

第4章

欧州連合 (EU)

関税	86
(1) 高関税品目	86
(2) 情報技術協定 (Information Technology Agreement) の対象製品の取扱いにか かかる関税分類問題	86
基準・認証制度	88
(1) 電気電子機器への有害物質使用制限に関する欧州指令 (RoHS 指令)	88
(2) エネルギー関連製品に対する環境配慮設計要求に関する欧州指令 (ErP)	89
(3) 化学品規制 (REACH)	89
(4) 殺生物性製品規則	89
サービス貿易	89
オーディオ・ビジュアル (AV) 分野の規制	89
政府調達	90
公共調達新規則案 (Proposal on International Procurement Instrument)	90
地域統合	91
譲許税率の引き上げ	91

関 税

(1) 高関税品目

*本件は、WTO 協定をはじめとする国際ルール整合性の観点からは明確に問題があると言えない貿易・投資関連政策・措置であるが、以下の懸念点に鑑み、掲載することとした。

<措置の概要>

EU の現行の非農産品の譲許率は 100%、単純平均譲許税率は 3.9%であるが、貨物自動車(最高 22%)、履物類(最高 17%)、陶磁器(最高 12%)、ガラス製品(最高 11%)、乗用車(最高 10%)と、高関税品目もいくつか残されている。また、実行税率は、2016 年時点で、電気機器(最高 14%(テレビカメラ、ラジオ受信機等)、単純平均 2.8%)、繊維(最高 12%、単純平均 6.8%)の関税率は他の先進国と比べても高水準であり、輸入製品は国産製品に比べて厳しい競争条件の下に置かれている。

<懸念点>

高関税そのものは譲許税率を超えない限り WTO 協定上問題は生じないが、自由貿易を促進し、経済の効率性を高めるという WTO 協定の精神に照らして、上記のようなタリフピーク(第 II 部第 5 章 1. (1)③参照)を解消し、可能な限り関税を引き下げることが望ましい。

<最近の動き>

IT 製品の関税撤廃対象品目の拡大を目指して、2012 年 5 月から ITA 拡大交渉が開始され、2015 年 12 月に妥結した。対象品目 201 品目の関税撤廃は 2016 年 7 月から順次開始され、2019 年 7 月には約 90%の関税が撤廃される予定。また、2024 年 1 月には、全 201 品目の関税が 55 メンバーについて完全に撤廃されることになる(詳細は、第 II 部第 5 章 2. (2) ITA (情報技術協定) 拡大交渉を参照)。EU については、2016 年 7 月から関税撤廃を開始した。例えば、EU が関税撤廃する品目のうち関税が高い品目としては、デジタルビデオカメラ(14%)、カーオーディオ(14%)、テレビ受信機器(14%)等が挙げられる。これらを含む全対象品目について、関

税が段階的に撤廃され、2023 年に完全に撤廃されることになる。

また、我が国からの市場アクセスの改善を図るため、日 EU・EPA 交渉が 2013 年 4 月から開始され、2017 年 12 月に妥結した。EPA が発行した際には、高関税品目を含み、全ての非農産品について EU 側の関税が撤廃される(※国会承認前であることに留意)。

英国の EU 離脱(Brexit)については、2019 年 3 月の離脱に向けて、英国と EU 間で各調整が進められている。WTO に関しては、現在英国独自の譲許表及びサービス約束表が存在しないことから、英国は新たに譲許表及びサービス約束表を WTO に提出する必要があるが、従来と同等以上の市場アクセスが確保されるか等、今後の動きが注目される(具体的な論点については、2017 年版不正貿易報告書 133 頁参照)。

(2) 情報技術協定 (Information Technology Agreement) の対象製品の取扱いにかかる関税分類問題

「情報技術協定」(ITA : Information Technology Agreement) とは、情報関連機器、部品等の関税撤廃を目的として 1996 年に日米 EU 等 29 各国・地域により合意された閣僚宣言 (Ministerial Declaration on Trade in Information Technology Products) を指し (ITA の概要については、第 II 部第 5 章 2. (2) ITA (情報技術協定) 拡大交渉を参照)、ITA 参加国は ITA の対象とされた製品の関税無税化を GATT 第 2 条に基づく自国譲許表に記載することが求められている (2018 年 2 月末現在、82 メンバーが参加 (EU 加盟国 28 各国を含む))。これを受けて、参加国は ITA 対象製品を譲許表に個別に掲載して無税とする旨を明記しており、これらの製品に対して実際に関税を賦課している場合には、GATT 第 2 条に基づく譲許違反となる。

EU では、テレビやビデオといった ITA 対象外の電機製品に対しては高い関税が課されているが、製品の高機能化や技術的融合が進む中、本来 ITA 対象製品として扱われるべき製品が恣意的な関税分類上の取扱いの変更により ITA 対象外製品として課税されるという問題が生じている。ITA 参加国であ

る EU は ITA 対象製品を無税とする譲許を行っており、これらの製品への課税は GATT 第 2 条違反を構成する（ただし後述のとおりかかる問題の一部は現在解消されつつある）。

ITA は、対象製品の関税無税化の実現により、IT 製品の自由な貿易体制を確保し、IT 分野のさらなる技術進歩に貢献してきた。他方、技術進歩の速い IT 製品は、その特性上、新機能の付加や機能の向上が頻繁に繰り返されるが、機能の付加・向上を理由に ITA 対象製品を直ちに ITA 対象外とし有税化すると、ITA 対象リストの空集合化を招きかねず、IT 製品の自由貿易促進といった ITA の本来の目的にも反する事態となる。このため、ITA は「各国の貿易制度は、IT 製品の市場アクセス機会を拡大するように発展すべきである」（ITA 宣言パラグラフ 1 参照）と定め、また、「技術進歩、関税譲許適用の経験、HS 分類の変更に鑑み、追加品目を加えるために付表を変更すべきかどうかをコンセンサスで合意し、IT 品目の非関税障壁について協議するために、参加国は物品理の下で定期的に会合する」（同附属書パラグラフ 3）と規定しているように、ITA 合意当時から技術進歩に対応する必要性は折り込まれていた。実際、2015 年 12 月に ITA 拡大交渉が妥結したことにより、今後、一部品目については関税分類問題が解決される見込み（詳細は、第 II 部第 5 章 2. (2) ITA（情報技術協定）拡大交渉を参照）。

この EU における問題に対し、2006 年 12 月、経済産業大臣より欧州委員会委員（貿易担当）宛に解決を要請する書簡を発出するとともに、2007 年 1 月の経済産業大臣と欧州委員会委員（貿易担当）及び経済産業審議官と欧州委員会貿易総局長との各会談において、本件問題解決へ向けて欧州委員会と協議を行った。その後も我が国は EU とハイレベルでの協議を継続したが、EU 側は解決に向けた努力を行わなかった。

EU による ITA 製品への課税の動きは、他の ITA 対象製品及び他の ITA 参加国へ波及する可能性が高いことや、産業界からの強い要望があることから、我が国は、WTO の紛争解決手続を利用することとし、2008 年 5 月 28 日、デジタル多機能複合機（MFM）、フラット・パネル・ディスプレイ（FPD）及びセット・トップ・ボックス（STB）の 3 品目について、EU に対し、米国と共同で WTO 協議要請を行った（6

月 12 日に台湾が同様に WTO 協議要請）。7 月に EU との二者間協議を行ったものの十分な結果が得られなかったため、8 月 18 日に、米国及び台湾と共同でパネル設置要請を行い、9 月 23 日にパネルが設置された。その後、2009 年に開催された 2 回のパネル会合を経て、2010 年 9 月 21 日、共同申立国側の主張を認めるパネル報告書が採択された。同年 12 月、我が国、米国及び台湾は、パネルの勧告を実施するための履行期限を 2011 年 6 月 30 日とすることで、EU と合意した。EU は、2011 年 6 月 25 日付官報で不当な関税規則を修正する履行措置を公表し、これを同年 7 月 1 日から施行した。さらに 2012 年 2 月 9 日付官報で多機能複合機、同年 2 月 21 日付官報でセット・トップ・ボックス、2013 年 10 月 5 日付け官報でフラット・パネル・ディスプレイの分類基準にかかる新規則を発表した。

以下、個別製品に即して問題を概観する。

①WTO パネルにおける検討の対象製品

(a) デジタル多機能複合機

<措置の概要>

デジタル多機能複合機（Multifunction Digital Machines (MFM)）は、プリンター、コピー、スキャナー、ファックス等の複合的な機能を備え、コンピュータやネットワークにつなげて使用することを前提とした情報機器であり、コンピュータとの接続による出力を主要な機能としている。

MFM の関税分類上の取扱いについては、これを ITA 対象である HS コード 8471.60 号（コンピュータの入出力装置）もしくは 8517.21 号（ファクシミリ）、または ITA 対象外である 9009.12 号（アナログ式複写機）のいずれに分類すべきか、国際的なコンセンサスが得られていなかった。そこで、WCO（世界税関機構）の HS 委員会において検討が行われたが、HS 委員会は形式上 ITA を意識したものではないため、関税分類の一問題として取り上げられた。1998 年にブラジル（ITA 非加盟国）が複合デジタルコピー機は 9009.12 号に分類すべきと WCO に問題提起したことを契機に議論が始められ、2001 年 5 月に WCO・HS 委員会で行われた投票では、9009 項にはデジタル複合機が含まれないとされたが、反対国が留保権を行使し議論は継続扱いとなった。2002 年 11 月に行われた 2 回目の投票では、逆にデ

デジタル複合機が 9009 項に含まれるとする支持が多数となったが、反対国が留保権を行使し議論は再び継続された。2003 年 11 月の 3 回目の投票では、我が国が説得努力を行ったこともあり、結果は同票となった。これを受けて、2007 年 1 月 1 日に発効した HS2007 で、コンピュータまたはネットワークに接続できる多機能複合機について独自の関税分類 (8443.31 号) が新設されることとなり、これにより WCO における議論は終了した。

EU は、ITA が締結された当時から、デジタル複合機を 9009.12 号に分類し課税対象としていたが、HS2007 改正の後、ファクシミリ機能を有しない MFM、または毎分 12 枚超のコピー機能を備え電子写真方式の出力技術を使用する MFM 等を、EU 関税率表 (CN) 8443.31.91 に分類し 6% の課税を行うこととした。

<国際ルール上の問題点>

EU は、ITA 対象製品であるプリンター (CN8471.60.40)、スキャナーその他のコンピュータの入出力装置 (CN8471.60.90)、及びファクシミリ (CN8517.21.00) を無税とすることを譲許表に記載している。

しかし、コンピュータと接続機能のある MFM またはコピーとファクシミリ機能を有する MFM は、前者はコンピュータまたはネットワークと接続して使用されることを前提とし、コンピュータ等との間で情報、データ等を送受信しこれらを入出力する機能をもつ機器であるから、ITA 対象製品である「コンピュータの入出力装置」(8471.60 号) に該当し、後者は ITA 対象製品であるファクシミリ (8517.21 号) に該当するので、これらに対する課税は GATT 第 2 条違反を構成する。

また、そもそも MFM は、ITA 対象製品である単機能のプリンター、ファクシミリ、スキャナー等を技術的に融合し高度化した製品にすぎず、かかる製品を ITA の対象外と扱うことは、IT の技術進歩を促すどころか却って阻害し、ITA の本来の目的に反するばかりか、技術進歩のもたらす便益による産業・社会の発展に悪影響を与えることも懸念された。そこで、上記のとおり、我が国は、MFM に対する課税について WTO 紛争解決手続を活用した。

<最近の動き>

上記のとおり、申立国の主張を認める WTO パネル報告書が 2010 年 9 月に採択された。これを受けて、EU は、2011 年 6 月 25 日付官報で、一定の MFM に対する 6% 課税を定めていた CN8443.31.91 を撤廃するとともに、「デジタルコピー機能を主たる機能とする」MFM (CN8443.31.20) に対してだけ 2.2% 課税することとし、その他の MFM (CN8443.31.80) を無税とする履行措置 (委員会実施規則 620/2011) を公表し、これを同年 7 月 1 日付けで施行した。

さらに、2016 年 6 月 29 日付官報では、CN8443.31.20 を無税とする履行措置 (委員会実施規則 620/2011) を公表し、同年 7 月 1 日付けで施行した。

(b) フラット・パネル・ディスプレイ

2017 年版不公正貿易報告書 126-128 項参照

(c) セット・トップ・ボックス

2017 年版不公正貿易報告書 128 項参照

②その他の製品

また、今回の WTO パネルにおける検討の対象とはしていないが、實際上、技術進歩によって多機能化・高度化した故に ITA 対象外とされてしまい、かかる取扱いは ITA の本来の趣旨やこれまでの成果に逆行し、また協定違反の可能性が高いと考えられる品目として、以下の 2 品目がある。

(a) 半導体デバイス

2016 年版不公正貿易報告書 166-167 頁参照

(b) インクカートリッジ

2017 年版不公正貿易報告書 128-129 項参照

基準・認証制度

(1) 電気電子機器への有害物質使用制限に関する EU 指令 (RoHS 指令)

2017 年版不公正貿易報告書 129 頁参照

(2) エネルギー関連製品に対する環境配慮設計要求に関するEU指令 (ErP 指令)

<措置の概要>

EU では、環境に配慮した製品設計の枠組みとして、2005年には「エネルギー使用製品に対する環境配慮設計要求枠組みに関するEU指令」(EuP指令)を、2009年10月には、「エネルギー関連製品に対する環境配慮設計要求枠組みに関するEU指令 (ErP指令またはエコデザイン指令) を公布した。

同指令では、域内で上市される製品の、原材料の調達、製造、販売から廃棄に至るまでの期間(ライフサイクル)、環境に与える影響(例:資源の使用、大気や水への放出物、騒音、振動等)に配慮した取組みを行うことが求められる(一般的環境配慮制度要求)ほか、製品によっては使用電力、待機電力等を一定値以内に納めることが求められる(特定環境配慮制度要求)。対象製品毎の要求事項は、「実施措置 (Implementing Measures)」によって公表されている。

<国際ルール上の問題点>

上記のとおり、製品毎の要求事項は「実施措置」により公表されるが、これまでに TBT 通報された「実施措置」の案では、①要求事項設定の一部に、既存規制との未整合や科学的根拠・効果が不明な箇所があること、②要求事項に係る各文言の定義が不明確であること等の問題がある。同指令が、正当な政策目的達成のために必要以上に貿易制限的である場合には、TBT 協定第 2.2 条に違反する可能性がある。

<最近の動き>

欧州委員会は、2015年12月に資源効率/循環型経済政策の行動計画 (Circular Economy Policy Package) を発表した。同計画の中で、ErP 指令 (エコデザイン指令) には、特定環境配慮制度要求として、従来の使用電力や待機電力等エネルギー効率要求に加えて、資源効率要求も導入される方向性が示された。それを踏まえて 2016~2019 年のエコデザイン作業計画が 2016年11月に公表され、実施措置を策定する対象製品、資源効率要求の追加が明示されている。なお、資源効率要求が導入され

た最初のケースとして、2016年12月にディスプレイ・テレビ (テレビを対象とした実施規則の改訂として、対象もディスプレイ全体を包含する形で拡大) の実施措置案が TBT 通報された。

同通報の実施措置案は、対象範囲の拡大に伴うエネルギー効率要求及び資源効率要求の導入に対して、既存規制 (RoHS 指令、WEEE 指令等) との重複・未整合も散見され、市場へ混乱を与えることが懸念される。日本の電機電子業界からも、それらの改善を要望するコメントを提出しており、今後も本件に係る動向を注視する必要がある。

(3) 化学品規制 (REACH)

2017年版不公正貿易報告書 130頁参照

(4) 殺生物性製品規則

2016年版不公正貿易報告書 171頁参照

サービス貿易

オーディオ・ビジュアル (AV) 分野の規制

*本件は、WTO 協定をはじめとする国際ルール整合性の観点からは明確に問題があると言えない貿易・投資関連政策・措置であるが、以下の懸念点に鑑み、掲載することとした。

<措置の概要>

EU は、域内の文化的価値の保護を目的として、理事会の「国境なきテレビ指令」89/552/EEC (修正指令 97/36/EC) により、テレビ放映時間の半分を超える時間を、実行可能な場合にかつ適切な方法で欧州作品のために留保するよう加盟国に求めている (但し、ニュース、スポーツ・イベント、ゲーム、広告、文字多重放送を除く)。この指令に基づき、全加盟国で国内法の整備が終了しており、例えば、フランスでは、テレビで放映される映画は少なくとも 60%を欧州制作分としなければならない、仏語放送を全体の 40%以上としなければならない

と規定している（1992年1月18日の政令 No. 86-1067）。その後、同指令は「視聴覚メディア・サービス指令」として、新たに生まれ変わり、2007年12月19日に発効した。ここでは、テレビ広告、ビデオ・オン・デマンド等に関する規律が新たに追加されている。

<懸念点>

EUは、WTOサービス交渉において、AV分野について一切の約束をせず、あわせて最恵国待遇（MFN）例外登録も行っているため、上記措置がWTO協定違反とは言えない。しかしながら、サービス協定はすべてのサービスを対象とするものであり、自由化に向けた取組が望まれる。

なお、MFNは、多角的貿易体制において自由化を実現していく上で最も重要な柱の1つであり、WTO協定における基本原則である。MFN免除措置はその最も重要な原則からの逸脱であるため、その撤廃が望ましく、サービス協定上も、MFN免除は時限的なもので、原則として10年を超えてはならないとしている。この点、EU自身が2009年7月の『オーディオ・ビジュアル政策の外的側面に関するスタッフ・ワーキング文書』と題する文書において、今後WTOに加盟をしようとする国々に対し、EUと文化的な協力関係を構築するために、音響映像サービスの約束を行わず、かつMFN免除登録を促すことを助長するような記載があることはWTOの精神からも看過することは出来ない。

<最近の動き>

上述のとおり、2007年11月、欧州議会において、「テレビ放送活動の遂行に関する一部の加盟国法規のコーディネーションに関する理事会指令89/552/EEC（国境なきテレビ指令）を修正する欧州議会・理事会指令案（視聴覚メディア・サービス指令案）」[COM(2005)646]が採択され、翌12月に発効した。同指令の国内法への導入期限は24か月以内（2009年12月19日）で、すべての加盟国が指令を国内法に導入するための法規を欧州委員会に通知済みである。

欧州委員会は2011年3月29日、『視聴覚メディア・サービス指令』の適用状況に関する情報提供を16の加盟国に要請し、加盟国が採択し欧州委員会に通知した国内法の分析を行い、指令の内容が的

確に国内法に反映されているかを精査した。また、2015年7月から9月まで、ステークホルダー及びユーザーを対象に、視聴覚メディア・サービス指令に係るフィードバックを得るためにパブリックコンサルテーションが行われ、2016年5月25日、本指令の改正案が欧州委員会から欧州議会に提出された。2017年4月25日、欧州議会文化教育委員会にて本改正案が同意され、今後、欧州委員会、欧州議会、欧州理事会での3者協議が行われる予定である。本改正は、音響映像サービスの視聴方法が、伝統的なTVからオンライン媒体に変化しつつある中で、消費者保護の観点から、音響映像サービス事業者に対する規制を見直すものである。特に、オン・デマンドサービスにおいても、欧州作品を一定量以上配信することを義務づけるクォータ規制が明示されていることは注目される。

EUにおける文化保護政策は引き続き厳しく行われているところ、我が国はWTOサービス交渉等において、EUに自由化約束向上を行うよう求めている。

政府調達

公共調達新規則案 (Proposal on International Procurement Instrument)

<措置の概要>

2012年3月、欧州委員会は、公共調達市場の開放が不十分な貿易相手国に対して、市場開放のインセンティブを高めることを目的とし、公共調達に関する新たな規則案（COM(2012)124）を提案した。また、2016年1月、欧州委員会は、本規則案の修正案（COM(2016)34）を公表した。同提案では、欧州委員会が他国の調達市場について調査を行い、当該国が「制限的又は差別的な調達措置又は慣行を採用又は維持している」と認められる場合には、当該国と協議を行い、協議による解決ができなかったときは、当該国からの調達に対して価格調整措置（price adjustment measures）をとる仕組みを提案している。

地域統合

譲許税率の引き上げ

2017年版不公正貿易報告書 133頁参照

<国際ルール上の問題点>

本規則案上、欧州委員会は、職権で、又は利害関係人若しくは加盟国の申立てに基づき、他国の「制限的又は差別的な調達措置又は慣行」について調査を行うことができる。調査の結果、当該国が制限的・差別的な調達措置を採用又は維持していると認められる場合には、欧州委員会は、当該国に対し協議に応じるよう求めなければならない。協議が15か月以内に満足できる結果に至らない場合には、欧州委員会は、協議を打ち切った上で適切な措置をとらなければならない。この場合、価格調整措置をとることができる。具体的には、当該国の供給者による入札、当該国の物品又はサービスを含む入札について、最大20パーセントの価格ペナルティが課される。

本規則案は、国際協定の適用対象外の物品・サービス (non-covered goods and services) の調達に対してのみ適用される。すなわち、①EUとの間で国際協定を締結していない第三国については、当該国の物品・サービス、②EUとの間で国際協定を締結している第三国については、当該国際協定の適用範囲外の物品・サービスが対象となるとされている。

このように、本規則案の基本的な仕組みとしては、EUが国際協定で内国民待遇を約束する調達は上記措置の対象としないこととしているが、例えば、「制限的又は差別的な調達措置又は慣行」が認定された第三国の供給者による入札において、当該国の物品の合計価額が入札価額の50%を超えているが、我が国の物品も相当程度含まれているような場合、本規則案上、我が国の物品も価格調整措置の対象になるとすれば、無差別原則(WTO政府調達協定4条1項)に違反するおそれも否定できない。

<最近の動き>

新たな規則案の修正案は、EU運営条約207条に従い、通常立法手続(EU理事会と欧州議会の共同決定手続)により採択されることになっている。EU理事会で二度審議されているが、2018年1月現在で欧州議会では未だ審議されておらず、採択に至っていない。今後、EU理事会及び欧州議会における同提案の審議を注視していく必要がある。