省エネルギー小委員会 中間取りまとめ ~省エネポテンシャルの開拓に向けて~

平成29年1月31日 総合資源エネルギー調査会 省エネルギー・新エネルギー分科会 省エネルギー小委員会

目 次

| はじめに(中間取りまとめの位置付け) | . 1 |
|---------------------------------|-----|
| 1. 検討の背景 | . 2 |
| 2. これまでの取組 (産業トップランナー制度等の着実な推進) | . 5 |
| ① 産業トップランナー制度(ベンチマーク制度) | . 5 |
| ② 事業者クラス分け評価制度(SABC評価制度) | . 6 |
| 3. 省エネポテンシャルの開拓に向けて | . 7 |
| (1) 事業者の枠を越えた省エネの促進 | . 8 |
| ① 業界・サプライチェーン単位での省エネ取組 | . 8 |
| ② グループ会社単位での省エネ取組 | . 9 |
| (2) サードパーティを活用した省エネの掘り起こしと深掘り | 10 |
| ① ZEHビルダー | 11 |
| ② エネマネ事業者(ESCOを含む) | 12 |
| ③ 家電量販店等 | 12 |
| ④ 省エネルギー相談地域プラットフォーム | 13 |
| ⑤ エネルギー小売事業者 | 13 |
| ⑥ 荷主 | 13 |
| おわりに | 15 |
| (参考1)省エネルギー小委員会 これまでの審議開催状況 | 16 |
| (参考2)省エネルギー小委員会 委員名簿 | 17 |

はじめに(中間取りまとめの位置付け)

資源に乏しい我が国は、安全性の確保を大前提に、経済性、気候変動の問題に配慮しつつ、エネルギー供給の安定性を確保しなければならない。こうしたエネルギー基本計画の考え方を踏まえ、2015年7月に策定された長期エネルギー需給見通し(以下、「エネルギーミックス」という。)においては、石油危機後と同等のエネルギー効率改善(GDP当たりのエネルギー効率を35%程度改善)を実現し、2013年度を基準年として2030年度に原油換算で5,030万kl程度の省エネを達成するという野心的な目標が示された。

このエネルギーミックスの実現を図るため、「技術の革新」「プレーヤーの革新」「仕組みの革新」を新たな視点として的確に捉えつつ、省エネ、再エネをはじめとする関連制度を一体的に整備する「エネルギー革新戦略」が2016年4月に策定された。

「エネルギー革新戦略」では、省エネをさらに徹底するため、産業・業務部門に関しては産業トップランナー制度(ベンチマーク制度)の流通・サービス業への拡大や中小企業に対する支援強化、家庭部門については住宅等のゼロ・エネルギー化や機器トップランナー制度の拡充、さらに運輸部門については次世代自動車の普及等を重要施策として掲げている。また、新たなアプローチとして、成長戦略との一体化を念頭に、原単位(単位活動量当たりのエネルギー消費)ベースの省エネの重視、企業間の相互連関の深化を踏まえた連携省エネの推進、民間の省エネ支援事業者の活用の促進について、具体策の検討を本小委員会に委ねた。

この方針を受け、本小委員会において、エネルギーの使用の合理化等に関する法律(以下、「省エネ法」という。)の規制と省エネ補助金等の支援措置の両面から制度的対応について検討を進め、ここに中間取りまとめを策定した。

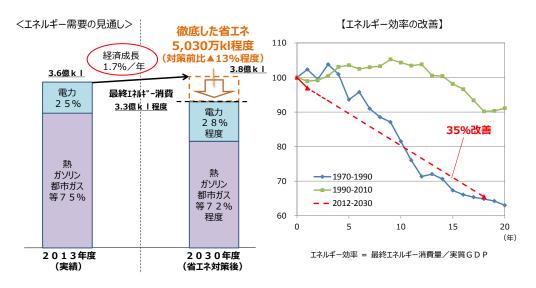
<図1> エネルギー革新戦略



1. 検討の背景

エネルギーミックスで掲げられた省エネ目標(2013年度を基準年として2030年度に最終エネルギー消費で原油換算5,030万kl程度の省エネ)を達成するためには、徹底した省エネの推進により、石油危機後と同等のエネルギー効率の改善(GDP当たりのエネルギー効率の35%程度改善)が必要である。

<図2> エネルギー需要の見通しとエネルギー効率の改善



<図3> 各部門における主な省エネ対策

産業部門 <▲1,042万KI程度>

- > 主要4業種(鉄鋼、化学、セメント、紙・パルプ)⇒ 低炭素社会実行計画の推進
- ▶ 工場のエネルギーマネジメントの徹底
 - ⇒ 製造ラインの見える化を通じたエネルギー効率の改善
- ▶ 革新的技術の開発・導入
- ▶ 業種横断的に高効率設備を導入
 - ⇒ 低炭素工業炉、高性能ボイラ、コジェネレーション 等

運輸部門 <▲1,607万KI程度>

- > 次世代自動車の普及、燃費改善
 - ⇒ 2台に1台が次世代自動車に
 - ⇒ 燃料電池自動車:年間販売最大10万台以上
- ▶ 交通流対策・自動運転の実現

業務部門 <▲1,226万KI程度>

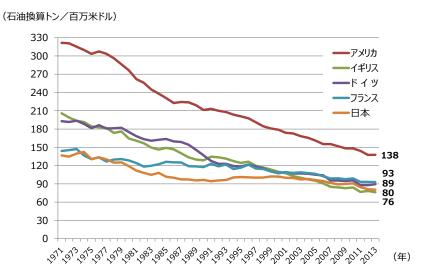
- ▶ 建築物の省エネ化
 - ⇒ 新築建築物に対する省エネ基準適合義務化
- ▶ LED照明·有機ELの導入
 - ⇒ LED等高効率照明の普及
- ➤ BEMSによる見える化・エネルギーマネジメント ⇒ 約半数の建築物に導入
- > 国民運動の推進

家庭部門 <▲1,160万KI程度>

- ▶ 住宅の省エネ化
 - ⇒ 新築住宅に対する省エネ基準適合義務化
- ➤ LED照明·有機 E L の導入
 - ⇒ LED等高効率照明の普及
- ▶ HEMSによる見える化・エネルギーマネジメント ⇒ 全世帯に導入
- > 国民運動の推進

我が国のエネルギー効率は 1970 年代から 80 年代にかけて大幅に改善し、世界最高水準にあったが、1990 年代以降は改善のペースは鈍化しており、なお一層の省エネ取組が不可欠である。

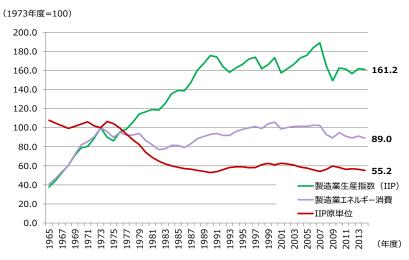
<図4> 一次エネルギー消費の対実質GDP比率



出典:日本エネルギー経済研究所「エネルギー・経済統計要覧」

特に、我が国の最終エネルギー消費の4割以上を占める製造業において、エネルギー効率(原単位)の改善のペースは鈍化しており、1990年代以降は停滞傾向にある。

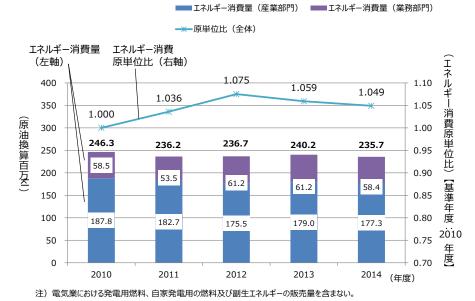
<図5> 製造業のエネルギー消費量と原単位の推移



出典:日本エネルギー経済研究所「エネルギー・経済統計要覧」

エネルギー消費ベースで、製造業が3/4を占める省エネ法の特定事業者等 (エネルギーの年度の使用量が1,500k1以上であり、省エネを特に推進する必要がある者として経済産業大臣から指定を受けた事業者)についても、約3割の事業者の原単位の改善率は省エネ法が目標としている年1%を下回るか悪 化しており、エネルギーミックスの目標達成に向けては、各事業者になお一層の努力を促すと同時に、「エネルギー革新戦略」が示した事業者間の連携による省エネの促進など、新たな手段の活用も積極的に検討する必要がある。

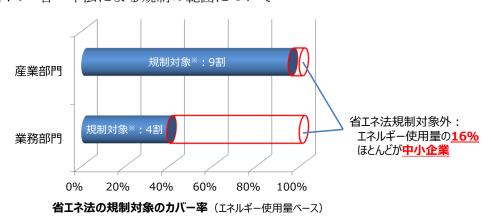
<図6> エネルギー生産性改善の状況(省エネ法の特定事業者)



出典:平成27年度工場等及び荷主の判断基準遵守状況等分析調査

また、製造業が中心である産業部門以外の各部門についてもエネルギーミックスは大幅な省エネを求めているが、これらの部門については省エネ法の直接的な規制が産業部門ほどには及んでおらず、さらなる省エネを実現するためには、各部門のエネルギー使用者の努力に加えて、その使用者に働きかけることができる者(サードパーティ)に対するインセンティブの付与等を通じた省エネの深掘りが特に有効である。また、サードパーティの専門的知識は、「エネルギー革新戦略」が重視した I o T等の革新技術の積極的な活用にも繋がり、製造業、非製造業を問わず、省エネのさらなる深化への貢献が期待できる。

<図7> 省エネ法による規制の範囲について



※規制対象とは、エネルギー使用量ベースで特定事業者および特定連鎖化事業者の占める割合を指す。

2. これまでの取組(産業トップランナー制度等の着実な推進)

我が国の省エネ政策は、省エネ法による各部門に対する規制と省エネ補助金等による支援策を両輪として進められてきた。省エネ法は事業者に対して、「判断基準」に示された取組の実施と、エネルギー消費原単位の低減に関する目標の達成に向けた努力を促すものであり、事業者の取組を後押しする支援策との連携により、我が国の省エネに貢献してきた。

国は、省エネ法が事業者の自主的な取組を一層促す観点から、より実効性の高い規制となるよう、これまでも必要に応じて制度の改善に努めてきたが、最近では特に、①産業トップランナー制度(ベンチマーク制度)、②事業者クラス分け評価制度(SABC評価制度)、の二点について重点的に見直しが進められている。

① 産業トップランナー制度(ベンチマーク制度)

2008年に導入された産業トップランナー制度 (ベンチマーク制度)では、「判断基準」の目標として、従来の「エネルギー消費原単位の年平均1%以上低減」に加え、業界ごとの状況を考慮した新たな指標を設定し、事業者に業界における客観的な位置付けに基づいた取組を促すこととした。産業トップランナー制度は、これまで製造業を中心に導入が進められており、製造業のエネルギー消費量の約8割をカバーしている。今後は、「日本再興戦略2016」(2016年6月閣議決定)に示された、3年以内に全産業のエネルギー消費の7割に拡大するとの方針に沿って、流通・サービス業への拡大が期待される。具体的には、2016年4月に導入されたコンビニエンスストア業に続き、ホテル、スーパー、百貨店、貸事務所、ショッピングセンターへの導入が、本小委員会の下に設置されている「工場等判断基準ワーキンググループ」において検討されている。

卸小売・デパート・ 2013年度 2.03億kl 事務所・ビル その他 その他 鉄鋼 化学 業務部門 産業部門 22% 24% 25% 10% ホテル 高炉,雷炉 セメント 貸事務所 エチレン・ソーダ等 洋紙·板紙 コンビニ ショッヒ°ング、センター 百貨店 (1A) 高炉による製鉄業 粗鋼生産量当たりのエネルギー使用量 0.531kℓ /t以下 (1B) 電炉による普通鋼製造業 上工程の原単位(粗鋼量当たりのエネルギー使用量)と下工程の原単位(圧延量当たりのエネルギー使用量)の和 0.143kℓ/t以下 (1C) 電炉による特殊銅製造業 上工程の原単位(粗鋼量当たりのエネルギー使用量)と下工程の原単位(圧延量当たりのエネルギー使用量)の和 0.36kℓ/t以下 (2) 電力供給業 火力発電効率A指標、火力発電効率B指標 1.00以上、44.3%以上 (3) セメント製造業 原料工程、焼成工程、仕上げ工程、出荷工程等それぞれの工程における生産量(出荷量)当たりのエネルギー使用量の和 3,739MJ/t以下 (4A) 洋紙製造業 洋紙製造工程の洋紙生産量当たりのエネルギー使用量 6.626MJ/t以下 (4B) 板紙製造業 4,944MJ/t以下 板紙製造工程の板紙生産量当たりのエネルギー使用量 (5) 石油精製業 石油精製工程の標準エネルギー使用量 (当該工程に含まれる装置ごとの通油量に適切であると認められる係数を乗じた値の和) 当たりのエネルギー使用量 0.876以下 (6A) 石油化学系基礎製 エチレン等製造設備におけるエチレン等の生産量当たりのエネルギー使用量 11.9GJ/t以下 雷解工程の雷解槽払出カヤイソーダ重量当たりのエネルギー使用量と濃縮工程の液体カヤイソーダ重量当たりの蒸気使用熱量の和 3.22G1/t以下 当該事業を行っている店舗における電気使用量の合計量を当該店舗の売上高の合計量にて除した値 845kWh/百万円以下

<図8> 産業トップランナー制度(ベンチマーク制度)

② 事業者クラス分け評価制度(SABC評価制度)

2016 年度から開始された事業者クラス分け評価制度(SABC評価制度)は、優良事業者と停滞事業者を中心に、事業者全体の省エネ取組に対する意欲を向上させることを目的としている。2016 年度は12,412 事業者のうち、7,775 事業者をSクラスと位置付け、経済産業省HPで公表した。今後は、優良事業者の選定基準を見直し、事業者の称揚をより効果的に実施するとともに、支援制度と連携させることにより、事業者の自主的な省エネ取組をさらに促進すべきである。また、停滞事業者については、2016 年度は5月末に1,207 事業者に対して注意喚起文書を送付するとともに、約500 事業所に対して現地調査を実施している。これらの事業者については、省エネの進まない現状や理由を国としてもより詳細に把握・分析し、事業者の実情を踏まえた支援を強化するとともに、必要があれば省エネ法に基づく追加的な措置も検討することによって、本制度が事業者の省エネ取組を一層促進する制度とするべきである。

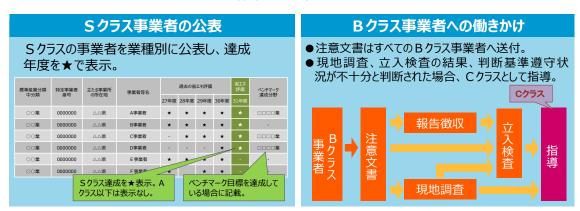
なお、事業者の自主的な省エネ取組を促すためには、省エネ取組の水準を業界内・地域内等で自己診断できるようにすることも肝要である。そのため、各企業から提出された定期報告データを業種・規模・地域等の観点から整理して公表するなど、省エネ関連データのオープン化を通じて、事業者による自主的な省エネ取組を促進するための検討を引き続き進めるべきである。

<図9> 事業者クラス分け評価制度



- ※1 平成27年度定期報告(平成26年度実績)総事業者数12,412社より算出
- ※2 努力目標:5年間平均原単位を年1%以上低減すること。
- ※3 ベンチマーク目標:ベンチマーク制度の対象業種・分野において、事業者が中長期的に目指すべき水準。

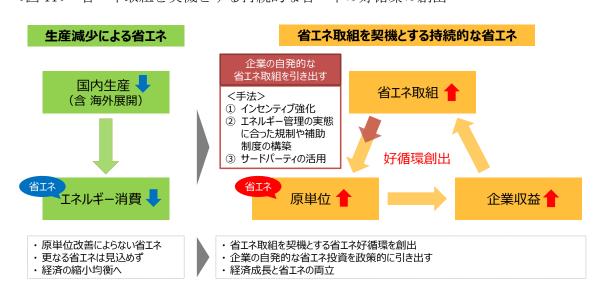
<図 10> Sクラス及びBクラス事業者への対応



3. 省エネポテンシャルの開拓に向けて

産業・業務・家庭・運輸の各部門において、今後さらなる省エネの深掘りを 実現するためには、「エネルギー革新戦略」の考え方を踏まえ、事業者による 自主的な省エネ投資を通じてエネルギー消費原単位が改善され、それが競争力 の強化・収益拡大につながることで、さらなる省エネ投資が実現する好循環の 創出を目指すべきである。好循環の創出のためには、省エネ取組について事業 者からより一層の創意工夫を引き出すことが求められるが、その際、縮小均衡 の省エネではなく、成長と両立する省エネを積極的に推進する方向で、省エネ 法や支援策のあり方について検討すべきである。

<図11> 省エネ取組を契機とする持続的な省エネの好循環の創出



また、中小企業が大半を占める非特定事業者や家庭等の直接の規制が難しい部門については、これらの主体に直接働きかけることのできる者(サードパーテ

ィ)のビジネスを活用した省エネの推進についても新たに検討すべきである。 こうしたアプローチは省エネビジネスの創出・拡大にも寄与し、「エネルギー 革新戦略」の考え方にも合致する。

このような観点から、本小委員会では、(1)事業者の枠を越えた省エネの促進、(2)サードパーティを活用した省エネの掘り起こしと深掘り、の二点に特に着目して検討を行った。

(1) 事業者の枠を越えた省エネの促進

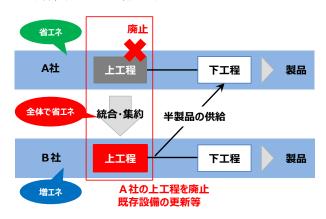
省エネの取組が、個々の事業者の枠を越え、業界、サプライチェーン、グループ単位等の複数事業者が連携した取組に拡大している。今後 I o T等を活用した新しい生産・流通プロセスの導入が進展することで、複数事業者の連携はさらに活発となることが予想される。

① 業界・サプライチェーン単位での省エネ取組

複数事業者の連携した省エネ取組の例として、複数の事業者(メーカー)が協力し、工程の一部を特定の事業者に集約することで、全体の生産性を向上させ、全体として省エネを実現する事例がある。また、個々の事業者では小規模にとどまるエネルギー需要を調整者が複数の事業者について東ね、大型で高効率なコージェネレーションシステムを導入する事例や、これまで個々の事業者ごとに行っていた貨物輸配送を共同で行う事例など、複数事業者が連携した省エネ取組には様々なケースが想定されるが、事業者単独では実現できない省エネポテンシャルを引き出すことに繋がる。さらに、「工場等判断基準ワーキンググループ」においては、データ取得およびネットワーク接続が可能な射出成型機を活用した生産効率化の取組や、自動車産業で取組が進んでいるシミュレーション技術を活用した開発プロセスの省エネなど、新たな生産プロセスを活用した先進的な省エネ取組について「中長期計画の作成のための指針」への位置付けが検討されているが、このような取組を通じて、業界単位の省エネを促進するべきである。

エネルギーミックスの野心的な目標に挑戦するに当たり、個々の事業者としての省エネ努力に加えて、このような複数事業者が連携した省エネ取組を新たな省エネの手法として国としても積極的に推進すべきである。このため、個々の事業者ごとの省エネ努力に着目し、このような取組を必ずしも適切に評価できていない現行の省エネ法や支援策について、必要な見直しが検討されるべきである。なおその際、事業者の連携として認められるべき範囲や条件については、連携の強さ等を踏まえた検討が必要である。

<図12> 工程の一部集約による省エネ



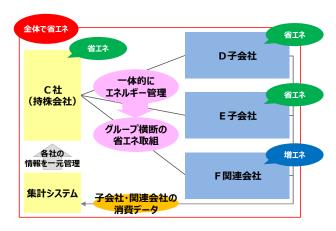
<原単位の計算例>

| | | エネルギー使用量 | | 製品生産量 | 医光学 [14]/图] | |
|-----|-------|----------|-------|--------|-------------|-----------|
| | | 上工程 | 下工程 | | 原単位 [kl/個] | |
| A社 | 工程集約前 | 100kl | 150kl | 200 個 | 250kl/200 個 | 原単位改善 |
| | 工程集約後 | 0kl | 150kl | 200 1回 | 150kl/200 個 | |
| B社 | 工程集約前 | 150kl | 300kl | 400 個 | 450kl/400 個 | 医光 |
| D↑L | 工程集約後 | 200kl | 300kl | | 500kl/400 個 | ← 原単位悪化 |
| 合計 | 工程集約前 | 250kl | 450kl | 600個 | 700kl/600 個 | 原単位改善 |
| | 工程集約後 | 200kl | 450kl | | 650kl/600 個 | |

② グループ会社単位での省エネ取組

企業経営が多様化する中、例えば、持株会社傘下のグループ会社全体で一体的にエネルギー管理を行う事業者も存在する。このようなエネルギー管理は、省エネ法が求める個々の事業者ごとのエネルギー管理の枠を越え、さらなる省エネ取組に繋がることが期待される。2008年の省エネ法改正においては、省エネ取組が工場や事業場の単位を越えて行われている実態に対応し、個々の工場・事業場単位の規制から事業者単位の規制に移行しており、このような個々の事業者の枠を越えたグループ単位の取組についても、実態を踏まえた対応が検討されるべきである。なおその際、一体化が認められるべきグループの条件等については、エネルギー管理の実態等を踏まえた検討が必要である。

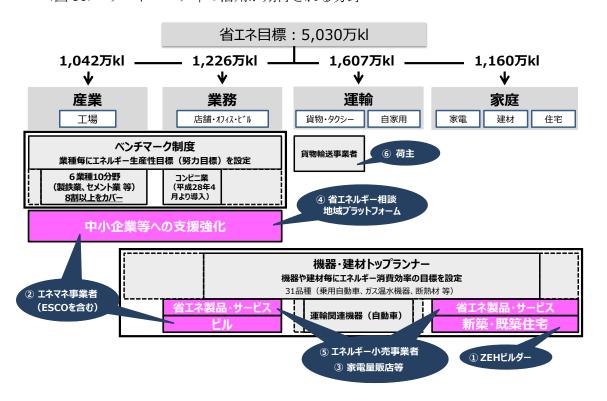
<図13> エネルギー管理の一体化による省エネ



(2) サードパーティを活用した省エネの掘り起こしと深掘り

実際にエネルギーを消費している当事者の努力だけでなく、その当事者に働きかけることができる者(サードパーティ)と当事者の連携によって、省エネ取組の掘り起こしや深掘りができる可能性もある。サードパーティに適切な動機を与え、省エネ取組を活性化するとともに、これをビジネスとして成長させる仕組みづくりを検討すべきである。

<図14> サードパーティの活用が期待される分野



① ZEHビルダー

サードパーティの活用が成果を挙げつつある施策の事例として、ZE H(ネット・ゼロ・エネルギー・ハウス)の普及施策が挙げられる。国 は、「日本再興戦略 2016」において、2020 年までに標準的な新築住宅で、 2030年までに新築住宅の平均でΖΕΗの実現を目指すこととしており、 その自律的普及を図るために建築主(消費者)を対象とする補助制度を 設けているが、ZEH普及の基盤として、ZEHの建築を消費者に働き かけるハウスメーカーや工務店、設計事務所が全国で増加する必要があ る。国は、これらハウスメーカー等をサードパーティと捉え、ZEHの 販売目標や販売実績を公表して積極的に取り組むハウスメーカー等を 「ZEHビルダー」と位置付け、その活用を補助金交付の要件とするこ とで、ハウスメーカー等の取組を促し、ZEHの普及に繋げようとして いる。実際、2016年12月の時点で、ZEHビルダーは既に約4,000事 業者に達し、ZEHの普及に必要な体制が整いつつある。ZEHビルダ 一制度の成果を踏まえ、今後は、2020年までに実現し、2030年には新築 ビルの標準とすることを目指すZEB(ネット・ゼロ・エネルギー・ビ ル)や省エネリフォーム(断熱改修)の普及に向けても、サードパーテ ィの活用の可能性を検討すべきであり、特に、ZEBについては「ZE Bロードマップ フォローアップ委員会」での具体的な議論を進めるべき である。

なお、2020年までに新築住宅・建築物について段階的に省エネ基準へ の適合を義務化することを目指した取組の第一歩として、2015年7月に 「建築物のエネルギー消費性能の向上に関する法律」(以下、「建築物省 エネ法」という。)が制定・公布された。同法においては、大規模非住宅 建築物の省エネ基準適合義務等の規制措置と、省エネ基準に適合してい る旨の表示制度及び誘導基準に適合した建築物の容積率の特例の誘導措 置を一体的に講じることとされている。誘導措置については2016年4月 より施行され、全ての建築物の新築又は増改築等を対象として、一定の 誘導基準に適合している場合、容積率の特例等を受けることができるこ ととなった。また、規制措置については、本小委員会の下に設置された 「建築物エネルギー消費性能基準等ワーキンググループ」※において運用 に必要となる基準等の審議が行われており、審議結果を踏まえ、2017年 4月より、一定規模以上の非住宅建築物の新築・増改築を対象として、 省エネ基準への適合が義務化されることとなる。なお併せて、2020年度 を目標年度とする新たな基準値(一次エネルギー消費量を基準から15% 削減)が定められた住宅トップランナー制度は省エネ法から建築物省エ ネ法へ移行する。

※国交省が設置する「省エネルギー判断基準等小委員会」と合同で検討 を実施。 ZEHやZEBといった先端的取組と合わせ、住宅・建築物に対する省エネ基準適合義務化等を一体的に推進することで、住宅・建築物の省エネ性能の向上を図るべきである。

② エネマネ事業者(ESCOを含む)

いわゆる「省エネ補助金」(エネルギー使用合理化等事業者支援補助金(平成28年度当初予算)等)において、EMS(エネルギーマネジメントシステム)を導入し、エネルギー管理支援サービスによって他の事業者の工場等の省エネ対策等を支援する者をエネルギーマネジメント事業者(エネマネ事業者)として位置付け、エネマネ事業者を活用する事業については、活用しない事業と比べて補助率を優遇している。このようなインセンティブを与えることで、エネマネ事業者による工場等への働きかけを後押しし、省エネ取組の掘り起こしや深掘りに繋がる。また、エネマネ事業者による省エネ診断等のエネルギー管理支援サービスは、工場等が単独で取り組むよりも省エネ効果が期待されることから、省エネ補助金においては引き続きエネマネ事業者をサードパーティとして効果的に活用すべきである。

なお、エネマネ事業者には各々に専門性があるため、事業者によっては複数のエネマネ事業者を活用する場合がある。このような事業者の省エネを深掘りするために、エネマネ事業者間でエネルギー関連データの共有等が有効であると考えられるため、今後、複数のエネマネ事業者の連携等の必要な対応を検討するべきである。

また、国は、平成23年度補正予算で実施した補助事業を活用して、BEMSを導入した約6,000事業者から収集した属性や電力使用状況に関するBEMSデータを2016年3月より公表している(2016年12月よりHP上にも公表)。今後は、データ収集範囲を拡大するなど、関連データのデータベース化やオープン化を通じて、エネマネ事業者等の省エネビジネスの進展に繋がるよう、さらに有益なデータベースとして整備を進めていくべきである。

③ 家電量販店等

省エネ法の直接的な規制の対象となっていない家庭等については、主に省エネ法の機器トップランナー制度によってメーカー等に家電等の機器や建材の省エネ性能の向上を求めることで間接的に省エネを促進してきた。例えば、照明については、「日本再興戦略 2016」の方針に沿って、2016 年 12 月に白熱灯等を含めた新たな基準案が、本小委員会の下に設置された「照明器具等判断基準ワーキンググループ」で取りまとめられたところである。エネルギーミックスにおいては、照明をはじめ、機器

トップランナー制度の対象機器について大幅なエネルギー消費効率の向上が見込まれていることを踏まえると、機器トップランナー制度による省エネの一層の推進が引き続き重要である。

併せて、今後、家庭等においてさらなる省エネの深掘りを実現するためには、電子商取引(Eコマース)事業者を含む家電量販店等のサードパーティによる適切な情報提供等を通じて、消費者の省エネ行動(省エネ性能の高い家電製品への買い替えや省エネモードの活用等)を促すことも有効である。なおその際、表示の活用については小売事業者表示制度をより市場の実態に即した形に見直す検討を進めるべきである。

④ 省エネルギー相談地域プラットフォーム

全国 19 箇所に設置されている省エネルギー相談地域プラットフォームは、中小企業等の省エネを支援する事業者が地域の専門家(商工会議所や自治体、コンサル及び金融機関等)と協力して作る省エネ支援の連携体として、省エネ診断から診断後のフォローアップまで中小企業等の省エネ取組を総合的に支援しており、国はそれらを中小企業等に直接アプローチできるサードパーティと捉えて立ち上げ等を支援している。今後は「日本再興戦略 2016」の方針を踏まえ、省エネルギー相談地域プラットフォームが拡大するとともに、自治体の省エネ支援体制とも協力しつつ、中小企業等の省エネ取組推進窓口の全国展開等について検討を進めるべきである。

⑤ エネルギー小売事業者

エネルギーの小売全面自由化の中で、多様な製品・サービスが登場し、 需要家のエネルギーの使い方は大きく変化すると考えられる。そこで、 需要家と直接の接点を持ち、省エネ法で情報提供の努力義務が求められ ているエネルギー小売事業者をサードパーティと捉え、需要家の省エネ に資する情報提供等のあり方に関する検討が「エネルギー小売事業者の 省エネガイドライン検討会」で行われている。効果的な情報提供やサー ビスの展開を通じて、自由化環境下においても需要家が適切に省エネに 取り組める環境整備を進めるべきである。

⑥ 荷主

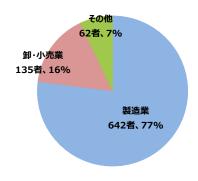
2005年の省エネ法改正で運輸部門が新たに省エネ法の規制対象となった際、貨物運送事業者とともに荷主も対象となった。荷主自身は輸送に関してエネルギーを消費しないが、貨物輸送事業者に発注する立場であり、輸送に関わるサードパーティである。実際、省エネ法では、「判断基準」において、貨物輸送事業者との連携等による省エネ努力を求めて

いる。近年、Eコマース等の発展に伴い、運輸部門のエネルギー消費の構造には変化が見られ、小口輸送・再配達の増加により、エネルギー消費の増大が懸念されるところである。荷主と貨物輸送事業者の連携による省エネを求めてきた省エネ法の趣旨からすれば、省エネ法においてこれら新たな分野についても、例えば、国交省の「宅配の再配達の削減に向けた受取方法の多様化の促進等に関する検討会」で検討された受け取り方法の多様化や消費者に対する働きかけを含め、関係省庁とも協力しながら必要な取組を促進すべきである。なおその際、現行の省エネ法の特定荷主の約8割は製造業であり、貨物の所有権を前提として運用されている省エネ法の荷主の定義では捕捉できない「荷主」が存在することにも留意して、制度面を含めた必要な対応を検討するべきである。

<図 15> BtoC Eコマース市場の成長予測



<図 16> 特定荷主の構成比(平成 26 年度実績)



出典:資源エネルギー庁「平成27年度省エネ法における荷主の判断基準遵守状況等分析調査」

おわりに

冒頭で述べたように、我が国は省エネについて野心的な目標を掲げている。 今後、達成に向けてあらゆる努力が求められるが、その際、省エネ政策につい ては、これまでの対応に加え、これまでにない新しいアプローチが必要である。

本小委員会では、今回、新たなアプローチとして「事業者の連携による省エネ」と「サードパーティの活用による省エネ」について特に重点的に検討し、提言をとりまとめた。

今後は国において、法制度や予算面等で必要な措置を講じ、具体的な政策として実行に移し、省エネの成果に繋げることを強く期待する。

(参考1) 省エネルギー小委員会 これまでの審議開催状況

第17回 平成28年6月21日 15:00-17:00

- ○省エネルギー小委員会とりまとめへの対応状況
- ○エネルギー革新戦略を踏まえた新たな省エネ政策の方向性

第18回 平成28年8月9日 10:00-12:00

- ○省エネ政策の現状と課題
- ○省エネルギー技術戦略2016

第19回 平成28年10月6日 15:00-17:00

○省エネ政策の課題について

事業者プレゼンテーション

- ・エネルギーマジメントの取組と活用について (アズビル株式会社より発表)
- ・工場間一体省エネルギー事業(東京ガス株式会社より発表)
- ・設備集約による省エネの取組(株式会社神戸製鋼所より発表)
- ・エネルギー管理の一体化(富士フイルム株式会社より発表)
- ○電球類等に関する判断の基準等の策定について
- ○平成29年度概算要求

第20回 平成28年11月25日 10:00-12:00

- ○複数事業者の連携に関する論点整理
- ○省エネ法における荷主に係る措置について

事業者等プレゼンテーション

- ・宅配の再配達削減に向けた検討について(国土交通省より発表)
- ・小口輸送効率化の取組について(アスクル株式会社より発表)
- ・小口輸送の効率化=SAGAWA スマート納品®(佐川急便株式会社より発表)
- ・ 小口輸送の効率化に向けて (ヤマト運輸株式会社より発表)
- ○省エネルギー小委員会 中間取りまとめ骨子(案)

第21回 平成28年12月26日 15:00-17:00

- ○省エネルギー小委員会 中間取りまとめ (案)
- ○省エネルギー政策の進捗状況について
- ○平成29年度当初予算案
- ○省エネ法施行規則の一部見直し(案)について

(参考2) 省エネルギー小委員会 委員名簿

(委員長)

中上 英俊 株式会社住環境計画研究所代表取締役会長、東京工業大学 特任教授 (委員)

天野 晴子 日本女子大学家政学部家政経済学科教授

市川まりこ 財団法人日本消費者協会消費者問題研究室主任消費生活コンサルタント

川瀬 貴晴 千葉大学グランドフェロー

木場 弘子 キャスター、千葉大学客員教授

佐藤 寿美 公益社団法人日本消費生活アドバイザー・コンサルタント・相談員協会専門委員

塩路 昌宏 京都大学大学院エネルギー科学研究科長 ※第21回から

大聖 泰弘 早稲田大学大学院創造理工学部総合機械工学科教授 ※第19回まで

高村 淑彦 東京電機大学名誉教授 ※第20回まで

田辺 新一 早稲田大学理工学術院創造理工学部教授

豊田 正和 財団法人日本エネルギー経済研究所理事長

飛原 英治 東京大学大学院新領域創成科学研究科教授

松下 明男 東京都環境局地球環境エネルギー部長

松村 敏弘 東京大学社会科学研究所教授

宮島 香澄 日本テレビ放送網株式会社報道局解説委員

山川 文子 エナジーコンシャス代表、消費生活アドバイザー