

第2章 サービス貿易

1. ルールの概要

(1) ルールの背景

FTA/EPAにおけるサービス貿易に関連する規律は、締約国間におけるサービス貿易の障壁を除去し、サービス貿易に関する政府措置の透明性を高めることによって自由化を促進することを内容としている。サービス貿易に関する国際的規律及び分野別自由化約束の枠組みは、既にGATSが存在し、WTO加盟国において一定の自由化が形成されていることから、FTA/EPAでは、GATSでの規律及び分野自由化の約束をベースとしつつも、これらは所与のものとして、GATSを上回る自由化（GATSプラス）の確保が目指される。このような状況の下、FTA/EPA サービス章における規律の内容は、GATSで規定されるものと比して次第に発展してきており、また締約国のサービス分野における自由化の方針、FTA/EPAの交渉経緯（多国間交渉における課題や交渉国の政治情勢等、FTA/EPA交渉に影響を与える要因）等の個別の事情を反映して具体的規定が大きく異なるものもある。

サービス分野の自由化約束は、譲許表に記載する上限関税率に関して交渉を行う物品貿易の場合とは異なり、貿易制限効果を数値で表すことが難しい個別分野の国内規制を扱わなければならない。FTA/EPA サービス章において、

そのための自由化約束方法は、ネガティブリスト方式とポジティブリスト方式の2つに分類される。ネガティブリスト方式は、一般義務として内国民待遇、最恵国待遇等の自由化義務を規律し、それらの例外とする措置や分野をリストにおいて明示的に示すものであり、例外分野として留保表に記載されないものは、すべて内国民待遇、最恵国待遇等の自由化を認める約束方式である。ポジティブリスト方式は、内国民待遇、市場アクセスについて自由化の対象となる分野及び条件・制限をリストにおいて個別に明示する約束方式であり、ポジティブリストに記載されない分野は、内国民待遇、市場アクセスについて何ら義務を負わないとするものである。なお約束を行う分野は、WTO/GATSで使用されるサービスの産業分類（W120）をベースとしてリスト化するが、締約国は自由化を行える範囲をサブセクター以下細かく特定することが可能である。

要するに、ネガティブリストは締約国が自由化義務の例外分野を特定する方式であり、ポジティブリストは締約国が自由化を行える分野を特定する約束方式である。前者の方が一般的にはより自由化に資する枠組みであると考えられるが、当然のことながら、自由化の達成度は、すべて約束内容次第である。

(2) 法的規律の概要

サービス貿易に関する各協定の規定ぶりは、当該協定がネガティブリスト方式とポジティブリスト方式とのいずれを採用しているかによって決まるところが多い。

① 4つのモード及びモードに基づくサービス章と投資章及び人の移動章の関係

GATS及びFTA/EPAのサービス章は、サービス貿易を4つのモード（第1越境取引、第2国外消費、第3商業拠点、第4人の移動）に類型化しているが、FTA/EPAでは個々の協定により、第3モードの扱いが異なる。

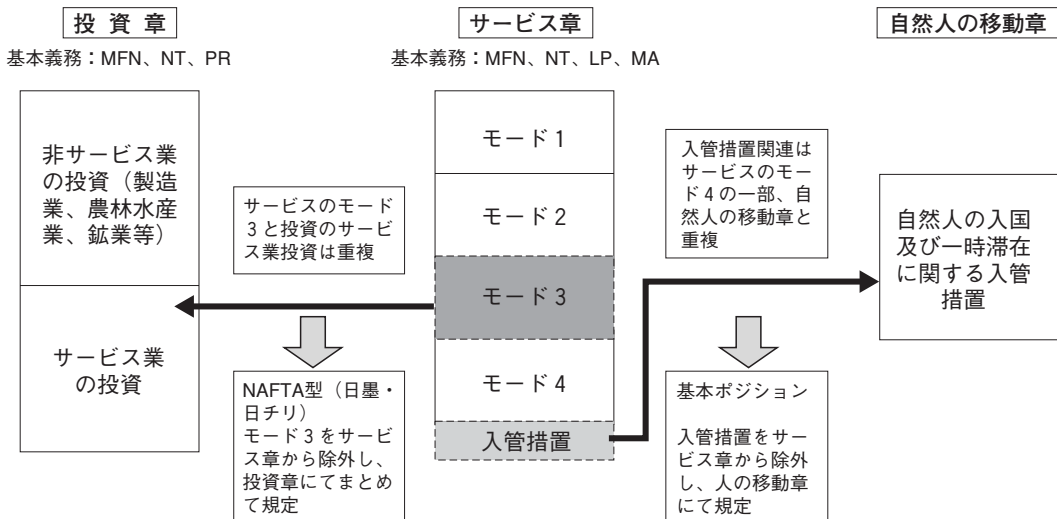
GATS型のポジティブリスト方式のFTA/EPAの場合、すべてのモードが対象となる。なお、この場合、投資章でもサービス分野の投資（investments in service sectors）はそのスコープとして排除されないため、サービス章の第3モード（trade in service in investments）との重複関係が生じるが、基本的には、サービス章での個別分野の約束について投資章でも同

じ約束（留保）が行われることにより非整合性を生じさせないこととしている。仮に両章において非整合性の存在が明らかになった場合、その範囲においてサービス章の規律及び約束が投資章に優先する旨の調整規定がおかれる。

NAFTA型のネガティブリスト方式の場合は、サービス章では、第1、2、4モードの越境貿易のみを対象として、第3モードであるサービス分野の投資については、投資章で扱われる。つまり子会社、支社等の一方の締約国の投資家による他方の締約国へのサービス分野への投資については、投資章のスコープとなる。

また、第4モードについては、入管措置は、人の移動章で扱われ、入管後の待遇についてはサービス章で扱われる。第4モードそれ自体は、入管措置を含めたものであるが、GATS型では、サービス章のスコープに含めた上で、約束表において入管措置を除外（何も約束しない）し、NAFTA型ではサービス章のスコープにおいて入管措置は適用しないと整理している。

<図表2-1> 投資章・サービス章・自然人の移動章の関係



②他方の締約国のサービス提供者、他方の締約国の法人の定義

協定上使用される文言の意味、すなわち、そのスコープを明確にするために「他方の締約国のサービス提供者」「他方の締約国の法人」など、基本用語の定義が置かれるのが通常である。

「他方の締約国のサービス提供者」とは自由化約束等による協定の利益を享受する対象であり、これを構成する主体は他方の締約国の自然人及び法人とされる。特にサービス提供の主要な主体である法人については「他方の締約国の法人」として定義されるが、これは、如何なる法人がサービス章のスコープとなるのか定義される最も重要なものの1つである。

この「他方の締約国の法人」とは、多くのFTA/EPAにおいて、一方の締約国からみて、①第1及び第2モードを念頭に、他方の締約国の領域において設立された法人、②第3モードでは、一方の締約国の領域において設立され、他方の締約国の自然人又は①の「他方の締約国の領域において設立された法人」に所有若しくは支配されている法人と定義される。他方の締約国の領域において実質的活動を行っていることを要件とするか否かは各協定によって異なる。いずれのケースにおいても「他方の締約国の法人」は、その法人の原産地が設立法国である他方の締約国の領域であることが要件とされる。

なお、ここで言う所有・支配については、別途、定義規定が置かれる。「所有」については、ある者が法人（企業）の50%以上の持分を所有する場合である。これは直接所有を意味すると解され、上記第3モードの「他方の締約国の法人」の場合、他方の締約国の領域で設立された法人（親会社とする）が、一方の締約国の領域において設立し、直接所有する法人（子会社）であり、当該一方の締約国の領域において、当

該親会社が当該子会社を通じ間接所有する孫会社は「他方の締約国の法人」に該当しないとされる。なお、投資章で規定される締約国投資家の財産としての投資には「企業」が含まれ、これは直接間接を問わず投資家に所有されているものであり、協定の保護の対象となる。また、「支配」については、ある者が法人の役員の過半数を指名し又は法人の活動を法的に管理する権限を有する場合と定めている。

③最恵国待遇

GATSでは、WTO加盟国間において「加盟国は他の加盟国のサービス及びサービス提供者に対し、その他加盟国のサービス及びサービス提供者に与える待遇よりも不利でない待遇を与えなければならない」とする最恵国待遇義務を規定している（第2条）。これにより原則として加盟国はすべての加盟国に対し、GATSの対象となる措置に関し同等の待遇を与える義務を負う。これは加盟国が約束表で約束を行った内国民待遇、市場アクセスに係る待遇だけではなく、一般義務として約束表で約束を行っていない待遇等についてもすべての加盟国に同等の待遇が均てんされるものである。他方、同5条において、特定の加盟国間で締結したFTA/EPAについては、これらFTA/EPAが、相当な範囲の分野を対象として約束する等、一定の要件を満たす場合に限り、当該FTA/EPAで与えられる特恵的待遇は、当該FTA/EPA締約国以外の加盟国に対し付与する義務は負わない最恵国待遇義務の例外とすることができるとされる。例えば、GATSにおいて加盟国Aは小売り分野で外資出資比率40%を約束しているケースで、A国がB国と締結したFTA/EPA（同5条の要件を満たしたもの）において、同分野で外資出資比率50%を約束した場合、当該約束の待遇は、B国以外のWTO加盟国に均てん

する義務はない。A国は、小売り分野においてB国のサービス提供者に対してのみ外資出資比率50%を認め、その他のWTO加盟国のサービス提供者には40%のままとする。

FTA/EPAで規定される最恵国待遇義務は、一方の締約国は、締約国外の第三国に与える待遇よりも不利でない待遇を他方の締約国に与えることを求めている。つまり締約国AとBのFTA/EPAで最恵国待遇が規定されるケースにおいて、締約国Aは、締約国B国とのFTA/EPAにおいて小売り分野で外資出資比率40%を約束し、第三国であるC国と締結したFTA/EPAにおいて同分野で外資出資比率50%を約束した場合、締約国Aは、締約国Bに対し、C国に約束している待遇である外資出資比率50%を付与しなければならない。このような原則としての最恵国待遇義務は、先進国のFTA/EPAに多く見られ、NAFTA、米シンガポール等で規定されている。

また、原則としての最恵国待遇義務を規定せず、締約国間において最恵国待遇確保のための見直し規定を定めるものもある。すなわち、締約国Aは、他方の締約国BがC国とB-C間FTA/EPAを締結し、そのB-C間FTA/EPAにおいてB国が（Aからみでの第三国である）C国により良い待遇を与える内容である場合、当該A-B間FTA/EPAを改訂してB-C間FTA/EPAと同等の待遇を確保することができるかどうか検討することを、A-B間FTA/EPAで義務づけているというものである。このような形式のMFN条項を規定するFTA/EPAとして、日タイEPA、印シンガポール等がある。

④市場アクセス

GATSと同趣旨。主に経済的要因から課されている市場参入規制措置の自由化についての規

定であり、締約国政府が維持又は採用できない措置として6類型に分類している（第Ⅱ部第11章「サービス貿易」参照）。GATSの方式に倣って主としてポジティブリスト形式の協定で規定されている。GATSに先駆けて発効したネガティブリスト形式のNAFTAにも「量的制限」という規律があり、また近年ではネガティブリスト形式のFTA/EPAにおいても市場アクセス（ただし、第3モードは投資章で扱われるため市場アクセス6類型のうちGATS第16条2（f）「外国資本の参加の制限」は除かれる）を規律しているものもある（米豪州、米チリ等）。

⑤内国民待遇

GATSと同趣旨。他方の締約国のサービス及びサービス提供者に対して自国の同種のサービス及びサービス提供者と比して不利でない待遇を与えるという原則である。

ポジティブリスト方式では、内国民待遇義務を約束する分野及びその条件・制限を「約束表」に記載する。これに対して、ネガティブリスト方式では、義務の対象外とする分野及び措置を「留保表」に記載することになる。このように、いずれの方式においても、透明性の向上と自由化の促進を目指すべく、約束又は留保の範囲が明示されることとなっている。

⑥追加的な約束

GATSと同様、市場アクセス及び内国民待遇義務ではカバーされていない約束を約束表に記載できる。FTA/EPAにおいては、GATSにおける交渉の成果を反映して、電気通信分野の競争促進の規律や、金融分野の国内措置等が追加的な約束として記載される例がみられる。なお、ネガティブリスト方式を採用するFTAにおいては、追加的な約束がなされた例は見当たらない。

⑦スタンドスティール義務

ネガティブリスト方式を採用している FTA/EPA において、締約国が内国民待遇、最恵国待遇等、協定上の義務の適用の留保を現行措置に対して行っている場合、当該措置の現状（協定発効時のもの）を維持する義務、すなわち現行措置よりも貿易制限的な措置を採用しない義務を負うこととなる。こうした措置の現状維持をスタンドスティール義務と称している。

なお、現行措置に基づかず留保する分野については、締約国は、係る義務を負わず現行措置に限定されないいかなる措置も採ることができる。

ポジティブリスト方式を採用している FTA/EPA においてスタンドスティール義務を定める場合は、例えば、日フィリピン EPA 第 75 条第 3 項によれば、約束表において、SS（Standstill の略）のマークを付した分野（SS 分野）においては、記載できる条件及び制限につき、市場アクセス義務又は内国民待遇義務に非整合的な現行措置に基づいてのみ可能であるとされている。約束表に記載した分野における約束内容に拘束力があることについては、SS のマークを付されているか否かを問わないが、SS 分野においては、現行措置の現状（協定発効時のもの）維持義務がかかることになる。

なお、これは、日フィリピン EPA のサービス交渉において、初めて採用された方式であり、日マレーシア EPA、日インドネシア EPA で条文中規定されている。

⑧国内規制（許可、免許、資格）

資格要件、資格審査に係る手続、技術上の基準及び免許要件に関連する措置等、外国のサービス提供者だけではなく、国内事業者に対しても課せられる措置についての規定。これらに関連する措置がサービス貿易の不必要な障害にな

らないよう、客観的で透明な基準を設けること、サービスの質の確保に必要な範囲を超えた負担とならないようにすること、免許手続自体がサービス提供への負担とならないようにすること等について締約国が約束した分野に限定して義務づけられている場合が多い。また、GATS 第 6 条第 4 項に基づく資格等の作業の進捗を受けて、FTA/EPA の規律を見直すことを明示的に掲げている場合（米シンガポール、米豪州、印シンガポール）もある。

⑨相互承認

一方の締約国は他方の締約国のサービス提供者に対して、自国の基準の全部又は一部を適用する上で、他方の締約国内で得られた教育、経験、免許、資格証明等に基づき、許可、免許、又は資格証明を承認することが可能であるという規定。また一方の締約国が、第三国に与えた承認に対する待遇について、一方の締約国は、他方の締約国に対して同待遇を受けられるよう十分な機会を与えなければならない旨が規定される（GATS では第 7 条に同様の規律がある）。

中にはより踏み込み、職業団体による相互承認の枠組みの交渉を行うことを期限や分野とともに明記している協定（印シンガポール）もある。なお承認に係る措置は、最恵国待遇の例外とされる。

⑩透明性

GATS と同様に、規制の透明性確保を目的として、サービス分野における国内措置の速やかな公表や照会所の設置等が、義務又は努力義務として規定されている。また、措置の変更や導入に際しては、公表と導入までに一定期間を設けること、その間に他の締約国からのコメントを受け付け、更に受け付けたコメントを可能な限り採用することまで規定している場合もある。

⑪セーフガード

サービス分野のセーフガード措置については、GATS第10条に基づくセーフガードに関する検討が進んでいないことから、特段の規定を設けていないFTA/EPAが多い。規律がある場合には、締約国はお互いセーフガード措置を採用しないこと、そのための調査を実施しないことを義務づけている場合(豪シンガポール、印シンガポール)、多国間交渉での進展を踏まえ、セーフガードの扱いをレビューすることを規定している場合(印シンガポール)等がある。

⑫利益否認

FTA/EPAによって、他方の締約国のサービス又はサービス提供者に対し与えられる利益(より良い条件での市場アクセス等)について、一方の締約国が一定の条件の下で、特定の他方の締約国のサービス又はサービス提供者等に対し、その利益を否認できるという規定である。多くはNAFTAの規定を踏襲しており、その利益否認の対象としては、他方の締約国のサービス又はサービス提供者であるが、①一方の締約国が外交関係を有していない第三国に所有又は支配されている他方の締約国の法人、②第三国に所有又は支配されている法人であり、一方の締約国が経済制裁等により取引を禁止している他方の締約国の法人であること、又は協定による利益を与えることにより当該措置について違反又は阻害されると認められる場合③第三国の法人に所有又は支配されており、かつ他方の締約国の領域において実質的活動を行っていない法人などが規定される。これらサービス又はサービス提供者が上記要件に該当するものと一方の締約国が証明する場合、③については他方の締約国への事前の通知及び協議を行うことにより利益否認を行えるが、実際に、利益否認を行うか否かは、締約国の裁量に委ねられる。な

お①及び②については事前の通知及び協議を行うことは要件とされていない。

なおGATSでは、加盟国が自国に提供されるサービスが非加盟国からのサービス、海上輸送サービスにおける非加盟国籍の船舶によるサービス等であることを証明する場合、当該加盟国は、これらサービスの提供又はサービス提供者に対して協定の利益を否認できるとしている(第27条)。

⑬支払、資金移動

GATSと同様、サービス貿易に関連する経常取引のための支払及び送金の制限を禁止する一方、国際収支擁護のための制限を認める規定が設けられている。

本項での義務を、GATSのように締約国が約束表で約束した分野に限定するのか、又は協定の一般的義務としてすべての分野を対象とするかについては、各FTA/EPAで異なる。

⑭例外条項

概ねGATS第14条及び第14条の2と同等の規定であり、一般例外として公序良俗や健康・安全を目的とする措置、安全保障上の利益保護のための措置は義務の対象外としている。

⑮約束の見直し(レビュー規定)

GATSではラウンドによる漸進的自由化が規定されているが(GATS第19条)、FTA/EPAにおいては協定発効から数年後に更なる自由化のためのレビューを行う旨規定されることが多い。

FTA/EPAの中でも、GATS型の協定で漸進的自由化の努力をうたっているもの(印シンガポール)、特段の規定を設けていないもの(米シンガポール、米豪州)、2年ごとの見直しを規定しているもの(EFTAシンガポール)

等、規定内容は多様である。

(3) 我が国の経済連携協定の内容

①主要規定

・市場アクセス

日シンガポールEPA等、ASEAN諸国とのEPAでは、GATS型のポジティブリスト形式を採用しており、これらの協定の市場アクセスに係る規定は、GATSを踏襲。

日メキシコEPA、日チリEPAは、NAFTA型（ネガティブリスト形式）を採用し、市場アクセスは義務の対象としていない。

・内国民待遇

日フィリピンEPAは、GATSの規定と同じ。日メキシコEPA、日チリEPAもほぼ踏襲。日シンガポールEPA、日マレーシアEPAでは、GATSの規定にならった内国民待遇義務の規定を置くが、二重課税回避を取り決めた協定の適用範囲内にある措置については、紛争処理に関する「第21章の規定の適用上」は上記規定を援用できないと規定している。これは二国間租税条約対象措置にかかわる紛争処理は租税条約に拠って行うこととしたものである。

・透明性

日シンガポールEPA、日マレーシアEPAでは、ともに総則章において、協定の運用に関連し又は影響を及ぼす措置の公表（国内で可）、これらの措置に関して一方の国の他方の国からの質問に対する回答義務等について規定。また日マレーシアEPAでは、サービス章において、市場アクセス及び内国民待遇義務に影響を及ぼす規制措置の情報提供、サービス貿易に係る白書等の提供等について規定している。

日フィリピンEPA、日ブルネイEPA、日タイEPAでは、特定約束の対象になっているか

どうかとは別に、市場アクセス及び内国民待遇義務に適合しない現行措置の一覧表（透明性リスト）の作成、相手国への送付及び公表が規定されている。これは、端的には、規制の透明化のみを目的として作成されるものであるが、サービス章全体の透明性向上に大きく寄与するものである。なお、リストの対象となる措置は、国レベルのものに加え、地方政府の措置も含まれる。また上記、日シンガポールEPA、日マレーシアEPA総則章での規定に加え、日フィリピンEPA、日ブルネイEPAでは、一方の締約国は、他方の締約国のサービス提供者からの質問に対し、コンタクトポイントを通じ、回答及び情報提供を行わなければならない旨も規定している（総則と異なり、締約国政府ではなく、サービス提供者に対する情報提供がポイント）。

日メキシコEPA、日チリEPAは、ネガティブリスト形式で約束を行っているため、協定の構造上、どのような分野において内国民待遇等の義務に整合的でない措置が存在するか明示され、またスタンズスタイルで留保する分野については、現行措置の具体的内容が明確化されており、透明性のレベルは高いものとなっている。また、リストに掲載された分野について、協定の実行及び運営に実質的影響を及ぼす新規措置を導入する場合は、可能な限り、相手国に通知を行うべき旨を規定しており、規制の透明性向上に資するものとなっている。

・スタンズスタイル義務

NAFTA型ネガティブリスト形式である日メキシコEPA、日チリEPAにおいて、スタンズスタイル義務の対象措置を以下のものと規定している。

- (i) 連邦政府又は中央政府が維持し、留保表（現行措置に基づき留保を行う分野のリスト）に記載する内国民待遇等の義務に非整

合理的な現行措置

- (ii) 日本の地方政府の措置として、県レベルの地方自治体が維持し、留保表（同）に記載する内国民待遇等の義務に非整合的な現行措置、都道府県以外の地方公共団体（市町村等）の地方自治体が維持する内国民待遇等の義務に非整合的な現行措置
- (iii) メキシコ/チリの地方政府の措置として、州/地方政府が維持し、留保表（同）に記載する内国民待遇等の義務に非整合的な現行措置、州/地方政府が維持する内国民待遇等の義務に非整合的な現行措置。

ポジティブリスト形式においてスタンドスティール義務に係るものは、約束表においてSSのマークが付された分野である。スタンドスティールの条項は、日フィリピンEPA、日マレーシアEPA、日タイEPA、日インドネシアEPAで規定されているが、(2) ⑦で記述されており、当該規定の内容は、特定の約束について、SSのマークを付した分野の約束は、内国民待遇等に非整合的な現行措置に基づく条件及び制限に限定されるというものである。

・最恵国待遇

日本のEPAでは、日メキシコEPA、日フィリピンEPA、日チリEPA、日ブルネイEPAは、一般的な最恵国待遇を付与し合うとしており、別途、最恵国待遇を与えられない分野については、例外として附属書（MFN留保表）に記載するものとなっている。

他方、日シンガポールEPA、日タイEPAでは、日メキシコEPAのように当然に最恵国待遇が付与される規定ではなく、一方の国（例えばシンガポール）が第三国（米国）に与えた特恵的待遇について、他方の国（日本）は、一方の国に対し、均てんするよう要請し、一方の国は均てんするかどうか考慮しなければならない

という規定となっている。

日マレーシアEPA、日インドネシアEPAでは、協定上は、原則としての最恵国待遇を規定しているが、マレーシア、インドネシアは、最恵国待遇を与えない分野を記載する附属書（MFN留保表）において、すべてのセクターを留保し、例外の例外として（all sectors except）、一部の分野について最恵国待遇を与えている。

・利益否認

日シンガポールEPAでは、GATSで規定されるもの（非加盟国からのサービス、海上輸送サービスにおける非加盟国籍の船舶によるサービス等）に加え、一方の締約国が利益否認できる対象として、①他方の締約国の領域で設立された法人で、第三国の者に所有又は支配されており、どちらかの締約国の領域において実質的活動を行っていないもの等、②第三国のサービス提供者が、当該一方の締約国の領域で設立した法人で、当該締約国において実質的活動を行っていないものを定めている。

日メキシコEPA、日フィリピンEPA、日チリEPA、日ブルネイEPA、日インドネシアEPAは、NAFTAの規定をほぼ踏襲している。利益否認の対象となる他方の締約国のサービス又はサービス提供者として、①一方の締約国が外交関係を有していない第三国に所有又は支配される法人、②第三国の者に所有又は支配されている法人であり、一方の締約国が締約国が経済制裁等により取引を禁止している他方の締約国の法人、③第三国の者に所有又は支配され、他方の締約国の領域において実質的活動を行っていないものを対象とする旨を規定している。

日マレーシアEPAでは、上記、日メキシコEPA、日フィリピンEPAの①②を利益否認の対象と規定している。③を規定していないのは、日マレーシアEPAでは、「他方の締約国の法人」

の定義において、「他方の締約国の領域において実質的活動を行っていない法人」を協定の適用対象外としており、第三国の者に所有又は支配されていることをもって「他方の締約国の法人」を利益否認の対象とすることは不相当であるとしたためである。

なお、日タイEPAでは、①②で規定される法人、③で規定される「他方の国の領域において実質的活動を行っていない」ことを要件としない「第三国に所有又は支配されている法人」を利益否認の対象としている。

・支払い及び資金移動

日シンガポールEPA、日タイEPAは、GATSを踏襲しており、約束した分野のみを対象としている。日フィリピンEPA、日マレーシアEPA、日インドネシアEPAでは、一般義務とし、約束した分野に限定せず、すべてのサービス貿易に関連する分野を対象としている。日メキシコEPAでは、例外章（協定全体においてスコープ外とするものを規定）において、越境サービス貿易に係る当該規制措置を課してはならない旨を規定している。

※サービス貿易のスコープ、モード、協定上の義務の定義（内国民待遇、市場アクセス等）は、GATSと重複するものが多く、これらに関する記述は「第Ⅱ部第11章サービス貿易」で触れられているため、本章では詳細には記述していない。

②相手国の自由化約束の特徴

ASEAN諸国とのEPAではポジティブリスト方式で約束。相手国は、製造業に関連する保守メンテナンス、卸業、コンピューター関連サービス、また、金融、通信、建設、運輸等の分野でGATSでの約束を上回る約束を行った。これら約束は、スタンドスティルの約束も含まれており、GATSにおける開発途上国の約束に

多く見られるような現行法令と乖離はなく、国際約束としての日本とのEPAと相手国の国内現行法令に基づく規制との間の非整合性は除去されている。

また、メキシコ、チリとのEPAでは、ネガティブ方式で約束。原則として内国民待遇、最恵国待遇が義務づけられ、留保される分野も一部分野（基幹分野、社会政策的分野等）を除いて基本的にはスタンドスティルでの約束を確保している。

・日シンガポールEPA

シンガポールは、国内法令上、外資に対する参入規制が少なく、日シンガポールEPAにおいても、日本企業のシンガポールへの市場参入条件について、業種（分野）横断的な制限は設けていない。また、個別分野では139分野にわたり約束を行った（GATSでの約束と比較して76分野増）。また、これらの分野における約束は、外資参入に係る制限を設けないものが多く、全体的に自由化水準が高い。特定の分野において、GATSよりも自由化水準の高い約束をした主な分野は次のとおり。

—市場参入制限なし（日本資本100%可）

レンタル・リース、人材派遣サービス、梱包サービス、流通業、環境サービス、貨物輸送代理店サービス

—市場参入等に一定の条件を設けた上で約束を行った主な分野

・金融分野（保険、銀行）：外資規制の緩和、貸し付け総額規制の緩和、新サービスの自由化、保険会社への新規免許の発行、保険会社への出資規制（49%）の撤廃等

・電気通信分野：シンガポールがGATSにおいて留保を行っている外資制限（上限73.99%）の撤廃（日本資本100%可）

等、GATSよりも自由化水準の高い約束を実現。またシンガポールがGATSにおいて参照文書上で約束している以上の電気通信分野に関する規律（コロケーション、認可された相互接続約款による相互接続等）につき附属書を作成。

- ・観光分野：6業種のうち「食事の給仕（ケータリング）サービス」等3業種を新たに約束。
- ・運輸分野：38業種のうち「外航海運（旅客）サービス」、「海運フォワーダーサービス」、「倉庫サービス」等35業種を一定の制限の下、新たに約束。その他、「船舶、航空機、自家用・物品運送車両等に関する運転者を伴わない賃貸サービス」について新たに約束した。

また日シンガポールEPAは、2007年にレビュー交渉を実施。金融分野について以下の追加的約束を獲得した。

○銀行分野の免許数（シンガポール側のみ）

や国境を越える証券サービス等について、金融サービス部門における更なる自由化について約束

- ・フル・バンクの免許枠を日本の銀行に対して1行分拡大
- ・ホールセール・バンクの免許発給数の制限を撤廃
- ・国境を越える証券取引の自由化を拡大

○資産運用サービスについて、我が国に所在するサービス提供者が、集団投資スキームの持分をシンガポールに所在する者に勧誘を伴って販売する場合（第1モード）のうち、機関投資家を相手方とする販売、及び、資本市場関連の免許を得た者を通じた一般投資家に対する販売が認められることが、新たに約束。

・日メキシコEPA

日メキシコEPAサービス章は、NAFTAと同様、完全自由化の留保（内国民待遇等における留保）を行う分野のみをリスト化するネガティブリスト方式を採用している。本方式では、現行法令に基づいた留保を行う分野（法令の現状維持義務あり）と、現行法令に基づかず留保を行う分野（法令の現状維持義務なし）に分けられる。

- (i) 現行法令に基づいた留保を行った分野（サービス分野における投資も含む）

通信（電気通信及び公衆電気通信網等）、教育、建設（石油関連）、教育サービス（私立学校）、小売業（専門施設における非食料製品の販売）、航空運送、特殊な航空サービス、陸上運送、鉄道輸送、水運 等

- (ii) 現行法令に基づかない留保を行った分野（サービス分野における投資も含む）

娯楽サービス（放送、レクリエーション及び余暇サービス）、郵便サービス及び電報サービス、電気通信サービス及び電気通信網（航空・海事電気通信サービス関連）、自由職業サービス（弁護士事務所）等

また、日メキシコEPAサービス章では、最恵国待遇の原則付与を規定しており、我が国は、メキシコが最恵国待遇を留保した一部分野（電気通信、水運等）を除いて、NAFTA等で第三国に与えた特恵的待遇の無条件かつ自動的な均てんを受けることができる。

なお、メキシコはGATSにおいて、レンタル・リース、保守メンテナンス、音響映像サービス等の第3モードにおいて外資49%という留保を行っているが、日メキシコEPAでの約束では、これら分野はネガティブリストから除外されており、日系企業は外資制限の対象とはならない。

・日フィリピンEPA

フィリピンは、GATSにおける約束（約30分野）を超える多くの分野で約束（約100分野）を行った。また、法令の現状維持を義務とするスタンズティル約束（現行法令ベースでの約束）を、日本側のリクエストにより65分野にわたり行った。

これにより、これら分野におけるフィリピン市場への参入条件については、GATSにおける約束に見られるような国内法令との乖離がなく、日系企業が、フィリピンの国内法令に係る透明性と安定性の下で、事業活動を行えることが担保されている。

また、日フィリピンEPAでは、最恵国待遇の原則付与を規定していることから、我が国は、フィリピンが最恵国待遇を留保した一部分野（商業銀行、金融会社等）を除き、第三国に与えた特恵的待遇の無条件かつ自動的な均てんを受けることができる。

特定の分野においてスタンズティル約束を行った主な分野（GATSよりも自由化水準の高い約束を行った分野に限る）は次のとおり。

- ・コンピュータ関連サービス（ハードウェア設置コンサルタント、ソフトウェア実行、データ処理）、問屋サービス、映像ビデオ製作サービス（アニメのみ）

約束内容：①払い済み資本金が2万ドル以上、②払い済み資本金が1万ドル以上で50人以上を雇用、③払い済み資本金が1万ドル以上で先進的技術を要するもの等の条件を満たす企業について、日本資本100%可。それ以外は40%まで。

- ・運転者を伴わない船舶関連リース及びレンタルサービス、エネルギー流通に付随するサービス、航空機の保守・修理

約束内容：日本資本40%可

- ・広告サービス

約束内容：日本資本30%可。ただし、全役員は、フィリピン国民でなければならない。

- ・鉱業に付随するサービス（石油、ガス、地熱、石炭の調査・開発）

約束内容：日本資本40%可。ただし、日本企業との契約締結時の条件に関する留保あり。

約束内容：日本資本40%

- ・商業銀行

約束内容：日本資本60%可

- ・教育（初等、中等、成人）

約束内容：フィリピン資本60%以上。議会はフィリピン資本の増資を求めることが可。

- ・電気通信分野

約束内容：フィリピンがGATSにおいて約束を行っていない専用線サービス、衛星サービス、データ及びメッセージ伝送サービス（データネットワークサービス、電子メッセージ及び情報サービス）、電子メール等の付加価値サービスの約束による自由化約束範囲拡大等、自由化約束水準の改善を実現。またGATS参照文書のモデル文書とは異なる内容を約束しているフィリピンの参照文書について、国内法令の整備状況に従い将来見直しを行うことを約束表上に明確化。

- ・観光/運輸分野

約束内容：観光分野では「旅行ガイドサービス」を新たに約束。運輸分野においては、「海運代理店サー

ビス」及び「海運フォワーダーサービス」について、外資制限40%が撤廃され、完全な自由化を約束。また、「海運フォワーダーサービス」等を含む観光サービス・運輸サービスの多くの分野で、将来的に規制強化を行わないことを約束したほか、港湾施設サービスの利用に係る約束、マルチモーダルの利用に関する追加的約束を新たに約束。その他、「道路貨物運送サービス」、「鉄道貨物運送サービス」についても、新たに約束した。

・日マレーシアEPA

マレーシアは、サービス分野における外資政策を主にガイドラインによって実施しており、国内政策（プミプトラ政策）として、企業に対しプミ（マレー人）資本を30%以上入れることを要求している。このようにマレーシアは、完全自由化が難しい外資政策を採用しているが、日マレーシアEPAでは、レンタル・リース、保守・修理等の分野において、マレーシアがGATS等で行った約束を上回る水準の自由化約束を行った。

（i）特定分野における約束（GATS プラスのもの）

・建設機器、事務機器等のレンタル・リースについて、マレーシアで生産された製品を扱う場合、日本資本51%可。事務機器等（コピー、ファクシミリ、ボイラー、タービン、コンプレッサー等）の保守・修理についても、マレーシアで生産された製品を扱い、リース業者が行う場合には、日本資本51%で参入可。

・外資規制について、会計（35%）、エンジニア、市場調査（35%）、医療等に関する研究開発（49%）、国内旅行代理店（35%）等の特定のサービスについて、GATSでの約束を上回る自由化約束がなされた。

・電気通信分野においては、GATSにおいて留保を行なっている外資制限（上限30%）に関し、ASP（アプリケーションサービス提供者）に対する外資制限の49%までの緩和を実現すると共に、マレーシアがGATSにおいて参照文書上で約束していない電気通信分野に関する規律（有限希少な資源の配分に関する規律）の新たな約束及びGATS参照文書のモデル文書に近い規律の内容への修正（ユニバーサルサービス、免許の基準の公の利用可能性、独立の規制機関に関する規律）等の自由化約束水準の改善を実現。

・観光分野においては、「ホテル宿泊サービス」を外資制限の緩和を含めて新たに約束。運輸分野においては、「外航海運における乗組員を伴う貨物船の賃貸サービス」を一定の制限の下、新たに約束。

（ii）最恵国待遇（第三国企業との競合条件について）

建設機器、事務機器のレンタル・リース、保守・修理の一部について、マレーシアは日系企業に対し無条件に最恵国待遇を与えることを約束（その他の分野については、将来マレーシアが第三国とサービス貿易に関する協定を締結した場合に、我が国の要請に基づき、マレーシア政府は当該第三国に与えた特恵的待遇を我が国に与えることを検討しなければならない）。

・日タイEPA

タイでは、外国人事業法において、外国人事業者を定義づけ（外資50%以上を有するもの

等)、これら外国人事業者のタイにおけるビジネス活動のスコープを業種により分類して制限している。なお内資がマジョリティを有する場合は、原則タイ企業と見なされることになる。

GATSにおける約束では、業種横断約束として、外資の出資比率の上限は、49%までとしている。日タイEPAにおける業種横断約束では、GATSにおける約束と同様、外資の出資比率の上限は49%までとしている。

(i) 特定分野における約束

製造業に関連するサービスとして、保守メンテナンス、卸・小売業、コンピューター関連、広告業等の分野においてGATSプラスの約束がなされている。

保守メンテナンスについては、そのスコープは家電製品に限定し、①タイで生産された製品については（ア）自社製品を扱う事業者、（イ）同一ブランドのそのグループ企業、②日本で生産された製品については、同一ブランドのそのグループ企業を対象として、日本資本60%を約束している（その他、取締役の人数等について条件あり）。

卸・小売業は、製品全般についてタイで生産された製品をスコープとして、（ア）自社製品を扱う事業者、（イ）同一ブランドのグループ企業、また自動車については、日本で生産されたものをスコープに含めており、同一ブランドのグループ企業を対象として、日本資本75%を約束している。（その他、取締役の人数等について条件あり）

タイは、サービス分野の国際約束は総じて制限的な約束をしているが、これら保守メンテナンス及び卸小売りについては、日本資本の過半数超を認めるが、事業の資格要件を製造業者及びそのグループ企業がタイで生産した自社製品又は同一ブランドの日本を扱うことに限定するというものである（要するに「シングルブラン

ド」の範囲で、日本資本の過半数超を約束するというもの）。

コンピューター関連サービスは、50%未満、広告については50%以下を約束している（共に貸付資本比率3分の1以下の条件あり）。

観光分野においては、「ホテルサービス」について一定の条件の下、外資上限を49%から60%に緩和、運輸分野においては、「外航海運（貨物）サービス」について、タイー中国及びタイーベトナム間の外航海運（貨物）に係る貨物留保措置の撤廃の他、「海運貨物取扱サービス」、「海運代理店サービス」等を一定の制限の下、新たに約束した。

(ii) 最恵国待遇

無条件均てんによる最恵国待遇は規定していない。一方の締約国（タイ）が、第三国（米国）とFTA/EPAを締結し、他方の締約国（日本）に与えた待遇よりも良い待遇を与えている場合、他方の締約国は、一方の締約国に対し、その付与を求めることにより、一方の締約国は、その付与を検討するというもの。

・日チリEPA

日チリEPAサービス章は、NAFTA、日メキシコEPAと同様、ネガティブリスト方式を採用している。現行法令に基づいた留保を行う分野（法令の現状維持義務あり）と現行法令に基づかず留保を行う分野（法令の現状維持義務なし）に分けられる。

(i) 現行法令に基づいた留保を行った分野（サービス分野における投資も含む）

通信（国内及び国際長距離通信）、エネルギー（原油、天然ガス、ウラン等）、鉱業、漁業、印刷・出版、自由職業サービス（弁護士事務所）等

- (ii) 現行法令に基づかない留保を行った分野
(サービス分野における投資も含む)

衛生放送、少数民族に関する措置、文化産業、環境サービス（飲料水、廃水処理等）等

また、日チリEPAサービス章では、最恵国待遇の原則付与を規定しており、日本は、チリが最恵国待遇を留保した一部分野を除いて、第三国に与える特惠的待遇の無条件かつ自動的な均てんを受けることができる。

・日ブルネイEPA

ブルネイの外資政策は、食料、エネルギー分野等に関して、ブルネイ国内資本の参入が義務づけられているが、その他サービス分野については特に業法による制限はない。しかしながら、外資の受け入れにあたっては、案件ごとにブルネイ政府関係部署の承認を要するとされ、また、我が国とのEPAも含め、GATS、AFAS(ASEANサービス枠組協定)等での国際約束においては、分野横断的約束で外資の出資比率について「何も約束しない」としている。

日ブルネイEPAにおける約束では、約束を行った分野数は43分野（サブセクターも含む）と他のASEAN諸国と比して低い。GATSプラスの約束は以下のとおり。

(i) 特定分野における約束

広告、調査サービスについて、日本資本30%を約束（AFASでオファー予定とのこと。中／韓ASEANでは約束なし）。

観光分野においては、「ホテル宿泊サービス」を新たに約束。運輸分野においては、「外航海運サービス」を一定の制限の下、新たに約束。また、港湾施設サービスの利用に係る約束についても、新たに約束した。

建設分野については、次の自由化約束を獲得。

- ① 外資比率制限がWTOでの約束の「50%

未満」から、「55%未満」に緩和。これにより、我が国建設業の恒常的な経営権の安定が確保。

- ② 建設分野のすべてについて約束の対象とした。

(ii) 最恵国待遇

無条件均てんによる最恵国待遇を規定。ただしMFNの留保表（例外的にMFNの免除を認める分野のリスト）において、ラジオ・テレビ業、金融業等に加え、ブルネイが加盟するTrans-Pacific Strategic Economic Partnership Agreement（通称P4。ブルネイ、チリ、豪州、ニュージーランドの4か国によるFTA/EPA）での待遇（自由化分野）を3年間に限り留保している。なおASEAN例外は設けられていない。

・日インドネシアEPA

インドネシアは、国内法上は、投資法に基づく大統領令により外資制限業種及び条件がリスト化されており、総じて規制の透明性は高い。サービス分野における規制自体は、通信、建設、運輸等の分野において外資の資本保有比率を限定的にしており、また中小規模の小売業分野等では外資閉鎖の制限的規制を課している。

インドネシアのGATSでの分野横断的約束は、外資49%としている。日インドネシアEPAにおける分野横断的約束は、GATSでの約束同様、外資49%としているが、個別分野の約束では、GATSでの約束を上回るものとして以下が約束されている。

(i) 特定分野における約束

製造業に関連するサービスとして、保守メンテナンス、卸・小売業、コンピューター関連、音響映像等の分野においてGATSプラスの約束がなされている。

保守メンテナンス業は、家電機器、事務機器、建設機器、自動車（二輪を除く）をスコープに

約束。インドネシアで生産された自社製品を扱う事業者を対象として、「現行法令が適用。10年間維持、その後はレビュー」としており、家電機器、事務機器、建設機器については、現状において外資規制が存在しないところ、日本資本に対する制限なしで約束されている。なお、自動車（二輪を除く）は、同内容で約束が行われているが、2007年7月に発効した大統領令（外資規制リスト）によると「車両メンテナンス・修理業」は外資49%までとされており、当該措置の維持が約束されている。

卸業は、卸業と同様の範囲、同内容で約束を行っている。

コンピューター関連サービスは、「現行法令（協定発効時）が適用。3年間維持、その後はレビュー」とし、現状においては外資規制が存在しないところ、日本企業は出資比率等については制限なしにビジネスを行うことが約束されている。

金融リースについては、借入資金の上限について、国内調達自己資本の15倍、海外調達は、自己資本の5倍までという規制が行われていたが、日本側のリクエストにより、資金の調達先について内外の差別を撤廃することを約束し（The Indonesian government will not differentiate “on-shore” and “off-shore” borrowing）、自己資本の10倍までに制度改正が行われた。日系の金融リースは、資金の借入れはほぼ海外調達であり、この制度改正により、円滑に資金調達を行うことが可能となった。

電気通信分野においては、インドネシアがGATSにおいて約束を行っていない専用線サービス、情報及びデータベースのオンラインでの検索等の新たな約束による自由化約束範囲の拡大を実現すると共に、GATSにおいて留保を行っている外資制限（上限35%）の上限40%までの緩和等の自由化約束水準の改善を実現。

音響映像分野（映画及びビデオテープの制作、配給、映画のプロジェクション）は、GATSでは何も約束が行われていないところ、日本資本40%の約束を行った。

観光分野においては、「旅行代理店サービス」及び「ツアーオペレーターサービス」につき、サービス提供者の数の緩和の他、3分野を新たに約束。運輸分野においては、「海運貨物取扱サービス」を一定の制限の下、新たに約束。その他、「運転者を伴わない船舶の賃貸サービス」を一定の制限の下、新たに約束。

(ii) 最恵国待遇

日マレーシアEPA同様、日本に対して最恵国待遇を与えるセクターを限定列挙する方式を採用しており、金融、建設業についてのみ最恵国待遇付与を約束している。

＜図表2-2＞ 対アセアン諸国EPAサービス貿易章約束の比較（GATSプラスのもの）

		発 効 済			
		シンガポール		マレーシア	タイ
		2002年発効時	2007年レビュー結果		
主 要 分 野 別 約 束	保守メンテ・レンタルリース	外資制限なしを約束		○事務機器、ボイラー等の修理メンテナンスの外資51%（マで生産された製品を扱い、リース業者が行う場合に限る） ○建設機器・事務機器等のレンタル・リースの外資51%（マで生産された製品を扱う場合に限る）	家電製品の修理メンテナンスの外資60%（タイ及び日本で生産された自社製品を扱う場合に限る）
	コンピューター関連サービス	外資制限なしを約束		外資制限なしを約束（GATS同じ）	外資50%以下を約束
	流通	外資制限なしを約束（ただし、輸入禁止品目の取扱い等は、約束の対象外として留保）		約束なし	卸・小売の外資75%（タイで生産された自社製品を扱う場合に限る。ただし、自動車については、日本で生産された自社製品を扱うことが可）
	その他製造業関連サービス				○ロジスティクスの外資51% ○広告業の外資50%
	金融	保険会社への新規免許の発行、保険会社への出資規制（49%）の撤廃	金融サービスにおいて、卸売銀行の設立の数の制限を撤廃		
	通信			通信サービス	
	運輸	外航海運（旅客）サービス、海運貨物取扱、倉庫サービス、航空機・車両等リース		船のレンタル	外航海運貨物サービス、海運貨物取扱、海運代理店
	その他			会計サービス、建築サービス、エンジニアサービス、医療サービス、経済に関する研究開発、医療に関する研究開発、医療機器に関するレンタルリース、市場調査サービス、高等教育サービス、病院、観光（ホテル）、観光（旅行代理店）	建設 ホテル宿泊サービス 高等教育

署 名 済		
ブルネイ	フィリピン	インドネシア
約束なし		家電、事務機器、建設機器、自動車の保守・メンテについて10年間の現行法令ベースを約束
商業拠点の設置許可を約束（AFASと同じ）	a) ハードウェア設置に関連する相談サービス、b) ソフトウェア実行サービス、c) データベースサービスにつき、SS（外資100%可。ただし最低資本金等で条件付けあり）を約束	a) ハードウェア設置に関連する相談サービス、b) ソフトウェア実行サービス、c) データベースサービスにつき、3年間の外資規制なし（現状と同じ）を約束
約束なし	問屋サービスにつき、SS（外資100%可。ただし最低資本金等で条件付けあり）を約束	家電、事務機器、建設機器、自動車の卸業について10年間の現行法令ベースを約束 （コンビニの日本資本参入許可については、3年後のレビューで検討）
○広告業の外資30% ○調査サービスの外資30%		
		金融リースについて、資金借入れ先の内外差別を撤廃。
	専用線サービス、衛星サービス、データ及びメッセージ伝送サービス、電子メール等の付加価値サービスの約束による自由化約束範囲拡大等、自由化約束水準の改善	
外航海運サービス、外航海運サービス、港湾施設サービス、航空機保守メンテナンス		旅行代理店サービス、ツアーオペレーター、海運貨物取扱、船舶の賃貸サービス
ホテル	旅行ガイドサービス	旅行代理店サービス ツアーオペレーターサービス 海運貨物取扱サービス

<図表2-3> 我が国の経済連携協定：サービス章の主要規定概要

名 称 (略 称)	新時代における日星経済連携協定(日シンガポールEPA)	日本・メキシコ経済連携協定(日メキシコEPA)	日本・マレーシア経済連携協定(日マレーシアEPA)	日本・チリ経済連携協定(日チリEPA)
	2002年11月30日発効	2005年4月1日発効	2006年7月13日発効	2007年9月3日発効
附属書(約束表)の方式	ポジティブリスト方式	ポジティブリスト方式	ポジティブリスト方式	ポジティブリスト方式
最恵国待遇	△MFN規定なし。ただし第三国に与えた特恵的待遇について、他方の国から均てんを要請されたときは、均てんを考慮しなければならない旨を規定。	○原則MFN規定。例外は附属書(MFN留保表)に記載。	△原則MFN規定。ただし、例外を定める附属書(MFN留保表)ですべてのセクターを留保し、例外の例外として一部の分野につきMFNを付与。	○原則MFN規定。例外は附属書(MFN留保表)に記載。
内国民待遇	○約束表に記載した範囲での自由化付与	○原則付与	○約束表に記載した範囲での自由化付与	○原則付与
市場アクセス	○GATS第16条の市場アクセスと同様の規定	市場アクセスは義務の対象としていない。 (拠点設置要求禁止の義務あり)	○GATS第16条の市場アクセスと同様の規定	市場アクセスは義務の対象としていない。 (拠点設置要求禁止の義務あり)
透明性	○協定の運用に関連し又は影響を及ぼす措置の公表(国内で可)、これらの措置に関して一方の国の他方の国からの質問に対する回答義務等について規定。	○ネガティブリスト形式で約束を行っているため、スタンドスティルで留保する分野については、現行措置の具体的内容が明確化。	△協定の運用に関連し又は影響を及ぼす措置の公表(国内で可)、これらの措置に関して一方の国の他方の国からの質問に対する回答義務等について規定。サービス章において、市場アクセス及び内国民待遇義務に影響を及ぼす規制措置の情報提供、サービス貿易に係る白書等の提供等について規定。	○ネガティブリスト形式で約束を行っているため、スタンドスティルで留保する分野については、現行措置の具体的内容が明確化。
スタンドスティル義務	規定なし	○中央政府や地方政府の措置として、これらの政府が維持し、留保表(現行措置に基づき留保を行う分野のリスト)に記載する内国民待遇等の義務に非整合的な現行措置などを対象に規定。	○約束表においてSSのマークが付された分野を対象。特定の約束について、SSのマークを付した分野の約束は、内国民待遇等に非整合的な現行措置に基づく条件及び制限に限定される旨を規定。	○中央政府や地方政府の措置として、これらの政府が維持し、留保表(現行措置に基づき留保を行う分野のリスト)に記載する内国民待遇等の義務に非整合的な現行措置などを対象に規定。
支払い及び資金移動	△GATSを踏襲。約束した分野のみを対象とする。	○例外章(協定全体においてスコープ外とするものを規定)において、越境サービス貿易にかかる当該規制措置を課してはならない旨を規定。	○一般義務とし、約束した分野に限定せず、すべてのサービス貿易に関連する分野を対象とする。	一般義務としての規定なし。ただし緊急時の制限措置に関する規定あり。

日本・フィリピン経済連携協定 (日フィリピンEPA)	日本・タイ経済連携協定 (日タイEPA)	日本・ブルネイ経済連携協定 (日ブルネイEPA)	日本・インドネシア経済連携協定 (日インドネシアEPA)
2006年9月9日署名	2007年4月3日署名	2007年6月18日署名	2007年8月20日署名
ポジティブリスト方式	ポジティブリスト方式	ポジティブリスト方式	ポジティブリスト方式
○原則MFN規定。例外は 附属書（MFN留保表）に 記載。	△一方の締約国が第三国 に対し、より良い待遇を 与えた場合、他方の締約 国からの要請により、更 に良い待遇の付与の要請 を検討。	○原則MFN規定。例外 は附属書（MFN留保表） に記載。	△原則MFN規定。ただ し例外を定める附属書 （MFN留保表）ですべて のセクターを留保し、例 外の例外として一部の分 野につきMFNを付与。
○約束表に記載した範囲 での自由化付与	○約束表に記載した範囲 での自由化付与	○約束表に記載した範囲 での自由化付与	○約束表に記載した範囲 での自由化付与
○GATS第16条の市場ア クセスと同様の規定	○GATS第16条の市場ア クセスと同様の規定	○GATS第16条の市場ア クセスと同様の規定	○GATS第16条の市場ア クセスと同様の規定
○市場アクセス及び内国 民待遇義務に適合しない 現行措置の一覧表（透明 性リスト）の交換。他方 の締約国のサービス提供 者からの質問に対し、コ ンタクトポイントを通じ、 回答及び情報提供。	○市場アクセス及び内国 民待遇義務に適合しない 現行措置の一覧表（透明 性リスト）の交換。	○市場アクセス及び内国 民待遇義務に適合しない 現行措置の一覧表（透明 性リスト）の交換。他方 の締約国のサービス提供 者からの質問に対し、コ ンタクトポイントを通じ、 回答及び情報提供。	△他方の締約国のサービ ス提供者からの上記の法 令等の質問に対し、コン タクトポイントを通じ、 回答及び情報提供。
○約束表においてSSのマ ークが付された分野を対 象。特定の約束について、 SSのマークを付した分野 の約束は、内国民待遇等 に非整合的な現行措置に 基づく条件及び制限に限 定される旨を規定。	○約束表においてSSのマ ークが付された分野を対象。特 定の約束について、SSのマ ークを付した分野の約束に 関しては、内国民待遇等 に非整合的なすべての現行措 置に基づく条件及び制限と して記載する旨を規定。	規定なし	○約束表においてSSのマ ークが付された分野を対 象。特定の約束について、 SSのマークを付した分野 の約束は、内国民待遇等 に非整合的な現行措置に 基づく条件及び制限に限 定される旨を規定。
○一般義務とし、約束し た分野に限定せず、すべ てのサービス貿易に関連 する分野を対象とする。	△GATSを踏襲。約束し た分野のみを対象とする。	△GATSを踏襲。約束し た分野のみを対象とする。	○一般義務とし、約束し た分野に限定せず、すべ てのサービス貿易に関連 する分野を対象とする。

(4) 諸外国におけるサービス協定の内容

WTO加盟国は、サービス貿易に関するFTAを締結した場合、サービス貿易一般協定(GATS)第5条に基づきWTOに対して通報しなければならない。1993年以前には、サービス分野の統合を含む地域統合は1958年発効の欧州連合と1989年発効の豪州ニュージーランド経済緊密化協定の2件のみで、1994年のNAFTA締結以降、2000年までに発効したサービス分野の統合を含む地域協定も、10件に過ぎなかった。しかし、2001年に7件、2002年に4件、その後も毎年3～7件のペースでサービス貿易に関するFTAが発効している。ほとんどの地域統合にサービス分野が含まれていることも近年の特徴である。今回、このうち9協定について分析を行った。

①全体構造等

分析対象とした9協定は、大枠は共有されるも、発効時期及び締約国の組み合わせ、締約国が既に有していたFTAの規定内容等により内容に相違がある。そのうち、NAFTAのみがGATS発効前に発効しており、その他8協定は2003年以降に発効したものである。これらは、約束・留保の方法によって、①ネガティブリスト方式であるNAFTA、豪州シンガポール、米シンガポール、米豪州、米韓、②ポジティブリスト方式であるEFTAシンガポール、豪州タイ、印シンガポール、EFTA韓に分けられる。なお、ネガティブリスト方式の場合、基本的に、第3モードは投資章で扱われる(豪州シンガポールのみ、第3モードもサービス章で扱っている)。個別分野の扱いに関しては、金融、通信、航空、人の移動が別の章で規定される場合が多い。

②基本原則等

最恵国待遇について、原則付与を規定している協定は、NAFTA、米シンガポール、米豪州、米韓である。EFTAシンガポール、EFTA韓は、原則付与だがFTA例外を設けている。印シンガポールでは、一方の締約国が第三国と将来結ぶFTA/EPAにおいて、当該第三国に対し特恵的待遇を与える場合、他方の締約国のリクエストにより、一方の締約国は、他方の締約国に対し、その付与を考慮しなければならない旨を規定している。なお豪州シンガポール、豪州タイでは、MFNの条項はないが、上記印シンガポールと同様の規定を「約束の見直し」に関する条項に規定している。内国民待遇については、全協定が規定を有している。市場アクセスについては、GATSで考案された概念であることもあり、ポジティブリスト形式を採用するFTA/EPAにおいては、GATS第16条と同様の規定を踏襲している(ネガティブリスト形式である米シンガポール、米豪州及び米韓は、第3モードを投資章で規定するが、GATS第16条の市場アクセスのうち量的制限、形態制限と同内容を規定している)。なお、NAFTA、米シンガポール、米豪州及び米韓では、越境サービス取引にあたって現地業務拠点の設置又は居住を要件として課すことを原則禁止する規定がある。国内規制は、すべての協定で規定されている。送金(支払及び資金移動の自由)については、締約国が、經常取引(サービス貿易に伴う資金の移動及び支払い)に制限を課さないとする適用範囲として、ポジティブリストの場合は、約束した分野に限定、ネガティブリストの場合は、特段の限定は設けられていない。承認については、印シンガポールのように別途の合意を受けて、職業団体による交渉分野と実施時期を明記(「協定発効後12か月以内に会計、監査、建築士、医師、歯科医師及び看護師」)す

る協定や、豪州シンガポール、豪州タイのように職業団体による交渉を行うことを^{しゅうよう}懲憑する協定の他、相互承認を「可能」とする協定と、様々である。利益の否認についてはEFTA シンガポール、EFTA 韓では規定がない。

(5) 経済的視点及び意義

サービス貿易は、「第Ⅱ部第11章サービス貿易（4）経済的視点及び意義」で述べたとおり、生産要素の移動を伴うという特徴を有しているとともに、金融、通信等、他の産業にとってのインフラとして大きな波及効果を有している。そのため、二国間・地域内におけるサービス貿易の自由化は、多国間における取組と同様、一時的に既存のサービス事業者の雇用に影響を与えることはあるものの、長期的には、当該サービス産業の競争力強化や、他のサービス分野及び製造業における生産の効率性向上に資する効果を有していると考えられる。

＜図表2-4＞ 第3 国間経済連携協定：サービス章の規定概要

名 称 (略 称)	北米自由貿易協定 (NAFTA)	EFTAシンガポール自由 貿易協定 (EFTA星FTA)	豪州・シンガポール 自由貿易協定 (豪星FTA)	アメリカ・シンガポール 自由貿易協定 (米星FTA)
	1994年 1 月 1 日発効	2003年 1 月 1 日発効	2003年 7 月28日発効	2004年 1 月 4 日発効
附属書(約束 表)の方式	ポジティブリスト方式	ポジティブリスト方式	ポジティブリスト方式	ポジティブリスト方式
最恵国待遇	○原則MFN規定	△原則MFN。ただしF T A 例外規定あり。	△MFN規定なし。ただし 「約束の見直し」に関す る規定において、第三国 に与えた特恵的待遇に ついて、その均てんを好 意的に考慮しなければな らない旨を規定。	○原則MFN
内国民待遇	○原則付与	○約束表に記載した範 囲での自由化付与	○約束表に記載した範 囲での自由化付与	○原則付与
市場アクセス	規定なし。ただし類似 概念である「量的制限」 を規定。	○GATS第16条の市場 アクセスと同様の規定	○GATS第16条の市場 アクセスと同様の規定	○GATS第16条の市場 アクセスのうち量的制 限、形態制限と同内容 を規定。拠点設置（第 3 モード）を含まない ため、外資出資比率規 制の制限はなし。
現地業務拠 点設置要求 の禁止	○	市場アクセスの 1 つとし て現地拠点の事業形態 (特定の形態要求等を 禁止)について規定。	市場アクセスの 1 つとし て現地拠点の事業形態 (特定の形態要求等を 禁止)について規定。	○
国内規制	○	○	○	○
透明性	○	×規定なし	○	○
支払い及び 資金移動	×規制なし	×規定なし		○
利益の否定	○	×規定なし	○	○

アメリカ・豪州 自由貿易協定(米豪FTA)	豪州・タイ自由 貿易協定(TAFTA)	インド・シンガポール自由 貿易協定(印星FTA)	EFTA・韓国自由貿易 協定(EFTA韓FTA) 正式名は包括経済協力 協定:CECA	アメリカ・韓国自由 貿易協定(米韓FTA)
2005年1月1日発効	2005年1月1日発効	2005年8月発効	2006年9月1日発効	2007年6月30日署名 (未批准・未発効)
ポジティブリスト方式	ポジティブリスト方式	ポジティブリスト方式	ポジティブリスト方式	ポジティブリスト方式
○原則MFN	×規定なし	△協定発効後、一方の締約国が第三国に対し、より良い待遇を与えた場合、他方の締約国の同待遇の付与の要請を検討。(第7.6条)	△原則MFN。ただしFTA例外。	○原則MFN
○原則付与	○約束表に記載した範囲での自由化付与	○約束表に記載した範囲での自由化付与	○GATS第17条を適用する旨を規定。約束表に記載した範囲での自由化付与	○原則付与。但し地域政府についての留保あり
○GATS第16条の市場アクセスのうち量的制限、形態制限と同内容を規定。ただし拠点設置(第3モード)を含まないため、外資出資比率規制の制限はなし。	○GATS第16条の市場アクセスと同様の規定	○GATS第16条の市場アクセスと同様の規定	○GATS第16条を適用する旨を規定。	○(米豪とidentical)GATS第16条の市場アクセスのうち量的制限、形態制限と同内容を規定。ただし拠点設置(第3モード)を含まないため、外資出資比率規制の制限はなし。
○	市場アクセスの1つとして現地拠点の事業形態(特定の形態要求等を禁止)について規定。	市場アクセスの1つとして現地拠点の事業形態(特定の形態要求等を禁止)について規定。	規定なし。ただし市場アクセスについてGATS第16条を適用する旨規定(現地拠点の事業形態についても規定)。	○
○	○	○	○GATS第6条を適用する旨を規定	○(米豪に対し、多少差異あり)
○	×規定なし	○	○透明性に関する締約国の権利義務はGATS第3条1項及び2項を適用する旨を規定	○(米豪に対し、差異あり)
○	○	○	○	○(米豪とidenticalだが、Article 11.G適用あり→韓国のみ、同国外為法6条に沿った措置適用を排除しない旨規定)
○	○	○	×規定なし	○(米豪とidentical+フリーライド否認において通知・協議要件あり)

コラム 流通約束

流通サービスは、その経済的影響の大きさから、特に開発途上国において国内規制の厳しい分野の1つである。このような事情を反映して、WTOにおける多国間交渉では、開発途上国の多くが流通サービスに関する約束をしていない状況にある。一方で、二国間・地域内の経済連携協定交渉ではどれほどの約束が成されているのか、以下2つのFTAに関して分析してみる

注：ここで言う「流通サービス」とは、WTOにおけるサービス産業分類（MTN.GNS/W/120）上の項目名4にあるDISTRIBUTION SERVICESを指す。すなわち問屋サービス、卸売サービス、小売サービス、フランチャイズサービス、及びその他流通サービスのことであり、同分類上の別項目にあるエネルギー流通サービスや、音響映像サービスの小分類としての映画・ビデオテープ流通サービスは含まないとする。

(1) インド・シンガポール自由貿易協定（CECA）における、インド流通サービス自由化約束状況

a. 問屋・卸売サービス

この分野については、GATSにおけるインドの初期約束表（1994年）では全く約束がない。印星CECA（2005年発効）では、家畜類を除いた問屋・卸売サービスが約束されているが、その内容は、サービス貿易第1モード及び第2モードについては、市場アクセス・内国民待遇ともに「制限なし」だが、第3モードに関しては、内外無差別ではあるが、市場アクセスに関し関連管轄団体による認可を得る必要があると記述されている。第4モードについては全くの約束なしとなっている。

b. 小売・フランチャイズサービス

この分野については、GATSにおいても印星CECAにおいても全く約束がない。

(2) 豪州・タイ自由貿易協定（TAFTA）における、タイ流通サービス自由化約束状況

a. 問屋・卸売サービス

問屋サービスについてのみ、GATSにおけるタイの初期約束表（1994年）で約束がある。その内容は、市場アクセス・内国民待遇ともに「制限なし」と約束されているのはサービス貿易第2モードのみ。第3モードについては、まず外資比率49%を上限とする内国民待遇への制限があり、市場アクセスについては、タイに登録を持つ有限会社の形態を通じての進出のみが許可されており、また当該有限会社の総株主数に対し外国人株主の数が半分以下であること、という条件が付加されている。なお、卸売サービスにおいては全く約束されていない。

一方、TAFTA（2005年発効）においては、タイ国内で物品製造を行う豪州系現地法人が、当該物品の卸売サービスを提供する場合のみ、当該サービスを提供するタイ国内法人の外資比率制限が撤廃（100%許可）されている。ただし、蒸留酒の問屋・卸売については有限会社形態で、かつ外資比率は49%が上限とされている。その他物品の問屋サービスについては約束されていない。

b. 小売・フランチャイズサービス

この分野については、GATSにおいては全く約束がない。一方、TAFTAでは、小売サービスについては、卸売サービス同様にタイ国内で物品製造を行う豪州系現地法人が当該サービスを提供する場合にのみ、タイ国内法人の外資比率制限が撤廃（100%許可）されている。また、問屋・卸売サービス同様、蒸留酒の小売・フランチャイズについては有限会社形態で、かつ外資比率は49%が上限とされている。

(3) 分析

インド・タイともに、GATSのような多国間協定で全く約束をしていない流通サービス分野について、上記二国間協定では何らかの制限付き約束を部分的に行っており、少なくとも当該二国間協定が国際貿易規制の透明性向上に貢献したことが明らかである。

更にタイの場合は、GATSにおいて一定比率の外資規制条件付の約束をしている流通サービス分野において、特定の条件を満たす豪州系タイ現地法人に関する外資規制撤廃が実現されている。なお、2007年発効の日タイEPAでは、豪州に約束した条件とは異なる条件ではあるが、やはりタイによる卸売・小売サービスでの外資規制緩和が実現されている。よって、貿易自由化においても、二国間協定交渉が果たしている実質的な役割が認められる。

なお、二国間・地域協定によって果たされる貿易自由化は、純粹に当該二国・地域間での経済関

係強化に対するインセンティブによってもたらされるため、そのようなインセンティブが働かず、かつ適切な最恵国待遇が規律されていない相手国・地域との経済関係における不公正貿易状態については救済が及ばず、結果として地域間の貿易収支格差の相対的な拡大が助長される可能性が大きい。例えば、特定の流通サービス分野において、タイは豪州と日本とに対しそれぞれ異なる自由化約束を行っており、結果として、同分野におけるタイ・豪州間とタイ・日本間との貿易収支の差は更に拡大していくことが予想される。そのような構造的不均衡を調整するために、二国間・地域協定においては、無条件の最恵国待遇規律か、若しくは約束の見直し規定^(注1)を設けることが重要となっている。

(注1) なお日タイEPAでは、特に流通含むいくつかのサービスに関して、協定発効後一定期間内に見直しのための交渉に入る義務を規定した部分がある(第89条)。