

CCS事業・国内法検討ワーキンググループ第2回資料(3)
EOR等に適用される環境規制の状況

2022年10月7日

西村あさひ法律事務所 パートナー弁護士 紺野博靖

EOE等に適用される環境規制の状況

地下の地質構造へのCO₂の圧入貯留はEOE、CBM増産回収(以下「EOE等」という。)で既に実用されている。EOEでのCO₂の圧入貯留は「頸城」と「申川」で、CBM増産回収でのCO₂の圧入貯留は「夕張」。日本のGHGインベントリ算定上、これらで圧入されたCO₂は回収量・削減量としてカウントされ、貯留されたCO₂の漏洩量は毎年「considered insignificant(重要でない)」と判定され、実質的にゼロで扱われている。

そこで、EOE等に適用される環境規制の状況を調査したところ、大要、以下のとおりであった。なお、下記で「CO₂圧入貯留者」とは、鉱業権を取得してEOE等としてCO₂を圧入貯留する者をいう。

- CO₂圧入貯留者は、事前のアセスメントを経済産業大臣に提出し、経済産業大臣から許可を受けなければならない(鉱業法39条)。また、当該アセスメントの内容を踏まえた保安計画案を定め、経済産業大臣の認可を受けなければならない(鉱業法62条の2)。
- CO₂圧入貯留者は、鉱害防止のための措置を講ずる責任(鉱山保安法8条)、モニタリング責任を負っている(鉱山保安法18条1項)。
- 経済産業大臣は、CO₂圧入貯留者に対して、鉱害を防止する設備の設計を命じ(鉱業法26条)、モニタリングを命じることができる(鉱山保安法18条3項)。また、違反があった場合には許可を取り消すことができる(鉱業法55条)。
- 産業保安監督部長は、CO₂圧入貯留者に法令違反があれば、CO₂圧入貯留の停止を命令できる(鉱山保安法35条)。

参考資料

EOR等に適用される環境規制の状況(詳説①)

1. CO2圧入貯留者となるためには、「予想される鉱害の範囲及び態様」を記載した事業計画書を経済産業大臣に提出し、経済産業大臣から鉱業権を取得しなければならない(鉱業法39条)。即ち、CO2圧入貯留者は、事前のアセスメントの内容を経済産業大臣に提出し、経済産業大臣から許可を受けなければならない。
2. 鉱業権取得後にCO2圧入貯留の作業を開始するためには、経済産業大臣から施業案の認可を得なければならない。その際、施業案に、「予想される鉱害の範囲及び態様」に対する保安事項を記載しなければ認可を受けられない。また、CO2圧入貯留者は、認可を受けた施業案通りに作業を遂行しなければならない(鉱業法62条の2)。即ち、CO2圧入貯留者は、事前のアセスメントの内容を踏まえた保安計画案を定め、経済産業大臣の認可を受けなければならない。
3. 経済産業大臣は、「鉱害を防止する方法」を調査するため必要があると認めるときは、CO2圧入貯留者となる申請者に対し、相当の期限を付して事業の設備に関する設計書の提出を命じることができる(鉱業法26条)。即ち、経済産業大臣は、CO2圧入貯留者に対して、鉱害を防止する設備の設計を命じることができる。
4. CO2圧入貯留者は、経済産業省令の定めるところにより、鉱害の防止のため必要な措置を講ずる義務を負う(鉱山保安法8条)。即ち、CO2圧入貯留者は、鉱害防止のための措置を講ずる責任を負っている。

EOR等に適用される環境規制の状況(詳説②)

5. CO2圧入貯留者は、CO2圧入貯留を開始しようとするときその他経済産業省令で定めるときは、鉱山の現況について、経済産業省令で定める事項を調査し、経済産業省令の定めるところにより、その結果を記録し、これを保存しなければならない(鉱山保安法18条1項)。即ち、CO2圧入貯留者はモニタリング責任を負っている。
6. 経済産業大臣は、鉱山における保安のため必要があると認める場合には、CO2圧入貯留者に対し、保安に関する事項を調査し、経済産業省令の定めるところにより、その結果を記録し、これを保存することを命ずることができる(鉱山保安法18条3項)。即ち、経済産業大臣はCO2圧入貯留者に対してモニタリングを命令することができる。
7. 産業保安監督部長は、CO2圧入貯留者がこの法律又はこの法律に基づく経済産業省令に違反したときは、そのCO2圧入貯留者に対し、一年以内の期間を定めて、その鉱業の停止を命ずることができる(鉱山保安法35条)。即ち、産業保安監督部長は、CO2圧入貯留者に対して、保安のために停止を命ずることができる。
8. 経済産業大臣は、CO2圧入貯留者が、鉱業法及び鉱山保安法に違反した場合に、CO2圧入貯留者の鉱業権を取り消すことができる(鉱業法55条)。即ち、CO2圧入貯留者は鉱害防止に必要な環境規制を遵守していなければ経済産業大臣の権限で、CO2の圧入貯留が出来なくなる。

