

第 16 章

地域統合

1. ルールの概観

(1) ルールの背景

GATT・IMF体制を中心とする多角的な枠組みは、戦後の世界経済の発展を支えてきた。しかし、1990年代以降、先進国、開発途上国を問わず地域統合は増加・拡大の一途をたどってきており、現在、地域統合内部の域内貿易は、世界貿易の相当の部分占めるようになっている（図表Ⅱ - 16 - 1、Ⅱ - 16 - 2）。

EUにおいては、EU加盟国からの総輸出額のうち62.7%が他のEU加盟国への輸出であり、EU加盟国への総輸入額の61.2%が他のEU加盟国からの輸入となっている。また、NAFTAにおいては、NAFTA構成国からの総輸出額のうち48.5%がNAFTA構成国への輸出となっている。

<図表Ⅱ - 16 - 1> 世界貿易に占める各地域及び主な地域貿易協定の割合（物品分野）

	輸 出				輸 入			
	輸出額（2012年）		増加率（%）		輸入額（2012年）		増加率（%）	
	10億ドル	シェア（%）	2012年	05-12年	10億ドル	シェア（%）	2012年	05-12年
世界	179,30	100.0	0	8	181,88	100.0	0	8
北米	23,71	13.2	4	7	31,92	17.6	3	5
（米国）	15,46	8.6	4	8	23,36	12.8	3	4
中南米	7,50	4.2	-1	11	7,55	4.1	3	14
欧州	63,85	35.6	-4	5	65,30	35.9	-6	5
CIS	8,05	4.5	2	13	5,69	3.1	5	15
アフリカ	6,30	3.5	5	11	6,10	3.4	8	13
中東	13,49	7.5	6	14	7,40	4.1	9	12
アジア	56,40	31.5	2	11	57,92	31.8	4	12
（日本）	7,99	4.5	-3	4	8,86	4.9	4	8
（中国）	20,49	11.4	8	15	18,18	10.0	4	16
EU	58,03	32.4	-4	6	59,38	32.6	-6	6
NAFTA	23,71	13.2	4	8	31,91	17.5	3	6
メルコスール	3,40	1.9	-5	12	3,25	1.8	-3	19
ASEAN	12,53	7.0	1	11	12,20	6.7	6	12

（注）2012年増加率は対2011年比

出所：WTO事務局編、WTO Annual Report International Trade Statistics 2013を基に作成

＜図表Ⅱ - 16 - 2＞ 主な地域貿易協定における域内貿易・域外貿易の割合（物品分野）

	輸出額 (2012年)					輸入額 (2012年)				
	全体 (10億ドル)	域内 (%)		域外 (%)		全体 (10億ドル)	域内 (%)		域外 (%)	
		シェア (%)	増加率 (%)	シェア (%)	増加率 (%)		シェア (%)	増加率 (%)	シェア (%)	増加率 (%)
EU	58, 03	62. 7	-7	37. 3	0	59, 38	61. 2	-7	38. 8	-4
NAFTA	23, 71	48. 5	4	51. 5	3	31, 91	32. 4	-4	66. 2	3
メルコスール	3, 40	14. 3	-11	85. 7	-3	3, 25	14. 7	-11	85. 3	-1
ASEAN	12, 53	25. 9	4	74. 1	0	12, 20	22. 3	3	77. 7	7

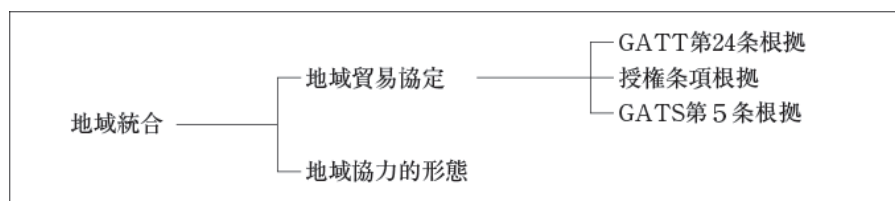
(注) 増加率は対2011年比

出所：WTO事務局編、WTO Annual Report International Trade Statistics 2013 を基に作成

WTOでは、地域貿易協定（Regional Trade Agreement）を、物品の貿易についてはGATT第24条に基づくもの、及び開発途上国に対する貿易上の特別待遇の根拠となる東京ラウンド交渉の際の1979年の締約国団決定（いわゆる「授權条項」：Enabling Clause；第Ⅱ部第1章「最恵国待遇」参照）に基づくもの、サービスの貿易についてはサービス協定（GATS）第5条に基づくものに分類している。さらに、GATT24条に基づく地域貿易協定は、「関税同盟（Customs Union）」及び「自由貿易地域（Free-Trade Area）」、並びにそれらの形成のための「中間協定（Interim Agreement）」の3つの概念に分類される（図表Ⅱ - 16 - 3参照）。関税同盟と自由貿易地域を比較すると、域内の関

税・制限的通商規則（詳細は図表Ⅱ - 16 - 10参照）を撤廃することにより域内の貿易を自由化することは両者に共通する点であるが、関税同盟では各締約国が域外から輸入する産品への関税率・通商規則を実質的に同一にするため、対外共通関税を設ける必要があるのに対し、自由貿易地域では、締約国間の輸出入のみが自由化の対象となるため、そうした必要がない点で異なる。

なお、「地域統合」には、WTO上の地域貿易協定と、これには含まれないアジア太平洋経済協力（APEC）のような地域協力的形態のものがあり、図式化すると、以下ようになる。本章では、WTO上の地域貿易協定を中心に説明する。



GATT第24条に基づく地域貿易協定は、域外に対して障壁を高めないことや、域内での障壁を実質上のすべての貿易で撤廃すること等の一定の要件を満たすことを条件に、最恵国待遇原則の例外として正当化されるものである。地域貿易協定は、域内の貿易の自由化を促進する面があるものの、域外に対して障壁を高めるような場合には貿易の自由化を阻害する。このため、WTO体制が形骸化されることのないように、GATT第24条等の適正

な運用が行われるべきである。

（2）法的規律の概要

①GATT第24条及びGATS第5条に基づく地域貿易協定についての規定

GATTは、第1条で最恵国待遇を基本的な原則として規定しており、特定国に対してのみ関税を引き下げることが原則として許容しないこととなっている。

しかし、物品の貿易については、GATT第24条において、関税同盟及び自由貿易地域の設定及びそのための中間協定の締結の目的が、域内と域外国との貿易に対する障害を引き上げることではな

く、域内の貿易を容易にすることである場合には、貿易自由化の見地から許されとし、以下の要件に適合することを条件（図表Ⅱ - 16 - 3）に、最恵国待遇原則の例外として認めている。

＜図表Ⅱ - 16 - 3＞ GATT第24条における関税同盟、自由貿易地域、中間協定の要件

（第24条第5項、第8項の要件）

	第24条第5項	第24条第8項
関税同盟	(a) 域外に対し、関税その他の通商規則が、関税同盟の組織前の関税の全般的な水準及び通商規則より高度なものであるか又は制限的なものであってはならない。	(a) (i) 関税その他の制限的通商規則（11条、12条、13条、14条、15条及び20条を除く）を構成地域間の実質上のすべての貿易について廃止する。かつ、 (ii) 同盟の各構成国が、実質的に同一の関税その他の通商規則をその同盟に含まれない地域の貿易に適用する。
自由貿易地域	(b) 域外に対し、関税その他の通商規則が、地域統合前にそれらの構成地域に存在していたものより高度又は制限的であってはならない。	(b) 関税その他の制限的通商規則（11条、12条、13条、14条、15条及び20条を除く）を構成地域間の実質上のすべての貿易について廃止する。
中間協定	(c) 上記 (a) 又は (b) に加え、妥当な期間内に地域・同盟を完成させるための計画及び日程を含まなければならない。	

（補償的調整）

関税同盟：第24条第5項（a）の要件を満たすに当たり、譲許税率よりも関税を引き上げる場合には、補償的調整を行う（第24条第6項）。

（締約国団への通報、締約国団による検討）

- ・自由貿易地域、関税同盟又は両者の中間協定に参加することを決定する締約国は、その旨を直ちに締約国団に通報しなければならない（第24条第7項（a））。
- ・通報後、締約国団は、中間協定に含まれる計画及び日程をその中間協定の当事国と協議して検討し、適当な場合には勧告を行う（同項（b））。

WTO発足以前は、関税同盟あるいは自由貿易地域のGATT第24条との整合性の問題は、締約国団へ通報された個々の地域貿易協定ごとに設置された作業部会において審査されてきた。しかし、第24条は、「実質上のすべての貿易」、「その他の制限的通商規則」、「全体として…高度なもので

あるか又は制限的なものであってはならない」等の曖昧な表現が用いられているため、地域貿易協定の審査は、ほとんどの場合、第24条の解釈をめぐって対立し、審査報告書案はすべて両論併記で終わっている。

GATT第24条の解釈は、1957年のヨーロッパ経

済共同体（EEC）を設立したローマ条約に対する審査において問題となり、1994年末までに審査を終了した69の作業部会のうち、整合性の問題につきコンセンサスに達することができたのはわずか6件という状況であった。また、ほとんどすべての地域貿易協定の審査においてGATT第24条との整合性につき意見が対立したにもかかわらず、地域貿易協定の特恵措置がGATT第24条で正当化されるかについてパネルで争われたのはこれまでに3件しかなく、パネル報告も未採択である（なお、WTO体制となってから地域貿易協定に関する数件の上級委員会報告が出されているが、これらの報告書はGATT第24条の核心部分について明示的な判断を下したわけではなく、第24条の解釈を明確化することの意義は失われていない）。

ウルグアイ・ラウンド交渉では、第24条の解釈を困難としている不明確な要件をなくすための討議が行われた。その結果、第24条第5項（a）に規定する「関税の全般的水準」に関する要件については、「GATT第24条の解釈に関する了解」において、EUが用いてきた算術平均ではなく、貿易量を加味した加重平均を用いることが明記された。しかし、第24条第8項に規定する「実質上のすべての貿易」に関する要件については、主要産品を除くことは認められない旨の提案がなされたが合意に至らなかったため、以下のような限られた改善しか行われなかった（図表Ⅱ - 16 - 4）。なお、更に、サービス分野については、GATS第5条にGATT第24条と同様の表現を加えることとなった（図表Ⅱ - 16 - 5）。

＜図表Ⅱ - 16 - 4＞ GATT第24条の明確化のための解釈了解等

(a) 1994年のGATT第24条の解釈に関する了解

- ・ GATT第24条第5項（a）にいう関税同盟の「関税の全般的な水準及び通商規則」における関税の計算方法には、貿易量を加味した加重平均関税率を用いる（パラグラフ2）。
- ・ GATT第24条第5項（c）にいう中間協定における地域統合の完成までの「妥当な期間」は、原則10年以内とする（パラグラフ3）。
- ・ 関税同盟の構成国が譲許関税率を超えて関税を引き上げる場合には、関税譲許の修正等を行う前にGATT第28条（譲許表の修正についての手続き）に基づき交渉を開始する（パラグラフ4）。
- ・ 関税同盟の設立の結果として、関税率の削減の利益を得る加盟国は、関税同盟の構成国に対し補償的調整（いわゆる「逆補償」）をする義務はない（パラグラフ6）。
- ・ 物品理事会は、地域統合の創設、構成国の増加等に関する作業部会の事実認定の報告に基づいて適当な場合には勧告を行う（パラグラフ7）。

(b) アンチ・ダンピング協定第4条第3項

二以上の国がGATT第24条第8項（a）の規定により、単一の統一された市場としての性格を有する統合の水準に達した場合には、統合された全地域における産業は、アンチ・ダンピング協定の適用上、一つの国内産業とみなされる。

(c) 補助金協定第16条第4項

アンチ・ダンピング協定と同様に規定。

(d) セーフガード協定第2条第1項脚注

本協定のいかなる規定も、GATT第19条と第24条第8項との関係についての解釈に予断を与えるものではない。

(e) 原産地規則協定附属書Ⅱ

一般特恵関税と並び、地域貿易協定における特恵関税についても、以下のようなことを確保。

- ・ 特恵原産地規則が適用される場合において満たされるべき要件を明確に定めること（パラグラフ3（a）（i））。
- ・ 特恵原産地規則は積極的な基準を基礎としなければならないこと（パラグラフ3（b））。
- ・ 特恵原産地規則に関する法律等をGATT第10条第1項（貿易規則の公表）に従って公表すること（パラグラフ3（c））。
- ・ 特恵原産地規則を遡及的に適用してはならないこと（パラグラフ3（e））。

<図表Ⅱ - 16 - 5> GATS第5条（経済統合）

サービス分野における経済統合には、GATS第5条の規律がかかり、特に以下3つの要件が重要である^(注)。

- (1) 相当な範囲の分野を対象としていること（GATS第5条1（a））
- (2) いずれのモードも予め排除していないこと（GATS第5条1（a）への注釈）
- (3) 実質的にすべての差別が合理的期間内に撤廃されること（GATS第5条1（b））

上記（1）の「相当な範囲の分野」の内容及び（3）の合理的期間の長さについては、明確な定義はなく、今後の議論が待たれる。

なお、これらの要件に関しては、開発途上国に対する例外として、その国の発展の水準に応じて弾力的に適用することが規定されている（GATS第5条3（a））。また、開発途上国間の協定においては、域内で設立された企業であっても第三国に支配されているものは差別な待遇を認める旨の規定がある（GATS第5条3（b））。これは、第三国に支配されていても域内で設立された企業であれば差別できない旨の規定（GATS第5条6）に対する例外であり、ウルグアイ・ラウンド時にメルコスール（MERCOSUR）の制度を維持するために挿入された規定と言われている。

GATS第5条2は、上記（3）の要件（実質上のすべての差別）の評価に際し、当該サービス自由化協定の、関係国間での貿易の自由化との関係を考慮できる旨規定しており、FTAで物品の自由化をする場合は、サービスの自由化の要件を緩和できるという方向に働く規定である。なお、物品やサービス分野の自由化範囲等は、WTOのRTA委員会において審査されることになる。

（注）サービスの地域貿易協定に関するその他の要件として、次のものがある。

- ・協定外の加盟国に対して、それぞれの分野におけるサービス貿易に対する障壁の一般的水準を当該協定発効前の水準から引き上げるものであってはならない（第4項）。
- ・逆補償を求めてはならない（第8項）。

（なお、約束表については第Ⅲ部第2章「サービス貿易」を参照）

また、2001年11月に開催されたドーハ閣僚会議で採択された閣僚宣言において、地域貿易協定に適用されるWTOの規律及び手続の明確化及び改善を目指して交渉することが合意され、現在その交渉が進められている。手続の明確化については合意に至り、2006年12月14日の一般理事会において、地域貿易協定透明性メカニズムが採択され（詳しくは、③（b）参照）、ドーハ宣言パラグラフ47の「アーリーハーベスト」として暫定的に適用されている（なお、運用開始一年後にその運用を踏まえてシステムを見直し、恒久的なメカニズムにすることが予定されていたが、審査実績が十分に蓄積されていないことから、2014年1月時点では見直しは見送られている）。今後、地域貿易協定が達成すべき自由化水準などの明確化についての議論が残されている。

なお、我が国にとって最初の経済連携協定であ

る日シンガポールEPAでは、2002年11月の発効当初、日本からシンガポールへの輸出額の100%、シンガポールからの日本の輸入額の約94%、両国間の輸入総額（往復貿易額）の約98%の產品について、協定発効後10年以内に関税撤廃されることとなっていた。その後、2006年6月からの見直し交渉の結果、2007年1月、日本側は一部の石油・石油化学製品や一部の熱帯產品などを関税撤廃の対象に拡大する内容で大筋合意に達した。なお、シンガポール側は金融サービスに係る特定約束を改善することを約束した。

その他、これまでの我が国の経済連携協定の自由化水準は次のとおりである（図表Ⅱ - 16 - 6参照）。

＜図表Ⅱ - 16 - 6＞ 我が国が締結した経済連携協定の自由化水準

	発効年	10年以内の自由化率（貿易額ベース）			
		日本側（％）	相手国側（％）	往復（％）	計算に使用した貿易データ
シンガポール	2002年11月	94.7	100	約99	2005年
メキシコ	2005年4月	86.8	98.4	約96	2002年
マレーシア	2006年7月	94.1	99.3	約97	2004年（日）、2003年（マレーシア）
チリ	2007年9月	90.5	99.8	約92	2005年
タイ	2007年11月	91.6	97.4	約95	2004年（日）、2003年（タイ）
ブルネイ	2008年7月	99.99	99.9	約99.9	2005年
インドネシア	2008年7月	93.2	89.7※	約92	2004年5月～2005年4月
ASEAN	2008年12月	93.2	約91	—	2006年（日）、2005 or 2006年（ASEAN）
フィリピン	2008年12月	91.6	96.6	約94	2003年
スイス	2009年9月	99.3	99.7	約99	2006年
ベトナム	2009年10月	94.9	87.7	約92	2006年
インド	2011年8月	97.5	90.3	約94	2006年
ペルー	2012年3月	99.7	99.9	約99.8	2008年

※鉄鋼の特定用途免税分を含めると、実質96%前後

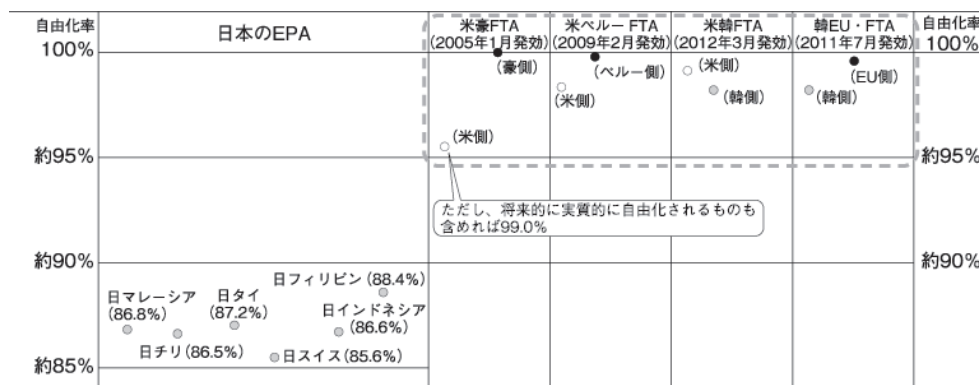
2011年8月に発効した日インドEPAでは、2006年の貿易額において、日本からインドへの輸出額の約90%、インドからの日本の輸入額の約97%、往復貿易額の約94%の製品について、協定発効後10年以内に関税撤廃されることになっている。また、2012年3月に発効した日ペルーEPAでは、2008年の貿易額において、日本からペルーへの輸出額の99%以上、ペルーからの日本の輸入額の99%以上、

往復貿易額の99%以上の製品について、協定発効後10年以内に関税撤廃されることになっている。

以上のとおり、これまでの我が国の経済連携協定では、10年以内に貿易額の90%以上の自由化水準を達成している。

なお、品目ベースの自由化率を見た場合、米国・EU等のEPA/FTAの自由化率は、我が国に比べて高い（図表Ⅱ - 16 - 7参照）。

＜図表Ⅱ - 16 - 7＞ 我が国のEPAと米国等のFTAの自由化率比較



※備考：本表は、品目ベースの自由化率（10年以内に関税撤廃を行う品目が全品目に占める割合）を示したものです。

資料：「TPPをともに考える 地域シンポジウム」における内閣官房配布資料。

他国の例については、CRTAでの地域貿易協定の審査における文書等によると、各地域貿易協定の関税撤廃率は次のようになっている（一部、開発途上国間の地域貿易協定における関税撤廃率を含む）（図表Ⅱ-16-8参照）。

＜図表Ⅱ-16-8＞ 第三国同士の主な地域貿易協定の自由化水準（WTO事務局がまとめた事実報告書ベース）

協 定	発 効 年	自由化率 (%) (貿易額ベース) ※1		最終撤廃期限
米国—豪州	2005年1月	米国	99.9	2023年
		豪州	99.9	2015年
米国—ペルー	2009年2月	米国	100	2025年
		ペルー	98.5	2025年
エジプト—トルコ	2007年3月	エジプト	95.0	2020年
		トルコ	83.3	2007年
南部アフリカ開発共同体 (SADC)	2000年1月	域内全体※2	90.9	2012年※3
EFTA—エジプト	2007年8月	EFTA	92.1	2007年
		エジプト	77.2	2020年
タイ—豪州	2005年1月	タイ	100	2025年
		豪州	100	2015年
タイ—ニュージーランド	2005年7月	タイ	100	2025年
		ニュージーランド	100	2015年
シンガポール—インド	2005年8月	シンガポール	100	2006年
		インド	75.1	2009年
環太平洋経済連携協定 (P4)	2006年5月※4	シンガポール	100	2006年
		ブルネイ	99.3	2015年
		チリ	100	2017年
		ニュージーランド	100	2015年
マレーシア—パキスタン	2006年1月	マレーシア	79.5	2015年
		パキスタン	19.7	2012年
韓国—チリ	2004年4月	韓国	99.9	2020年
		チリ	96.2	2017年
韓国—シンガポール	2006年3月	韓国	90.8	2016年
		シンガポール	100	2006年
韓国—EFTA	2006年9月※5	韓国	96.9	2016年
		EFTA	99.7	2007年
韓国—EU	2011年7月	韓国	99.9	2031年
		EU	99.9	2031年
中国—チリ	2006年10月	中国	99.1	2015年
		チリ	96.9	2015年
中国—パキスタン	2007年7月	中国	30.3	2010年
		パキスタン	44.4	2010年
EU—モンテネグロ	2008年1月	EU	99.9	2008年
		モンテネグロ	99.0	2013年
中国—ニュージーランド	2008年10月	中国	72.4	2019年
		ニュージーランド	100	2016年

※1 自由化率算出にあたって使用されている貿易データ（基準年）は協定の発効年等によって異なる

※2 アンゴラ、コンゴ共和国を除く

※3 モザンビークの撤廃期限は2015年

※4 ブルネイは2006年7月発効、チリは2006年11月発効

※5 アイスランドは2006年10月発効

出所：WTO事務局がまとめた地域貿易協定の事実報告書（Factual Presentation）を基に作成

米国が締結したFTAを見ると、NAFTA（1994年発効）では、域内貿易額の99%以上の産品について、また、米ヨルダン協定（2001年発効）では、往復貿易額の99%以上の産品について、協定発効から10年以内に関税撤廃することとなっている。米豪FTA（2005年発効）では、豪州側はすべての品目について関税撤廃を行うものの、米国側は農産品に除外品目を有しており、全体として品目数ベースで約98%、往復貿易額の約99.9%の関税撤廃率となっている。また、米韓FTA（2012年発効）では、全体として品目数ベースで約99%の関税が10年以内に撤廃されることとなっている。

カナダ—チリ協定（1997年発効）では、チリからのカナダの輸入額の100%、カナダからのチリの輸入額の88.5%、往復貿易額の93.4%の産品について、協定発効後10年以内に関税撤廃することとなっている。チリ側の関税撤廃率が低い、10年超の関税撤廃期間を定めており（最長18年）、それを含めるとチリ側の関税撤廃率は99.5%となる。また、韓国チリ協定（2004年発効）においては、韓国からのチリの輸入額の77.3%、チリからの韓国の輸入額の99.9%の産品について、協定発効から10年以内に関税撤廃することとなっている。この場合もチリ側の関税撤廃率が低い、協定発効から13年以内で考えると、チリ側の関税撤廃率は96.2%となる。

メルコスール（1991年発効）は、ブラジル、アルゼンチン、パラグアイ、ウルグアイの4か国による関税同盟であり、授權条項を根拠としている。原則として域内関税を撤廃したものの、砂糖等各国ごとに除外品目を認めており、域内の関税撤廃率は貿易額ベースで約95%となっている。

南部アフリカ開発共同体（SADC）（2000年発効）は、南部アフリカ13か国により構成されたFTAであり、2015年までに域内の関税撤廃率は貿易額ベースで約91%となる（アンゴラ、コンゴ民主共和国を除く）。

ヨーロッパにおいては、EC（1958年発効）はすべての品目について関税を撤廃しており、EUメキ

シコ協定（2000年発効）では往復貿易額の97.1%の産品について、EUチリ協定（2003年発効）では往復貿易額の97.1%の産品について、また、韓EU・FTA（2011年発効）では往復貿易額の99.8%の産品について、協定発効から10年以内に関税を撤廃することとなっている。

アジアにおける取組を見ると、AFTA（ASEAN Free Trade Area）（1992年発効）では、2010年1月に、共通有効特惠関税（CEPT）協定に基づき、ASEAN原加盟国（ブルネイ、インドネシア、マレーシア、フィリピン、シンガポール、タイ）では、品目数ベースで99.65%の品目の関税が撤廃され、新規加盟国であるCLMV（カンボジア、ラオス、ミャンマー、ベトナム）では、全品目のうち98.96%の関税が撤廃された。また、2010年5月には、CEPT協定の他、これまでのASEAN内での決定を整理・統合した文書として、ASEAN物品貿易協定（ATIGA）が発効された。

中国ASEAN協定（2003年発効）では、最終税率を0～50%までに引き下げるセンシティブトラック品目が設けられ、中国及びASEAN原加盟国に対しては、HS6桁の品目数で400品目以内及び輸入額の10%以内、CLMVはHS6桁の品目数で500品目以内の上限があるため、この分を差し引くと、少なくとも品目数ベースでの最終的な関税撤廃率は90%を超える。

韓国ASEAN協定（2007年発効（タイを除く））においても、関税引き下げや関税率維持の対象となるセンシティブトラック品目が設けられ、韓国及びASEAN原加盟国に対しては、輸入額及び品目数ベースで10%以内、CLMVに対しては、品目数ベースで10%以内（且つ、ベトナムに対しては輸入額ベースで25%以内）の上限があるため、この分を差し引くと、少なくとも品目数ベースでの最終的な関税撤廃率は90%を超える。

豪州—ニュージーランド協定（1983年発効）、シンガポール—ニュージーランド協定（2001年発効）では、すべての品目につき10年以内の関税撤廃を約束している。豪州—タイ協定（2005年発効）

では、タイからの豪州の全輸入品、豪州からのタイの輸入額及び品目の99%（協定発効後20年以内ではすべての品目）について、協定発効後10年以内に関税を撤廃することとし、ニュージーランド・タイ協定（2005年発効）では、タイからのニュージーランドの全輸入品、ニュージーランドからのタイの輸入額の70%及び品目の99%（協定発効後20年以内ではすべての品目）について、協定発効後10年以内に関税を撤廃することとしており、豪州やニュージーランドは100%という高いレベルの関税撤廃率を達成している。

②開発途上国間の地域貿易協定の扱いについて

開発途上国間の地域貿易協定については、開発途上国に対する貿易上の特別待遇の根拠となる東京ラウンド交渉の際の1979年の締約国団決定（いわゆる「授権条項」：Enabling Clause）において特則が合意されており、これは1994年のGATTの一部を構成するものとなっている。授権条項は、以下のような要件に適合することを条件（図表Ⅱ - 16 - 9）に、開発途上国間の関税・非関税障壁の削減・撤廃を目指す地域貿易協定を、GATT第1条（最

恵国待遇）の例外として認めている（パラグラフ2（c））。

この授権条項はGATT第24条との関係につき何等言及していないため、授権条項による開発途上国間の地域貿易協定とGATT第24条との関係について、以下の三通りの考え方のうち、いずれを採用すべきか不明確である。

- (a) 授権条項は、開発途上国の輸出力増大・経済発展のために決定されたものであり、開発途上国間の地域貿易協定は、授権条項によって判断する。
- (b) 授権条項は、本来、部分的・非包括的な協定を扱うものであり、また、措置を講ずる加盟国に対して一定の通報義務と協議義務を課しているに過ぎず、本格的な地域貿易協定を扱うものとしては不十分である。本格的な地域貿易協定については、あくまでも、GATT第24条によって判断する。
- (c) 開発途上国間の地域貿易協定については、GATT第24条と授権条項の両方を勘案して判断する。

<図表Ⅱ - 16 - 9> 授権条項における要件

（要件）

- ・ 開発途上国の貿易を容易にし、かつ促進するように及び他の締約国の貿易に対して障害又は不当な困難をもたらさないように策定されなければならない（パラグラフ3（a））。
- ・ 関税その他の貿易制限を、最恵国待遇の原則に基づいて軽減し又は撤廃することに対する障害となつてはならない（パラグラフ3（b））。

（締約国団への通報、協議）

- ・ 締約国団に対する通報及び情報提供（パラグラフ4（a））。
- ・ 利害関係を有する締約国の要請があった場合には、速やかに協議を行うための適当な機会を与えること（パラグラフ4（b））

このため、授権条項に基づき通報された地域貿易協定は、追加的な問題を引き起こしている。本問題については、1992年3月に通報されたメルコスールの審査方法に関連してGATTの中で初めて検討された。ここでは、メルコスールをGATT第24条の下で通報すること及びその審査のための作業部

会をGATT理事会に設置することを要求する国があったが、検討の結果、理事会ではなく「貿易及び開発に関する委員会（CTD：Committee on Trade and Development）」の下で審査を行うこと及びその付託事項（授権条項及びGATT第24条に照らし審査し、その結果を締約国団に報告するとともに、

理事会にその写しを送付すること）につきコンセンサスが得られた。なお、後述する「WTO地域貿易協定委員会（CRTA）」が1996年2月に新設されたことに伴い、審査は同委員会では実施されている。また、AFTAに関しても同様の議論が行われたが、いまだコンセンサスが得られておらず、現時点ではCTDへの通報のみが行われている。

2001年11月のドーハ閣僚宣言を受け、CRTAでの審査手続の明確化など、地域貿易協定の透明性向上を目指した議論が、ルール交渉部会において進められ、前述のように、2006年12月14日に行われた一般理事会において、地域貿易協定の審査手続を明確化した透明性メカニズムが採択された（詳しくは、③（b）参照）。これにより、授權条項根拠の地域貿易協定も本透明性メカニズムの対象となること、審査の場はCRTAではなくCTDとするが、他の案件と一緒に審査するのではなく、専ら地域貿易協定を審査するための会合（dedicated session）として開催することが決定した。

③地域貿易協定委員会（CRTA）における検討—規則及び手続の改善—

地域貿易協定の増大に従い、既存の地域貿易協定の定期通報の審査負担が増加することが予想される。このため、審査の効率化を目的とする単一の委員会による審査体制への移行が合意され、1996年2月の一般理事会で地域統合についての専門委員会として「地域貿易協定委員会（CRTA：Committee on Regional Trade Agreements）」が設置された。CRTAでは、従来、物品理事会、サービス理事会及びCTDの下で、地域貿易協定ごとに設置された個別作業部会が行っていた審査を統一的に実施し、審査の効率化を図ること等のほかに、地域統合が多角的貿易体制に与える影響の分析等を検討することが合意された。具体的には、（a）通報された地域貿易協定※の審査、（b）既存の地域貿易協定の実施状況の報告システムの検討、（c）審査手続の改善策の検討、（d）多国間貿易体制に

対し地域貿易協定が持つシステミックな問題及び両者の関係の検討等が付託事項となった。

なお、上記のうち（a）を除く事項については、2001年11月のドーハ閣僚宣言で新ラウンドの交渉事項となり、現在ルール交渉部会で議論が行われている。

※通報された地域貿易協定の概要と審査状況についてはWTOのウェブサイトで公開されている。

（http://www.wto.org/english/tratop_e/region_e/region_e.htm）

（a）地域貿易協定の審査

WTOのまとめによると、2014年1月31日時点で583（うち、GATT第24条に基づく通報は411、授權条項に基づく通報は39、GATS第5条に基づく通報は133）（注：同一協定であっても、GATTや授權条項、GATSに基づき別々に通報されたもの、および既存協定への新規加盟に伴い通報されたものはそれぞれ1件としてカウントしている）の協定が通報されているが、事実審査は進んでいるものの、結果としてCRTA設置後は1つも審査報告書は採択されていない（参考：CRTA設置以前における審査報告書の採択数は18、報告のないRTAは8）。なお、審査報告書案はすべて両論併記の内容となっている。また、2006年12月14日の透明性メカニズム採択後は事務局が作成する事実報告書を検討する形をとっている（事実報告書（Factual Presentation）保留中：4、事実報告書作成中：115、事実報告書作成済み：160）。更に、透明性メカニズム採択前に事実審査を終えていたRTAについては事実概要を作成している（事実概要（Factual Abstract）作成済み：72）。

（b）新規の地域貿易協定の審査手続の改善策の検討

新規の地域貿易協定審査において、数年分の未審査案件が溜まっていることや提供情報が不十分である等の問題を解決し審査手続を改善するため、

情報提供の標準フォーマット及び審査手続がルール交渉部会で検討されてきた。2006年12月14日に行われた一般理事会において、透明性メカニズムが採択され、これにより地域貿易協定の審査手続が明確化された。ドーハ宣言パラグラフ47の「アーリーハーベスト」として暫定的に適用されている（なお、運用開始一年後にその運用を踏まえてシステムを見直し、恒久的なメカニズムにすることが予定されていたが、審査実績が十分に蓄積されていないことから、2014年1月時点で見直しは見送られている）。透明性メカニズムの概要は以下の通りである。

1. 地域貿易協定のWTO事務局への通報は、一般に発効前に行う。
 2. 地域貿易協定の審査は通報から1年以内に終える。
 3. 透明性メカニズムの実施については、CRTAはGATT第24条及びGATS第5条に基づくRTAに関して、CTDは授權条項根拠のRTAに関して実施する。ただし、CTDは、透明性メカニズムの機能を達成するために、専ら地域貿易協定を検討するための会合（dedicated session）として開催する。
 4. 地域貿易協定当事国は必要なデータをWTO事務局に提出し、WTO事務局が事実報告書を作成する（従来は、ほとんどの審査報告書が当事国によって作成されている）。
 5. 一般に、各々のRTAの検討のため一回の公式会合を行う。
 6. 書類及び会合議事録は各国に配布され、WTO事務局ウェブサイトでも公開される。
- また、次のような点も明確化された。
- ・地域貿易協定交渉を開始したことをWTOに通報する努力義務
 - ・署名された地域貿易協定の署名日、発効日を、

発効前にWTOに通報する義務

- ・WTOに情報提供すべき内容の明確化（地域貿易協定税率、実行税率等）
- ・情報提供を通報から10週間以内（開発途上国間地域貿易協定の場合は20週間以内）に行う義務

（c）既存の地域貿易協定の実施状況の報告を改善するための検討

地域貿易協定の実施状況に関する報告については、透明性メカニズムにおいて、以下の手続に従って行われることが合意された。

1. 地域貿易協定の運用変更は、変更後速やかに通報する。
2. 実施期間終了時に自由化約束の達成度について簡潔な報告書（a short written report）を提出する。
3. 要求に応じ、WTOは上記1、2の内容についての意見交換の機会を提供する。
4. 上記1、2の内容はWTOウェブサイトで公開する。WTO事務局は概要を加盟国へ定期的に配布する。

（d）地域貿易協定に対する実体的規律の検討

ルール交渉部会では、地域貿易協定に対するWTOの実体的規律の明確化を目指した議論も進められている。「実質上のすべての貿易」の基準、移行期間、「他の制限的通商規則」の概念等（GATT第24条8項）が主な論点となっている（図表Ⅱ - 16 - 10）。我が国としても、地域貿易協定がWTOのマルチの貿易体制をむしろむしばむことがないよう、高い規律を目指して議論に参加している。

＜図表Ⅱ - 16 - 10＞ 地域貿易協定に対するWTOの実体的規律についてのGATTにおける主要な論点

①第24条第5項「その他の通商規則の全般的な水準」

第24条第5項は、関税及びその他の通商規則は域外に対する障壁を引き上げてはならないと規定しているが、障壁が上昇したか否かの評価方法については解釈が分かれている。関税の全般的な水準については「貿易量を加味した加重平均」を用いることが合意されたが、「その他の通商規則の全般的な水準」に関する判断方法をどうすべきかが論点となっている。

②第24条第4項と第5～9項との関係

第24条第4項は、関税同盟、自由貿易地域の目的が域内の貿易を自由化することにあり、域内と他国との貿易に対する障壁を引き上げることにはないことを認めると規定。また、第24条第5～9項は、関税同盟及び自由貿易地域がGATT上認められるために、その関税及びその他の通商規則が満たすべき要件、GATT上必要な手続、関税同盟及び自由貿易地域の定義等を規定している。

このため、第4項はそれに続く第5～9項によりその具体的内容を規定されており、4項自体は判断基準ではない（即ち第5～9項の要件を満たせば自動的に第4項を満たしている）という解釈に基づいて、関税同盟形成に伴って域外国に対して個々の措置ごとにみると新たに障壁が設けられたとしても、第5項（a）の「全体として」保護の水準が上昇していなければ、第4項でいう域外との障壁を引き上げたことにはならないというEU等の意見と、第4項それ自体も判断基準とする域外国との意見が対立している。

③第24条第8項「実質上のすべての貿易」

第24条第8項は、地域統合による域内自由化の対象は「実質上のすべての貿易」と規定しているが、何をもって「実質上のすべて」とするかについての合意された基準はなく、貿易額をベースとした基準を主張する意見と、品目数をベースとした基準を主張する意見とが存在し、更に、主要セクターが自由化されていない等を問題視した質的基準についても検討すべきことが提案されている。

④第24条第8項と他のWTO協定との関係

GATT第24条第8項において、撤廃すべき制限的通商規則の例外として、第11条、第12条、第13条、第14条、第15条、第20条が列挙されているにもかかわらず、第19条（セーフガード）及び第6条（アンチ・ダンピング）が挙げられていないため、ウルグアイ・ラウンド交渉によるWTO義務の拡大や新たな関税同盟の成立等の際に議論された。

具体的には、地域貿易協定の拡大に際して、従前の構成国で行われていた措置（セーフガード、アンチ・ダンピング、輸入制限）を新たな構成国に自動的に拡大すること、また、域内国を除外して域外国のみに対して措置を発動することが、第24条第5項に違反しないか、第24条第8項で正当化されるか否かが論点となっている。

（3）経済的視点及び意義

貿易や投資などに与える地域統合の経済効果は、大きく分けて静態的效果と動態的效果が考えられる。今後、我が国が締結する地域統合が増えるに従い、静態的效果と動態的效果をあわせた総体評価を行い、その点からルールを検討することが必要であろう。

＜静態的效果＞

地域統合に伴う域内国間の貿易障壁撤廃は、域内で取引される財・サービス価格の変化を通じて、域内・域外との貿易量や経済厚生をそれぞれ変化させる。域内障壁の削減に伴い、従来、域内国において行われていた輸出入が更に拡大する場合

（貿易創造効果）、輸入国の消費者は輸入していた同じ財・サービスを従来よりも安く消費することができ、一方、輸出国の生産者は輸出の拡大による利益を得ることができるため、域内国の経済厚生は上昇する。

他方、地域統合においては貿易障壁撤廃の対象国が域内のみに限定されるため、従来、域外国から輸入していた財・サービスの一部は域内国からの輸入に転換される場合（貿易転換効果）、生産性の高い域外国からの輸入が生産性の低い域内国からの輸入に代替されることにより、域内国の経済厚生を下げる方向に働く。

＜動態的効果＞

上記、静態的効果に加え、地域統合の締結は、加盟国の経済成長に対して主に二つの経路で影響を与える。

①生産性上昇に伴う経済成長

地域統合の締結は、以下で掲げる生産性上昇要因により、加盟国の経済成長率を上昇させる。

域内の貿易障壁が削減される結果、市場規模が拡大し、規模の経済が実現することに伴う生産性上昇（市場拡大効果）、安価な財・サービスの流入や外資系企業の参入に伴う国内市場の競争促進による生産性上昇（競争促進効果）、海外の経営者、技術者などが自国市場に参入してくる場合に優れた経営ノウハウや技術が自国に拡散することに伴う生産性上昇（技術の拡散効果）、加盟国間でより効率的な政策・規制のあり方に関するノウハウが共有されることに伴う生産性上昇（制度革新効果）。

②資本蓄積に伴う経済成長

地域統合が締結される結果、加盟国の政策や規制に関する不確実性の減少、あるいは加盟国における期待収益率の上昇などを通じ、直接投資などの形態で加盟国以外の第三国を含め海外から資本が流入・蓄積され、当該国の生産量の拡大に寄与する。

但し、域外産品に対して差別的な貿易政策が地域統合によってとられた場合、地域間の投資パターンに歪みをもたらす可能性がある（投資転換効果）。例えば、地域統合の原産地規則の要求が厳しいものであれば、域外から域内への輸出に替え、域外から域内への直接投資が促されることが考えられる。

＜地域統合の経済的評価＞

上記各効果がトータルとして域内国及び域外国へどのような影響を与えるかは、地域統合の協定内容、加盟国の市場規模、所得水準、技術水準、

産業構造等によって異なる。静態的効果の観点から域外国への影響を見た場合、地域統合の性格からして、対外障壁が絶対的に高まらなくても、相対的に高まることによって、域外国からの輸入が域内国からの輸入に対して競争上不利な立場に置かれがちであることは否めない。

しかし、動態的効果によって域内国の実質所得が上昇する場合、域外国との貿易増加も期待できるほか、域内国産業の生産性の向上によって対外競争力が強化されれば、将来的に域外国との貿易を自由化するための反対圧力も緩和されて、世界的な貿易自由化に対してもプラスの影響を持つと期待することができる。

趨勢的に見れば、GATT/WTOによる多国間ベースでの関税引き下げ努力により、地域統合の関税面での域外差別性は減少しているが、一方で、各種の域外差別的な規定、政策が新たに導入され、域外国が不利益を被る例が見られる。具体的には、一部協定において、GATT/WTOの原則及び関連規定に反すると思われるものには以下のような例がある。

- (a) 特定産品につき所定の条件を満たせば相互に関税をかけない旨を規定する一方で、域外からの域内への企業の新規参入を認めない。
- (b) 地域統合締結に伴って域外国に対する関税を実質的に引き上げる。

このような事例が地域統合の組成に際して繰り返されることは問題である。域外国が地域統合に伴う利益を享受し、実質的な対外障壁の緩和を促進するルールに基づき統合が進められることが必要である。

2. 主要ケース

地域統合に関するものとして、以下のような案件がWTOの紛争解決手続に持ち込まれているが、GATT第24条との整合性については必ずしも明確化されていない。

(1) トルコ数量制限の導入 (DS34)

トルコは、EU-トルコ関税同盟の締結にあたり、EUが従来から行ってきた繊維に関する残存MFA規制の実効を保つことを目的として、EUが数量制限を行ってきた品目と同様の品目について1996年1月1日より一方的に新たな数量制限を導入した。この措置は、WTO以前から残っていた措置以外には経過的セーフガードを除く新規の輸入制限措置の導入の禁止を定めた繊維協定第2条のみならず、GATT第11条（数量制限の一般的禁止）及びGATT第24条第5項（a）（関税同盟の組織前の通商規則より高度なものであるか又は制限的なものであってはならない）の規定に明白に違反するものと考えられる。本案件にはパネル及び上級委員会において我が国も第三国参加したが、その結果、GATT第11条、第13条に違反し、繊維協定第2条に反するとしてインド側の主張が認められた。

(2) EU-バナナの輸入制限 (DS27)

1989年12月当時、EUはACP諸国（アフリカ・カリブ海・太平洋諸国）との間で、加盟国と旧植民地国間の特惠措置を定める第4次ロメ協定を締結し（期間10年）、これに基づきバナナの輸入に関してACP諸国を優遇していた。

市場統合前のEUのバナナ輸入制度は、ACP諸国からの輸入に対してはロメ協定に基づいて従価20%の関税適用を免除した無税による輸入を認めており、更にEU加盟国が輸入数量制限措置を行っていた。これに対して、コロンビア、コスタリカ、グアテマラ、ニカラグア及びベネズエラの要請によって1993年2月にパネルが設置され、同年6月パネル報告書が出された。その中では、EU加盟国の

輸入数量制限措置がGATT第11条第1項（数量制限の一般的禁止）違反であるほか、ACP諸国に対するバナナの特惠措置がGATT第1条違反であり、第24条で正当化されないとされた。しかし、EUはこのパネル報告書の採択に応じなかった。

またEUは、1993年1月の市場統合に伴い、バナナ輸入の共通制度として、従来の各加盟国が行ってきた輸入数量制限の代わりに関税割当制度を導入し、また関税も従価税を従量税に変更することを決定した（同年7月施行）。

これに対し、コロンビア、コスタリカ、グアテマラ、ニカラグア及びベネズエラの5か国がGATT第1条、第2条、第3条、第11条等の違反を主張した。

二国間協議では合意に至らなかったため、1993年6月にパネルが設置された。パネルは、1994年2月に報告書を取りまとめ、①従価税から従量税への変更は、GATT第2条第1項（譲許税率より不利でない税率の適用）違反、②関税割当の数量枠の配分及び税率における差別は、ACP諸国産バナナの販売を優遇するものであり、GATT第1条（最恵国待遇）違反とし、③GATT第1条違反は自由貿易地域等を理由として第24条により正当化されないとした。

第24条によりACP諸国へのバナナの特惠措置が正当化されるか否かについては、パネルは、ロメ協定がEUのみ貿易障壁を撤廃する義務を負い、ACP諸国は何ら義務を負わないことに着目し、一部の構成地域だけが制限的通商規則を廃止する非相互的協定はGATT第24条の自由貿易協定に該当しないと判断した。したがって、EUがこれまでも主張してきた、第4部（貿易及び開発）の規定により先進国が開発途上国に対し一方的に貿易障壁を廃止し開発途上国に自由化の義務がない協定であっても第24条の要件を満たすとする解釈は、一般特惠制度にウェーバーが設けられたこと及び授權条項が合意された事実を考慮して採用されなかった。

本パネル報告書は、1994年3月以来、採択のため理事会に付されていたが、EUはその採択に応じないままGATTが1995年末で終了したため、本パネル報告書は採択されることがなくなった。この間、EU及びACP諸国は第4次ロメ協定に関しGATT第1条第1項（最恵国待遇）についてのウェーバー（義務の免除）を申請し、1994年12月のGATT総会においてその取得が認められた。

なお、EUはウルグアイ・ラウンド交渉の中で、パネル提訴の取り下げと引換えにバナナの関税割当について増枠のオファーを行い、グアテマラを除く4か国との間で合意に達した。このうちコロンビア、コスタリカへの割当については、1995年1月1日から同合意内容に即して実施されている。

その後、ウェーバー取得後のEUの新たなバナナ輸入制度についても、1996年5月に米国、グアテマラ、ホンジュラス、メキシコ及びエクアドルの申立てによりGATT第1条（最恵国待遇）及び第13条（数量制限の無差別適用）等の違反を理由としてパネルが設置され、1997年4月にパネル報告が、9月に上級委報告がそれぞれ配付され、同月のDSB会合において採択された（本パネル報告書及び上級委員会報告書の内容については第Ⅱ部第1章「最恵国待遇」、勧告の実施を巡る米・EU間の争いについては第Ⅱ部第15章「一方的措置」を参照）。

（3）ブラジルの再生タイヤの輸入に関する措置（DS332）

ブラジルは、再生タイヤの輸入禁止措置、輸入禁止に伴う罰則金制度及びメルコスール諸国に対する同措置の適用除外を導入した。これを受け、EUは、同措置がGATT第1条第1項（最恵国待遇）、第3条第4項（内国民待遇）、第11条第1項（数量制限の一般的禁止）、第13条第1項（数量制限の無差別適用）に違反するとして申立てを実施した。これに対し、ブラジルは、同措置はGATT第20条（b）及び（d）（一般的例外）、第24条（関税同盟及び自由貿易地域）によって正当化される旨主張した。

二国間協議では合意に至らなかったため、2006

年1月にパネルが設置された。パネルは、2007年6月に報告書を取りまとめ、ブラジルの措置はGATT第20条（b）（一般的例外）への該当性を認めたものの、ブラジル国内裁判所による仮差し止め命令に基づく中古タイヤ輸入が著しい量である点は「偽装された貿易制限」であり同条柱書を満たさないとしてGATT第11条違反を認定。さらに、上級委員会は、GATT第20条柱書の判断については差別の理由・合理性に基づいて行うべきであるとして、パネルが採用した数量基準を否定したが、GATT第11条違反という結論は支持する内容の報告書を2007年12月に取りまとめ、同月、DSB会合において採択された。