

# 輸入木質バイオマスの持続可能性について

令和5年12月  
資源エネルギー庁

# 本日の議題について

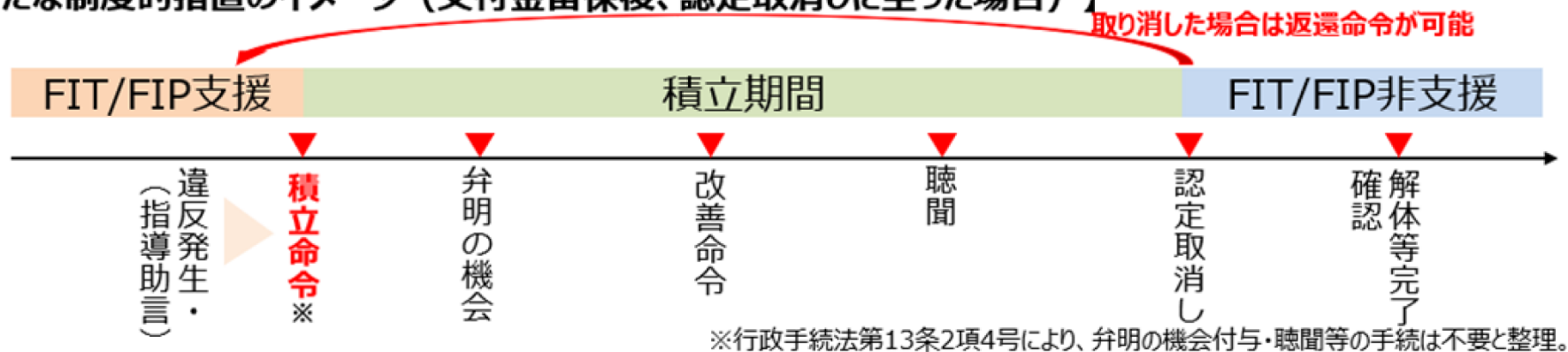
- 再エネ特措法の改正を盛り込んだGX脱炭素電源法が本年5月に成立し、地域と共生した再エネ導入のための事業規律強化のため、対応の具体化に向けた検討が進められている。前回の本WGでも、FIT/FIP制度で求める持続可能性及びライフサイクルGHGの項目や水準については、社会情勢の変化を踏まえた上で、必要に応じて見直すことの必要性が指摘されており、こうした中で、バイオマスの持続可能性の確認についても、時代の要請に応じた適正な水準が確保されているか、今一度確認しておくことが求められる。
- 足元の状況を見ると、世界的に燃料需給がタイトになっていることや、本年10月には欧州で再エネ改正指令（EU-RED3）が正式発効され、今後、諸外国で新たな制度整備が進んでいくこと等により、持続可能性のあるバイオマスのニーズはますます高まっていくと考えられる。
- 一方、FIT/FIP制度では、再エネ特措法改正（2017年4月施行）に伴い、燃料の安定調達の観点から、認定基準としてバイオマスの持続可能性の確認を求めている。本WGでは、先行制度であった輸入木質バイオマスやパーム油の確認方法等を参考にしつつ、様々な要素を勘案しながら検討し、当時まだ未整備であった農産物の収穫に伴って生じるバイオマスについて、持続可能性基準を整備したところ。
- こうした状況や経緯を踏まえ、本日は、先行制度であった輸入木質バイオマスの持続可能性について、ご議論いただきたい。

# <参考> 事業規律強化（違反状態の未然防止・早期解消の措置）

【本WGの中間とりまとめ（2023年2月）のポイント】

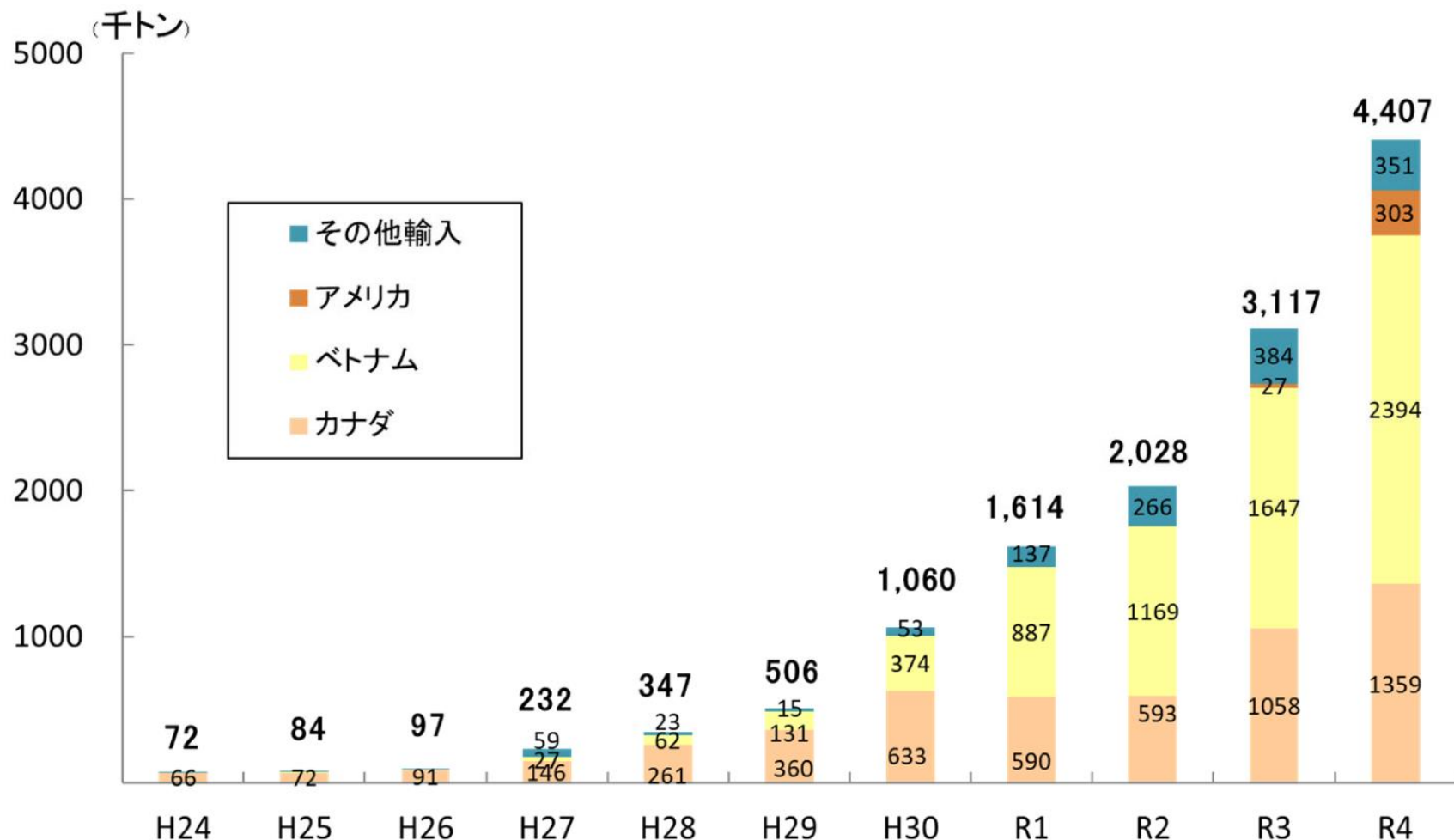
- 再エネ特措法における認定事業者は、認定計画に従って発電事業を実施することが求められ、認定された計画に違反した場合は、必要に応じて指導、改善命令を経て、認定が取り消される。
- 認定取消しは上記のとおり指導・改善命令等を経て実施されるが、**現行制度においては、違反状況が続いている間であっても、認定事業者である以上、FIT/FIP制度における支援は継続**。このため、早期に違反状態が解消されづらいなどの懸念もある。
- こうした懸念に対応するため、認定事業者に対して、違反の未然防止・早期解消を促す仕組みとして、認定計画に違反した場合、**FIT/FIP交付金を留保するための積立命令に基づく積立義務を新たに課す**こととし、**違反状態の間は、FIT/FIP交付金の留保を継続することとする**。また、違反状態の早期解消インセンティブを持たせるため、**違反の解消又は適正な廃棄等が確認された場合は、留保された交付金を取り戻せる**こととするべきである。
- また、認定取消しをした際には、**認定取消しに加えて、例えば、違反時点から、認定が取り消された時点までのFIT/FIP交付金の返還を求めていくことが適切**である。

【新たな制度的措置のイメージ（交付金留保後、認定取消しに至った場合）】



## <参考> 木質ペレットの輸入量の推移

- 令和4年における木質ペレットの輸入量は、440.7万トン（前年比41.4%の増）。
- ベトナム、カナダ及びアメリカからの輸入量が9割を占める。



※輸入量は「貿易統計」における関税品目コード4401.31.000の合計。

<参考> EU再エネ指令における木質バイオマスの持続可能性について

- 2023年10月、EUの再生可能エネルギー改正指令（EU-RED3）が正式に発効。加盟国は、2025年5月までに指令に準ずる国内法を整備することとしているが、具体的な運用については現時点では不明。
- 木質バイオマスに求められる内容は以下のとおり。

木質バイオマスについての要求事項 ※下線部はEU-RED3での追加事項

| 項目                               | 要求事項                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|----------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 支援の条件<br>(3条3項)                  | <ul style="list-style-type: none"><li>● 加盟国は、支援スキームにおいて、バイオマスのカスケード利用の原則を確保し、特に木質バイオマスについては、<u>木製品、木製品の長寿命化、再利用、リサイクル、エネルギー利用、廃棄の優先順位で利用されるよう支援スキームを設計する。</u></li><li>● 製材用丸太、単板用丸太、工業用丸太、切り株、根のエネルギー利用に対する直接的な財政支援を行ってはならない。</li><li>● <u>電力のみを供給する森林バイオマスからの発電に対し、特定地域での立地やCO2回収・貯留などの条件を満たさない限り、新たな支援をしてはならない。</u></li></ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 木質バイオマスの持続可能な生産に関する基準<br>(29条6項) | <ul style="list-style-type: none"><li>● 森林バイオマスから生産されるバイオ燃料・バイオマス燃料は、非持続可能な生産からの森林バイオマスを使用するリスクを最小化するため、以下の要件を満たさなければならない。<ul style="list-style-type: none"><li>(a) 森林バイオマスが収集された国が、伐採・モニタリング・法の執行に関し適用可能な国もしくは準国の法律を有しており、以下が担保される：<ul style="list-style-type: none"><li>(i) 伐採行為が合法であること。</li><li>(ii) 伐採地で森林再生がなされること。</li><li>(iii) <u>湿地、草地、ヒースランド、泥炭地など、国際法、国内法、または自然保護を目的として関連管轄当局によって指定された地域が、生物多様性の保全と生息地の破壊の防止を目的として保護されていること。</u></li><li>(iv) <u>切り株や根の伐採、森林が存在する国が定義する老齢林や原生林の劣化または植林地への転換、脆弱な土壌での収穫を避ける形で悪影響を防ぐことを目的として、持続可能な森林管理原則に従って土壌の質と生物多様性の維持を考慮して伐採が行われること。森林が存在する国が定義する大規模皆伐の最大閾値、および枯れ木の抽出における地域的かつ生態学的に適切な保持閾値に従って伐採が行われること。土壌の圧縮を含む土壌品質や、生物多様性の特徴、生息地への悪影響を最小限に抑える伐採システムの仕様に関する要求に従って収穫が行われること。</u></li><li>(v) 森林の長期的な生産能力を維持している、もしくは増やしていること</li><li>(vi) <u>森林バイオマスが収穫される森林は、3項(a)※原生林、(b) ※生物多様性の高い森林、(d) ※生物多様性の高い草地、(e) ※ヒースランド、4項 (a) ※湿地、5項※泥炭地で言及されているステータスを有する土地に該当しないこと。（※国もしくは準国の法律またはシステムがない場合は、29条3～5項に基づき、個別に確認を求める。）※箇所は事務局にて補足</u></li><li>(vii) <u>森林バイオマスからバイオ燃料・バイオマス燃料を生産する施設が、30条3項に従って実施される監査において、森林バイオマスが上記 (vi) で言及される土地から供給されていないという企業レベルの内部プロセスに裏付けられた保証声明を発行すること。</u></li></ul></li><li>(b) 上記の根拠が示されない場合、当該土地区間で管理システムを有し、(a)と同じ要件が担保されていること。</li></ul></li></ul> |

# <参考> EU再エネ指令における木質バイオマスの持続可能性について（続き）

木質バイオマスについての要求事項

※下線部はEU-RED3での追加事項

| 項目                                   | 要求事項                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|--------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 土地利用・土地利用変化及び林業（LULUCF）に関する基準（29条7項） | <ul style="list-style-type: none"><li>森林バイオマスから生産されるBiofuels、Bioliquids 及びBiomass fuels は、以下の土地利用・土地利用変化及び林業（LULUCF）に関する要件を満たさなければならない。<ul style="list-style-type: none"><li>(a) 森林バイオマスの原産国もしくは該当する地域経済統合組織が以下（iは必須、iiとiiiはいずれか）を満たすこと<ul style="list-style-type: none"><li>(i)パリ協定を批准している。</li><li>(ii)農業、林業及び土地利用に係る排出・吸収量を対象とするNDC（National Determined Contribution）をUNFCCCに提出しており、バイオマスの収穫に係る炭素ストック変化がNDCに特定されたGHG排出削減の約束に向けて計上されること。</li><li>(iii)パリ協定第5条に従った国もしくは準国の法律を有し、炭素ストックとシンクを保全・強化することが伐採地に適用され、LULUCFセクターの排出を除去が上回るエビデンスが提示されること。</li></ul></li><li>(b)上記(a)の根拠が示されない場合、当該土地区間で管理システムを有し、炭素ストックとシンクのレベルが維持される、もしくは長期的にみて増加されることが確実であること。</li></ul></li></ul> |
| 気候計画との整合（29条7a項）                     | <ul style="list-style-type: none"><li><u>木質バイオマスの生産が、LULUCF規則に基づく約束、エネルギー同盟・気候ガバナンス規則における「国家エネルギー・気候計画」と整合すること。</u></li></ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 許容生産量評価（29条7b項）                      | <ul style="list-style-type: none"><li><u>加盟国は、2024年6月までに提出する「国家エネルギー・気候計画」において、LULUCF基準に従った2021～30年にエネルギー利用可能な森林バイオマスの国内供給量を評価する。</u></li></ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |

<参考> EU再エネ指令における木質バイオマスの持続可能性について（続き）

ライフサイクルGHG基準についての改正内容

| 項目     |      | 改正前（RED2、2018年12月）                                                                                                             | 改正後（RED3、2023年10月）                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--------|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 29条1項  | 裾切基準 | <ul style="list-style-type: none"><li>投入熱量ベースで、固体燃料20MW、気体燃料2MW</li></ul>                                                      | <ul style="list-style-type: none"><li>投入熱量ベースで、(a)固体燃料7.5MW、(b)気体燃料2MW</li></ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 29条10項 | 新設案件 | <ul style="list-style-type: none"><li>(d)2021年1月1日から2025年12月31日の間に運転開始の場合：70%削減</li><li>(d)2026年1月1日以降に運転開始の場合：80%削減</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>(d)2023年11月20日より後に運転開始の場合：80%削減</li></ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|        | 既設案件 | <ul style="list-style-type: none"><li>ライフサイクルGHGの基準は適用しない</li></ul>                                                            | <ul style="list-style-type: none"><li>2021年1月1日から2023年11月20日の間に運転開始した10MW以上（投入熱量ベース、以下同じ）の場合：<ul style="list-style-type: none"><li>(e)2029年12月31日まで70%削減、2030年1月1日からは80%削減</li><li>(f)気体燃料で10MW以下の場合：運転開始から15年を経過するまで70%削減、その後80%削減</li></ul></li><li>2021年1月1日より前に運転開始した10MW以上の場合：<ul style="list-style-type: none"><li>(g)運転開始から15年の経過後に80%削減（早くとも2026年1月1日から、遅くとも2029年12月31日まで）</li><li>(h)気体燃料で10MW以下の場合：運転開始から15年の経過後に80%削減（早くとも2026年1月1日から）</li></ul></li></ul> |

※第30条では、改正前と変わらず、持続可能性・ライフサイクルGHG基準を満たすことの情報公開を事業者に求めている。

## <参考> EUDR（森林減少防止のためのデューディリジェンス規則）の概要

- 2023年6月、EUDR（森林減少防止のためのデューディリジェンス規則）が正式に発効。EU域内の大企業には2024年12月から、中小企業には2025年6月から適用が開始されるとしているが、具体的な運用については現時点では不明。
- 企業に求められる、デューディリジェンス（情報収集やリスク評価、リスク軽減）の内容は以下のとおり。

### EUDR（森林減少防止のためのデューディリジェンス規則）のポイント

| 項目                              | 規定内容                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|---------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 禁止事項<br>(3条)                    | <ul style="list-style-type: none"><li>● 以下を満たさない限り、EU市場への上市または輸出を禁止<ul style="list-style-type: none"><li>➢ 森林減少を伴わない。</li><li>➢ <u>生産国の関連法規に従って生産</u>されている。</li><li>➢ デューディリジェンス・ステートメントが適用されている。</li></ul></li></ul>                                                                                                                                                                                                   |
| デューディリジェンス<br>(8条等)             | <ul style="list-style-type: none"><li>● 全ての対象製品に対して、以下のデューディリジェンスの実施を義務付け（8条）<ul style="list-style-type: none"><li>➢ <u>サプライチェーン上の情報の把握</u>（9条）</li><li>➢ リスク評価：9条に基づいて収集した情報により、非遵守の製品がEU市場へ上市または輸出されるリスクを評価。<u>評価における補完情報として、EUREDが認める第三者認証を利用可能。</u>（10条）</li><li>➢ リスク軽減：リスク評価により、リスクが存在しない、または僅かであることが判明した場合を除き、リスク軽減の手順と対策を講じる。（11条）</li></ul></li></ul>                                                          |
| 企業に把握を義務付けるサプライチェーン上の情報<br>(9条) | <ul style="list-style-type: none"><li>● 3条の遵守のために、以下の情報を把握し、5年間保管することを要求<ul style="list-style-type: none"><li>(a)製品およびそれに含まれる関連商品または製品の説明</li><li>(b)市場に売り出される数量</li><li>(c)生産国など</li><li>(d)製品が生産された土地の地理的位置、生産の日付または時間範囲など</li><li>(e)製品の供給元の事業者等の名称、連絡先</li><li>(f)製品の供給先の事業者等の名称、連絡先</li><li>(g)当該製品による森林減少がないことを示す十分に決定的で検証可能な情報</li><li>(h)当該製品の生産が、<u>生産国の関連法規に従っていることを示す十分に決定的で検証可能な情報。</u></li></ul></li></ul> |

# <参考> FIT/FIP制度に基づくバイオマス発電の認定基準

再生可能エネルギー電気の利用の促進に関する特別措置法施行規則

(平成二十四年経済産業省令第四十六号) (抄)

(認定基準)

第五条 法第九条第四項第一号の経済産業省令で定める基準は、次のとおりとする。

(略)

十一 当該認定の申請に係る発電がバイオマス発電設備を用いて行われるものであるときは、次に掲げる基準に適合するものであること。

イ 当該発電に係るバイオマス比率を毎月一回以上定期的に算定し、かつ、当該バイオマス比率及びその算定根拠を帳簿に記載すること。

ロ 当該発電に利用するバイオマスと同じ種類のバイオマスを利用して事業を営む者による当該バイオマスの調達に著しい影響を及ぼすおそれがない方法で発電すること。

ハ 当該認定の申請に係る発電に利用するバイオマスを安定的に調達することが見込まれるものとして、次に掲げる基準に適合すること。

(1) 調達するバイオマスについて持続可能性が確保されていることが確認できること。

(2) 調達するバイオマスについて流通の過程その他の調達の安定性が確保されていること。

# 輸入木質バイオマスの持続可能性基準について

- 本年10月に欧州で再エネ改正指令（EU-RED3）が正式発効され、バイオマスに求められる持続可能性の強化を含め、今後、諸外国で新たな制度整備が進んでいくことが見込まれる。
- 一方、FIT/FIP制度では、輸入木質バイオマスの持続可能性については、2017年度から林野庁の合法性ガイドラインにより確認することを求めている。
- また、農産物の収穫に伴って生じるバイオマス（輸入）のうち、パーム油の持続可能性については、調達価格等算定委員会にて、輸入木質バイオマスの運用を参考に検討され、2018年度から第三者認証（RSPO）による確認を求めている。2019年度からは、バイオWGにて副産物等についての検討を開始し、RSPOをベースに持続可能性基準を整備した上で、副産物について、2020年度から第三者認証による確認を求めている。
- さらに、輸入木質バイオマスについて、第24・25回WGでは、SBP認証／GGL認証が、林野庁の合法性ガイドラインに適合することを確認し、持続可能性基準に相当する確認項目が追加された上で、これらバイオマス発電用に開発された第三者認証による持続可能性の確認も可能となる。
- こうした状況や経緯を踏まえ、持続可能性確認の先行制度であった輸入木質バイオマスについては、EUなど諸外国での制度整備状況等を整理した上で、その基準や確認方法等について今後改めて検討することとしてはどうか。
- その際、例えば以下の論点が考えられるのではないか。
  - ・輸入木質バイオマスに求めるべき持続可能性の項目や内容
  - ・バイオマス発電用に開発された第三者認証（SBP/GGL）の活用
  - ・森林認証、CoC認証等で確認可能な範囲を踏まえた追加確認の実施
  - ・既認定案件の扱い

## <参考> 木材・木材製品の合法性、持続可能性の証明のためのガイドライン

- 木材・木材製品の供給者が合法性、持続可能性の証明に取り組むに当たって留意すべき事項等を取りまとめたガイドライン（平成18年公表）。
- 木材・木材製品の合法性、持続可能性の証明方法として、3つの方法を提示。

### <木材・木材製品の合法性、持続可能性の証明方法>

#### （１）森林認証制度及びCoC認証制度を活用した証明方法

森林認証（FSC、PEFC、SGEC等）を取得した森林から生産された木材・木材製品が、それ以外の木材と混じらないよう、CoC認証制度により、適切に分別管理されていることを評価・認証（認証マークが押印された木材・木材製品、伝票等をもって証明）

#### （２）森林・林業・木材産業関係団体の認定を得て事業者が行う証明方法

関係団体は、合法性・持続可能性の証明された木材・木材製品を供給するための自主的行動規範を作成。団体の認定事業者が直近の納入先の関係事業者に対して、その納入する木材・木材製品が合法性、持続可能性を証明されたものであり、分別管理されていることの証明書を交付。生産・加工・流通の各段階で証明書の交付を繰り返して行い、証明の連鎖を形成することにより証明。

#### （３）個別企業等の独自の取組による証明方法

規模の大きな企業等が独自の取組によって森林の伐採段階から納入段階に至るまでの流通経路等を把握した上で証明。

# <参考> バイオWGで整理された持続可能性基準

| 担保すべき事項           |                                | 評価基準<br>(RSPO2013を元に作成)                                                     | 適用の<br>必要性 | 対応するP&C認証地点 |             |                        |
|-------------------|--------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|------------|-------------|-------------|------------------------|
|                   |                                |                                                                             |            | 主産物         |             | 副産物                    |
|                   |                                |                                                                             |            | 農園          | 最初の<br>加工工場 | 燃料の発生<br>地点（加工<br>工場等） |
| 環境                | 土地利用変化への配慮                     | ■ 農園の開発にあたり、一定時期以降に、原生林又は高い生物多様性保護価値を有する地域に新規植栽されていないこと。                    | P&C認証      | ○           | —           | —                      |
|                   |                                | ■ 泥炭地を含む耕作限界の脆弱な土壌で、限定的作付けが提案された場合は、悪影響を招くことなく土壌を保護するための計画が策定され、実施されるものとする。 | P&C認証      | ○           | —           | —                      |
|                   | 温室効果ガス等の排出・汚染削減                | ■ 温室効果ガス等の排出や汚染の削減の計画を策定し、その量を最小限度に留めるよう実行していること。                           | P&C認証      | ○           | ○           | ○                      |
|                   | 生物多様性の保全                       | ■ 希少種・絶滅危惧種並びに保護価値が高い生息地があれば、その状況を特定し、これらの維持や増加を最大限に確保できるように事業を管理すること。      | P&C認証      | ○           | —           | —                      |
| 社会・労働             | 農園等の土地に関する適切な権原：事業者による土地所有権の確保 | ■ 事業者が事業実施に必要な土地所有権を確保していることを証明すること。                                        | P&C認証      | ○           | ○           | ○                      |
|                   | 児童労働・強制労働の排除                   | ■ 児童労働及び強制労働がないことを証明すること。                                                   | P&C認証      | ○           | ○           | ○                      |
|                   | 業務上の健康安全の確保                    | ■ 労働者の健康と安全を確保すること。                                                         | P&C認証      | ○           | ○           | ○                      |
|                   | 労働者の団結権及び団体交渉権の確保              | ■ 労働者の団結権・団体交渉権が尊重または確保されること。                                               | P&C認証      | ○           | ○           | ○                      |
| ガバナンス             | 法令遵守（日本国内以外）                   | ■ 原料もしくは燃料を調達する現地国の法規制が遵守されること。                                             | P&C認証      | ○           | ○           | ○                      |
|                   | 情報公開                           | ■ 認証取得事業者が関係者に対し適切に情報提供を行うことが担保されること。                                       | P&C認証      | ○           | ○           | ○                      |
|                   | 認証の更新・取消                       | ■ 認証の更新・取消に係る規定が整備されていること。                                                  | 全体         | —           | —           | —                      |
| サプライチェーン上の分別管理の担保 |                                | ■ 発電事業者が使用する認証燃料がサプライチェーン上において非認証燃料と混合することなく分別管理されていること。                    | 全体         | —           | —           | —                      |
| 認証における第三者性の担保     |                                | ■ 認証機関の認定プロセス、及び認証付与の最終意思決定において、第三者性を担保すること。                                | 全体         | —           | —           | —                      |
|                   |                                | ■ 認定機関がISO17011に適合しており、認定機関においてISO17011に適合した認証機関の認定スキームが整備されていること。          | 全体         | —           | —           | —                      |

# トレーサビリティの確保について

- 燃料のサプライチェーン全体での事業規律を求めていくためには、発電事業者によって流通経路を確認できることが重要（トレーサビリティの確保）。
- 輸入木質バイオマスについては、認定申請時には、燃料の安定調達の観点から、現地燃料調達事業者等との（直接又は商社等を通じた間接の）燃料安定調達協定等の確保を求めているほか、燃料調達使用計画書の提出により、伐採事業者や燃料製造事業者、輸入事業者といった燃料の調達ルートを把握させることとしている。
- また、由来証明の観点では、燃料のサプライチェーン上の事業者には、木質バイオマス証明ガイドラインに基づく分別管理・証明の連鎖を求めており、トレーサビリティの確保は可能であると考えられる。

## 燃料調達使用計画書（抜粋）

【木質、廃棄物その他直接燃焼発電用】

2023年4月25日

### 記載例

申請者 事業者名：経済産業株式会社  
代表者氏名：経済 太郎  
発電設備名：METI バイオマス発電所  
発電設備の出力（kW）：1,000  
発電方式：蒸気タービン  
運転開始予定日：2025年11月25日

### バイオマス燃料の調達及び使用計画書

再生可能エネルギー発電事業におけるバイオマス燃料の調達及び使用計画は次のとおりです。

【木質、廃棄物その他直接燃焼発電用】

#### 4. バイオマス燃料の入手ルート

※発電所が使用するすべてのバイオマス燃料について、以下に例示する（1）～（12）の該当項目について記載し、該当しない項目については削除すること。

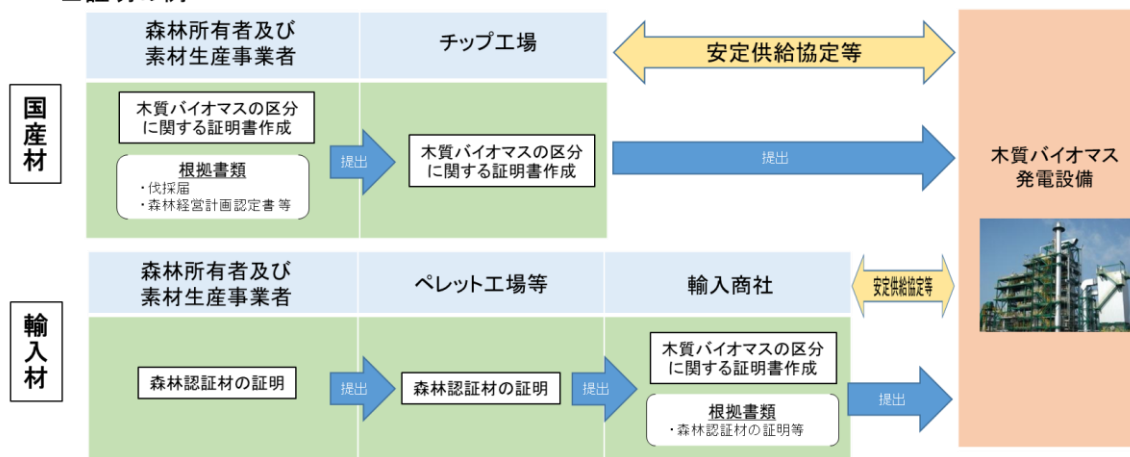
なお、例示にないバイオマス燃料がある場合は、当該燃料の項目を追加して記載すること。

##### （4）木質ペレット（輸入材）



## 木質バイオマス証明ガイドラインに基づく証明

### ■証明の例



2017年10月18日 第31回 調達価格等算定委員会 資料8から抜粋・一部修正

# サプライチェーン上の事業者の法令遵守について

- 輸入木質バイオマスについては、先述のとおり、発電事業者によるトレーサビリティの確保は可能であると考えられることから、事業規律の観点からも、流通経路（トレーサビリティ）の確認を求め、調達燃料に関わる全ての事業者の法令遵守を求めることを明確化してはどうか。
- 具体的には、第5回WG等で整理したとおり、燃料のサプライチェーン上で、法令遵守を確認しない認証のみを取得する事業者の法令違反等を、発電事業者が知った場合の対応（経産省への報告、当該事業者への改善指導等）を求めることとしてどうか。

## サプライチェーン上の各主体の法令遵守の確認について（案）

7

<これまでの本WGにおける議論>

- サプライチェーン上の各主体の法令遵守については、これまでのWGにおいて、
  - 発電事業者自身に対して法令遵守を求めるだけでなく、バイオマス発電については、その調達燃料に関わる全ての事業者の法令遵守を求める方向性を確認した。
  - 他方、本WGにおける検討水準のベースとすることとしたRSPOでは、P&C認証を取得する主体（農園及び搾油工場）では法令遵守等の確認を行っているものの、それ以外のSC認証を取得する主体（倉庫等）については、法令遵守等の確認を行っていないことを確認した。
- こうした中で、委員から、P&C認証を取得せず、法令遵守を確認しないSC認証のみを取得することとなるサプライチェーン上の各主体の法令遵守について、どのように確保することが適切か、という問題提起があった。

<今後の方向性（案）>

- サプライチェーン上の全ての事業者の法令遵守を求めるとの方向性を厳格に徹底するため、P&C認証を取得せず、法令遵守を確認しないSC認証のみを取得することとなる各主体の法令遵守については、発電事業者が各主体が法令違反等を行ったことを知った場合に、直ちに経済産業省にその状況を報告することによって、第三者認証による確認を代替することとしてどうか。（ただし、サプライチェーン上の全事業者の法令遵守を確認する第三者認証であれば、こうした報告は不要。）
- なお、サプライチェーン上のある主体が法令違反等が確認された場合、発電事業者は、経済産業省に報告するだけでなく、当該主体に対して改善を指導する等により法令遵守を促し、仮に改善することが見込まれず法令違反が継続する場合には、すべての主体が法令遵守するようサプライチェーンを再構築することを求めているかどうか。

# 情報公開について

- 事業規律を求めるための透明性の担保や確認の効率性の観点から、発電事業者によって持続可能性が確保された燃料の使用状況が広く公開されることが望まれる。
- 輸入木質バイオマスについては、事業実施期間にわたり、持続可能性の証明書類の確認・保存を求めていることから、燃料の使用状況について情報公開を求めることを明確化してはどうか。
- 具体的には、第5回WG等で整理したとおり、事業者間の競争環境への影響に留意しつつ、使用している燃料の持続可能性を担保している第三者認証スキーム等の名称や燃料使用量、固有識別番号の情報公開を求めることとしてはどうか。

## 発電事業者を求める情報公開の内容について（案）

10

- 透明性の担保の観点から、以下の事項について発電事業者のウェブサイト等で情報公開することを求めている。
  - 使用しているバイオマス燃料の持続可能性を担保している第三者認証スキームの名称
  - 発電所で使用した認証燃料の量及びその認証燃料固有の識別番号
- ※ 発電事業者がSC認証を自主的に取得した場合は、発電所で使用した認証燃料固有の識別番号を発電事業者のウェブサイト等で情報公開する必要は無い。

2019年10月9日 第5回バイオWG資料1から抜粋

### <情報公開>

- 発電事業者が持続可能性を確保していることの透明性の担保・確認の効率性の観点から、法令遵守に加えて、持続可能性を担保していることを第三者が確認できるという視点が重要である。このため、発電事業者には、責任ある燃料使用者として、事業者間の競争環境への影響に留意しつつ、適切な情報公開を求める。
- また、適切な情報公開を実施するためには、認証の更新・取消に関する規定を整備し、基準の適切な運用の担保が必要となる。RSPO認証では、燃料を生産する農園に対し、現地法の遵守に加え、一定の範囲の情報公開を求めていることを踏まえ、第三者認証において、適切な情報公開の実施を求める。

2019年8月22日 第4回バイオWG資料1から抜粋

# 事業規律強化等を踏まえた輸入木質バイオマスの対応（案）

- 事業規律強化や、持続可能性のあるバイオマスのニーズの高まりを踏まえ、持続可能性確認の先行制度であった輸入木質バイオマスについては、以下のとおり事業計画策定ガイドラインにて求める事項を明確化し、パブリックコメントに付した上で、2024年度から適用することとしてはどうか。

## 輸入木質バイオマスについて事業計画策定ガイドラインにて求める事項

| 項目                 | 要求事項                                                                                                                                                    |
|--------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| トレーサビリティ           | ➤ 流通経路（トレーサビリティがあること）を確認すること。                                                                                                                           |
| サプライチェーン上の事業者の法令遵守 | ➤ 燃料のサプライチェーン上で、法令遵守を確認しない認証のみを取得する事業者の法令違反等を、発電事業者が知った場合、直ちに経済産業省にその状況を報告するとともに、当該事業者に対して法令遵守を促すこと。<br>➤ 仮に改善することが見込まれず法令違反が継続する場合には、サプライチェーンを再構築すること。 |
| 情報公開               | ➤ 使用している燃料の持続可能性を担保している第三者認証スキーム等の名称や燃料使用量、固有識別番号について、自社のホームページ等で情報公開すること。                                                                              |

※なお、輸入木質バイオマスに今後求めるべき持続可能性の基準や確認方法等については、EUなど諸外国での制度整備状況等を整理した上で、今後検討することとしてはどうか。