25	1.50
1.13	1.63	1.25	2.00	1.00	1.50
1.25	1.63	1.25	1.63	1.00	1.38
1.13	1.63	1.38	1.88	0.88	1.25
0.38	1.38	1.38	1.75	0.75	1.63
0.63	1.50	1.38	2.00	1.38	1.63
1.75	1.63	1.13	1.50	1.13	1.38
1.88	1.63	1.13	1.75	1.63	1.75
1.88	1.63	1.50	2.00	1.13	1.75
1.63	1.13	1.25	1.38	0.63	0.63
0.63	1.63	1.00	1.13	1.25	1.75
1.75	1.25	1.25	1.63	0.75	0.75
1.57	1.71	1.43	1.86	1.14	1.29
1.13	1.13	0.88	1.63	0.50	0.75
1.00	1.00	1.38	1.75	0.75	0.13
1.13	1.25	1.00	1.63	0.50	0.88
1.00	1.38	1.13	1.63	0.63	0.75
0.88	1.50	1.25	1.88	0.88	1.13
0.50	1.38	1.63	1.63	0.38	0.75
1.13	1.38	1.00	1.50	1.25	1.13
0.50	1.00	1.00	1.50	1.63	1.25
1.75	1.25	0.88	1.38	1.75	1.25
1.38	1.63	1.25	1.75	1.13	1.38
0.88	1.38	1.00	1.63	1.00	1.25
0.63	1.13	1.25	1.63	1.63	1.75

(参考)要素課題に対する重要度評価の結果(日本原子力学会作成)③

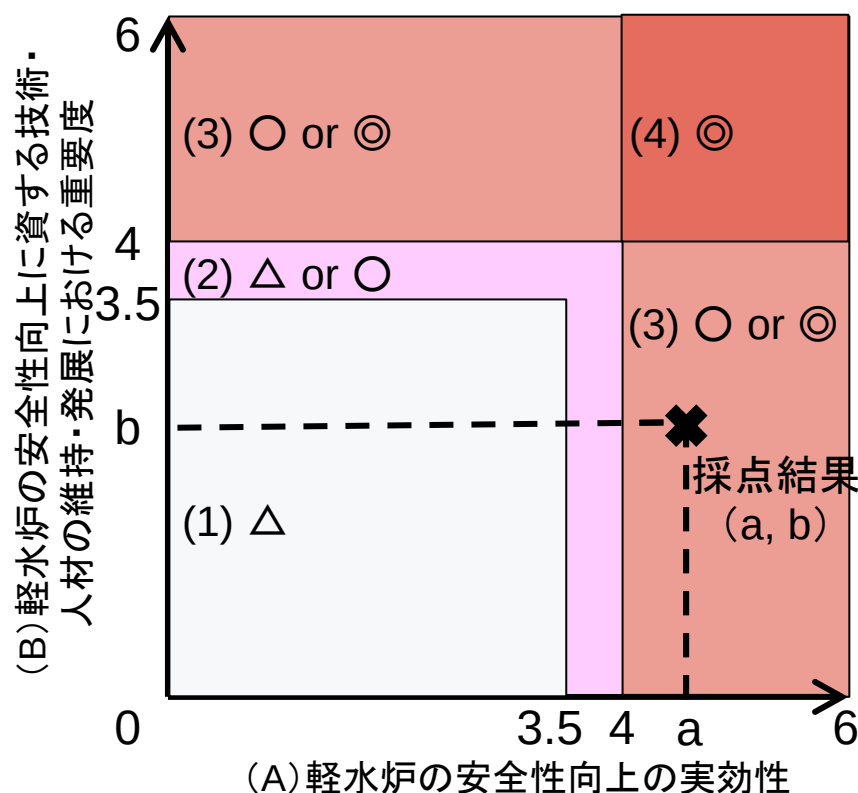
ID	該当する課題調査票題目	(A) 軽水炉の安全性 向上の実効性	(B) 軽水炉の安全性 向上に資する技術・ 人材の維持・発展	重要度 総合評価
S103_b05	クリアランスリサイクルの実現	2.75	3.00	△
S103_b06	処分場の確保	4.00	3.00	○
S113_d43	廃止措置実績に基づく廃止措置計画の構築方法の確立	3.00	3.50	△
S113_d44	放射能レベルの高い機器の解体	3.63	4.13	○
S113_d45	処分場の設計・評価技術の確立による社会的受容性の向上	3.50	3.13	△
M107_d46	廃止措置のためのL3埋設施設の管理方法	3.38	2.63	△
M107_d47	廃止措置実績を今後のプラントに反映	2.88	3.13	△
M107_d48	プラント機器撤去後の建屋・サイトの再利用	2.25	2.50	△
L103_d49	プラント機器撤去後のサイト解放支援	2.50	2.38	△
S109M104L103_c11	・短期: 妨害破壊行為の影響緩和および最小化(体系化: 危機管理/緊急時対応計画の策定等) ・中期: 妨害破壊行為の影響緩和および最小化(体制の整備と評価) ・長期: 妨害破壊行為の影響緩和および最小化(国際化)	3.38	3.00	△
S109M104L103_c12	・短期: 核セキュリティ対策強化に伴う安全対策への影響評価 ・中期: 人為ハザードによる安全リスクの検討 ・長期: 「深層防護」における安全と核セキュリティの統合	3.88	3.25	○
S109M104L103_d26	・短期: 核拡散抵抗性概念の適用可能性検討 ・中期: 核拡散抵抗性の高い設計基準の導出・有効性の実証 ・長期: 核拡散抵抗性の高い設計基準の適用	2.88	3.50	△
S109M104L103_d27	・短期: コンピュータセキュリティ脅威の分析との防御ー ・中期: コンピュータセキュリティ防御の高度化ー ・長期: コンピュータセキュリティ防御の更なる高度化ー	3.13	3.38	△
S109M104L103_d28	・短期: 核セキュリティ脅威検知手法の開発 ・中期: ビッグデータを用いた監視・検知システムの開発 ・長期: 核セキュリティ脅威リスクを可能な限り低減させた管理	3.50	3.38	△

(A)			(B)		
①	②	③	①	②	③
0.50	0.75	1.50	1.63	0.63	0.75
1.13	1.50	1.38	1.88	0.75	0.38
0.63	1.00	1.38	1.75	0.63	1.13
0.75	1.63	1.25	1.63	1.00	1.50
0.88	1.38	1.25	1.38	0.63	1.13
0.63	1.25	1.50	1.50	0.63	0.50
0.38	1.13	1.38	1.38	0.75	1.00
0.38	0.75	1.13	1.63	0.50	0.38
0.38	1.00	1.13	1.25	0.63	0.50
1.13	1.38	0.88	1.75	0.63	0.63
1.13	1.63	1.13	1.75	0.75	0.75
0.50	1.38	1.00	1.50	0.88	1.13
0.38	1.38	1.38	1.63	0.88	0.88
0.63	1.50	1.38	1.38	1.13	0.88

(参考) 日本原子力学会における評価軸を用いた要素課題の重要度評価

- 評価軸(A)と(B)にそれぞれ6点(①～③に2点ずつ)を配分して各要素課題を評価。
- 産業界および学术界から選出された8名の評価者(匿名)の(A)と(B)それぞれの平均点を計算。
(8つの課題別区分に対するロードマップには、要素課題毎に、当該平均点を明記。)
- 採点結果から得られる要素課題の「重要度」(◎○△の区別)を、以下の適用イメージのとおり分類。

<評価軸の適用イメージ>



<評価軸の適用方法>

- ある要素課題について、評価者8名の(A)と(B)の点数の平均をa、bとする。
- 以下のようにaとbの点数に応じて、三段階評価を総合的に決定。
 - (1) $\max(a, b) < 3.5$: 「△」
 - (2) $3.5 \leq \max(a, b) < 4$: 「△または○」
 - (3) $4 \leq \max(a, b)$
かつ $0 \leq \min(a, b) < 4$: 「○または◎」
 - (4) $4 \leq \min(a, b)$: 「◎」
- 上記(2)については、短期的課題と中期的課題の区別、研究開発の進捗状況を踏まえた全体システムの中での位置付け等を勘案し、安全対策高度化技術検討特別専門委員会主査が△または○のいずれとするか判断。(3)も同様。

軽水炉安全技術・人材ロードマップの活用及びローリングにあたって 考慮すべき指摘事項

- 自主的安全性向上・技術・人材ワーキンググループにおいて、本ロードマップの活用及びローリングにあたって考慮すべきとされた指摘事項を以下に示す。

【ロードマップにおける課題の選定方法】

- ・社会的要請を含めた課題の選定にあたっては、他の学会とのインターフェースが重要となるため、ローリングの過程では他の学会と協力して課題の選定を進めていくべきである。

【ローリングに関係する各要素課題の評価時期等の整理】

- ・要素課題には、短期的に取り組むべきものと中長期的に取り組むべきものがあるため、各要素課題について、1年に1度見直して達成度を評価すべきものとそうでないものを何らかの形で明示して分けるよう、ローリングの過程でロードマップを見直していくべきである。その上で、短期的に取り組むべき要素課題と中長期的に取り組むべき要素課題については、異なる基準で予算措置を行っていくことが必要である。

軽水炉安全技術・人材ロードマップの活用及びローリングにあたって 考慮すべき指摘事項

【評価軸を用いた重要度評価】

- (A)と(B)の評価軸の下各項目に重複感がある。例えば、(B)②「軽水炉安全分野における世界的なブレークスルーに繋がり得る」とあるが、安全性向上の実効性を持つことによってブレークスルーの価値が認められるため、(A)とも非常に関係が深い。このため、重複感を排除したものになるよう、ローリングの過程で評価軸を見直していくべきである。
- 本ロードマップに実効性を持たせるためには、現在挙げられている課題の評価だけでなく、今後個々に提案される技術の評価も行えるよう、ローリングの過程で評価軸を見直していくべきである。
- 評価者による要素課題の評価については、「各評価者が1度評価した結果を評価者間で一旦共有した上で再度評価を行うという2段階方式をとることにより、意見の一致が見られる」、「(B)の評価軸を用いた要素課題の評価については、評価者自身の専門外の要素課題については適切な評価が行えず、ラフな評価になってしまう」、「要素課題の重要度評価については議論が十分ではなく、継続的に改善を行うことが重要であり、特に、政策決定の根拠等に利用する場合には、本ワーキンググループの責任として、本ワーキンググループのメンバーによるレビューを実施する等、幅広いステークホルダーによるレビューを継続していくことが重要である」といった指摘もある。このような指摘を踏まえ、ローリングの過程では要素課題の評価方法自体も見直していくべきである。
- 研究開発には費用がかかるが、一旦実現してしまえば実施には費用がかからないという技術もあるため、費用対効果に関する要素課題の評価については、実施費用と研究開発費用に分けて評価を行うよう、ローリングの過程で評価方法を見直していくべきである。その際、研究開発費用を見積もるのは難しいが、それに代わる指標として、要素課題に関する技術の成熟度(開発段階、検証段階等)を利用することもできる。

軽水炉安全技術・人材ロードマップの活用及びローリングにあたって 考慮すべき指摘事項

【ロードマップを活用する際の留意点】

- 要素課題の重要度評価においては、要素課題の重要性のみではなく、要素課題が適切に設定されているかという点も評価されている。例えば、「⑥核不拡散・核セキュリティ対策」ロードマップに含まれる要素課題の評価結果は低くなっているが、これは核不拡散・核セキュリティ対策が重要ではないという意味ではなく、課題の設定が不十分であるということを意味している。本ロードマップを活用する際には、このような点にも留意する必要がある。
- 本ロードマップを活用する際には、本ロードマップに記載された取組を実行する際の障害や、それを乗り越えるための方策を明確にしながらか組を進めていくことが重要である。

【その他】

- 日本原子力学会においては、学会内外の専門家のピアレビューを受けながら、継続的にローリングを行っていくことが重要である。このため、他学会と個々に議論することに加え、日本学術会議や総合シンポジウム等の場を通じて、幅広い専門家からの批判を受けながらローリングを進めていく。
- 関係者が本ロードマップを尊重して行動し、当事者意識を持ってローリングを実施することが重要である。その意味で、経済産業省が予算措置において本ロードマップを尊重していくことは重要な第一歩であり、経済産業省以外の関係省庁にも同様の対応が望まれる。
- 今年度から来年度にかけては、本ロードマップの密な見直しが必要である。
- 今後、本ロードマップを地方自治体に対して説明していくとともに、ローリングの過程で地方自治体の問題意識や視点を本ロードマップに取り込んでいくことが重要である。

軽水炉安全技術・人材ロードマップの活用及びローリングにあたって 考慮すべき指摘事項

【その他(前ページの続き)】

- 原子力安全に係る技術と人材の問題に関し、利益相反を廃した形で利用側と規制側の連携を深めるための努力を続けていくことが重要。
- 人材育成は本ロードマップにおける重要な要素であり、ローリングの過程で原子力人材育成ネットワーク戦略ロードマップ等も踏まえながら、引き続き人材育成に関する議論を深めていくべきである。
- 人材育成のみならず安全性向上の観点から極めて重要なツールである研究炉については、ローリングの過程で、本ロードマップにおける位置づけを明確化していくべきである。また、研究炉だけではなく、極めて大きなベネフィットがあるにも関わらず、大規模な投資を必要とする投資リスクの高い案件について、どのように政策に反映していくのかをしっかりと議論する場が必要である。
- 本ロードマップに明記された産官学の役割分担を踏まえ、選択と集中による国家規模の戦略を構築し、その戦略に対して積極的な開発を進めていくことが必要である。その際、日本の優位性を強化する視点から、国内の安全な原子力利用を活性化するのみならず、海外への貢献を踏まえた戦略の重要度を評価していくことが必要である。