

第8章 エネルギー、環境、労働

<エネルギー>

(1) ルールの背景

国際通商の自由化を基本原理とする WTO では、銅、ニッケル、レアアース等の鉱物資源のみならず、天然ガス、原油、石炭等のエネルギー資源もその例外ではなく、それらの囲い込みを禁止し、自由な取引を確保することにより、エネルギー・鉱物資源の適切な配分を確保しようとしているものと理解される。しかし資源に恵まれない日本にとって、エネルギー・鉱物資源の安定供給を確保することは重要な課題の 1 つである。WTO の規律に違反しない範囲でこれらの要請を満たすため、日本の EPA/FTA においてもエネルギー・鉱物資源の安定的供給の強化に取り組んでいる。

(2) EPA/FTA による日本の取組

日本がこれまでに締結した EPA/FTA の中では、特にエネルギー・鉱物資源分野において我が国と関係の深いブルネイ、インドネシア及び豪州との EPA において、エネルギー・鉱物資源について独立した章を設けており（いずれの EPA も発効済み）、エネルギー・鉱物資源分野での国家間連携を更に深化させるための試みを推進しているところである。

①インドネシア

インドネシアは、日本にとって上位の液化天然ガス（LNG）輸入相手国であると同時に、有数の原油及び石炭の輸入相手国である。そのため、2008年7月に発効した日インドネシア EPA では、8章にエネルギー・鉱物資源章を設けている。同章は、日インドネシア両国の持続的な経済成長のため、エネルギー・鉱物資源が戦略的に重要であることを踏まえ、当該分野における投資及び貿易の促進を通じて、エネルギー・鉱物資源の安定的供給強化に貢献することを目的としている。係る目的の下、具体的な規律としては、政策的透明性の向上、政策対話の強化、協力の推進等を行うこととしている。具体的には、以下の規律を定めている。

(a) 定義（97条・附属書11）

天然ガス、原油、石炭等のエネルギー資源に加え、銅、ニッケル等の鉱物資源について、同章の対象とすることを規定。

(b) 投資の促進及び円滑化（98条・附属書12）

投資の促進及び円滑化のため、協議、情報交換、投資促進活動の支援等の実施を規定。

(c) 輸入及び輸出の制限（99条）

輸出入規制導入の際の早期通報等の義務を規定。

(d) 輸出許可手続及びその運用（100条）

輸出許可手続の採用・維持に際し、その運用等に関する情報提供などの義務を規定。

(e) エネルギー・鉱物資源規制措置（101条）

規制導入の際の既存契約の尊重、規制に関する早期通報等の義務を規定。

(f) 環境上の側面（102条）

環境への悪影響の回避・極小化の重要性を確認し、環境への配慮義務を規定。

(g) 地域社会の開発（103条）

投資家による地域社会開発への貢献について、両国政府が歓迎する旨を規定。

(h) 協力（104条）

インドネシアにおける政策立案、キャパシティ・ビルディング、技術移転の3分野について協力をを行うことを規定。

(i) エネルギー及び鉱物資源に関する小委員会（105条）

情報交換、レビュー等の場としての小委員会の設置を規定。同委員会においては、エネルギー安全保障、開かれた競争的市場などについての議論も実施する旨規定。

②ブルネイ

ブルネイは、有数のLNG生産国であるとともに、日本にとっては上位のLNG輸入相手国である。2008年7月に発効した日ブルネイEPAでは、我が国のEPA/FTAとして初めてエネルギーに関する章を設置した（日ブルネイEPA7章）。その中では、規制措置に関する規律の導入、協力の実施、対話の枠組みの設置等により、エネルギー分野において安定的で両国の利益となるような関係を維持・強化することとしている。具体的には、以下の規律を定めている。

(a) 基本原則（89条）

エネルギー分野における安定的かつ互恵的な関係を強化することの重要性を両国が認識することを規定。

(b) 定義（90条）

天然ガス及び原油を同章の対象とすること等を規定。

(c) 輸入及び輸出の制限（91条）

輸出入規制措置適用時の既存契約への十分な考慮、規制導入時の書面通報、相手国から要請があった場合の当該規制に関する協議等の義務を規定。

(d) エネルギー規制措置（92条）

エネルギー規制措置適用時の既存契約への悪影響最小化の努力、規制導入時の書面通報、相手国から要請があった場合の当該規制に関する協議等の義務を規定。

(e) 環境上の側面（93条）

エネルギーに関連する活動によって生じる環境上有害な影響を、経済上効率的な方法で最小にするよう努める旨を規定。

(f) 協力（94条）

エネルギー分野における安定的かつ互恵的な関係を強化するため、政策立案・人材養成・技術開発等の分野での協力を促進することを規定。

(g) エネルギーに関する小委員会（95条）

情報交換やレビュー等の場として小委員会を設置。

③豪州

豪州は、日本にとって鉄鉱石、石炭、天然ガスの主要な輸入相手先国である。2015年1月に発効した日豪 EPA では、8章にエネルギー・鉱物資源章を設けている。両国にとってのエネルギー及び鉱物資源分野の重要性に鑑み、これらの資源の安定的な供給のために妥当な措置をとることを約束するとともに、WTO 協定（GATT 11条2(a)及び同20条(g)）に基づく輸出禁止・制限措置を導入しないよう努めることを約束する旨規定している。更に、輸出許可手続及び新たな規制措置を講じる際の事前通報等措置の透明性を確保するとともに、相手国の要請ある場合に協議に応じることも規定している。

具体的には、以下の規律を定めている。

(a) 基本原則（8章1条）

エネルギー・鉱物資源分野における安定的かつ互恵的な関係を強化することの重要性を両国が認識することを規定。

(b) 定義（8章2条）

エネルギー・鉱物資源分野を同章の対象とすること等を規定。

(c) エネルギー及び鉱物資源の安定的な供給（8章3条）

エネルギー・鉱物資源の供給に重大かつ継続的な中断又は懸念が生じる時は、相手国に協議を要請できること等を規定。

(d) 輸出制限（8章4条）

エネルギー・鉱物資源に関する輸出禁止・制限措置を導入しないよう努めることを規定。また、規制導入時は必要な範囲に限定するとともに、規制導入時の書面通報、相手国から要請があった場合の当該規制に関する協議等の義務を規定。

(e) 輸出許可手続及びその運用（8章5条）

エネルギー・鉱物資源に関する輸出許可手続導入時における透明性等の手続を規定。

(f) エネルギー・鉱物資源規制措置（8章6条）

エネルギー・鉱物資源規制措置を導入する際の事前通報等、同分野における措置の透明性を確保するとともに、相手国から要請あった場合の当該規制に関する協議等の義務を規定。

(g) 協力（8章7条）

エネルギー・鉱物資源分野における安定的かつ互恵的な関係を強化するため、両国間の協力を促進することを規定。

(h) エネルギー・鉱物資源に関する小委員会（8章8条）

情報交換やレビュー等の場として小委員会を設置。

(3) 国際的なエネルギーに関する取決めへの参加の取組**①エネルギー憲章条約の成立背景および概要**

1998年に発効したエネルギー憲章条約（ECT：Energy Charter Treaty）は、ソ連の崩壊に伴い、旧ソ連及び東欧諸国におけるエネルギー分野の市場原理に基づく改革と企業活動の促進等を目指すため、作成されたものである。

我が国が 1995 年に署名した同条約は、我が国との関係では 2002 年に発効している。同条約は、エネルギー分野における投資の自由化及び保護について規定するとともに、エネルギー原料・製品の貿易及び通過の自由についての規律を定めている。

第一に、貿易について、エネルギー原料・製品の貿易が、WTO 非加盟国によるものであっても、基本的に GATT によって規律される旨を規定している（29 条）。これは、条約発効当時 WTO 非加盟国であったロシアや現在なお WTO 非加盟国である旧ソ連・東欧等の諸国が、GATT/WTO 体制にソフトランディングできるようにする、いわば WTO 加盟への準備規定とすることができよう。エネルギー原料・製品は附属書 EM で定義されており、ウラン鉱、石炭、石炭ガス、タール、石油、天然ガス、瀝青油、アスファルト、電気エネルギー、薪材、炭等が含まれる（ただし、附属書 EM に記載されているエネルギー原料・製品のうち、高温コールタール等、薪材及び炭については、附属書 NI に掲げられており、「エネルギー分野における経済活動」（1 条 5 項）の定義から除外されることとなる。したがって、これらの原料・製品を用いた経済活動については、本条約の保護対象外となる。）。

第二に、エネルギー原料・製品の通過の自由に関し、その出発地及び仕向地等による差別又は不合理な制限等を行ってはならない旨を規定している。通過については 7 条 10 項で定義しており、基本的には、3 つ以上の地域（国）にまたがるパイプラインによる石油及び天然ガスの輸送や送電設備による電力の送電を想定している。

これらに加えて、同条約は競争の促進にむけた努力義務（6 条）や、加盟国間での技術移転の促進（8 条）、環境への悪影響を最小化するとともに、世論啓発や協力等を行う努力義務（19 条）等を規定するとともに、紛争処理手続（Part V）や署名国への暫定適用（45 条）等を定めている。

エネルギー憲章条約の締約国・機関の数は、2026 年 1 月現在、40 か国となっている。後述するように、EU、Euratom 及び EU 構成国の一部が脱退した。なお、ロシアや豪州、ベラルーシ、ノルウェーは、署名はしたものの未批准であり（ロシア、豪州、ノルウェーは今後批准しない旨宣言した）、オブザーバー参加にとどまる国及び国際機関等（米国、カナダ、中国、韓国、WTO、OECD、IEA、ASEAN など）も存在する（詳細は、<https://energycharter.org>を参照。エネルギー憲章条約はこの他に、エネルギー分野における投資についても規定しているが、これについては第Ⅲ部第 5 章投資を参照）。

②エネルギー憲章条約の近代化

2019 年 12 月、ブリュッセルにおいて、エネルギー憲章会議第 30 回会合が開催され、大きく変化する世界のエネルギー情勢、とりわけ気候変動問題に適切に対応するため、ECT の近代化に係る交渉を開始することが決まった。

2020 年 7 月以降、計 15 回の交渉ラウンドを経た後、2022 年 6 月 24 日に実施された臨時エネルギー憲章会議において、近代化交渉の実質合意がなされた。

2022 年 11 月のエネルギー憲章会議第 33 回会合、2023 年 11 月、エネルギー憲章会議第 34 回会合が開催されたが、ECT を取り巻く状況を踏まえて各国で議論した結果、近代化された改正 ECT の採択を延期して議題として取り上げないこととなったため、採択は行われなかった。

この状況の中、2022 年 12 月には ECT の近代化を不十分とする、フランス、ドイツ、ポーランドが脱退を通告、2023 年にはルクセンブルク（6 月）、スロベニア（10 月）が脱退を通告、2024 年にはポルトガル（2 月）、スペイン（4 月）、英国（4 月）、EU 及び欧州原子力共同体（Euratom）（6 月）、オランダ（6 月）、デンマーク（9 月）が脱退を通告し、それぞれ通告の一年後に脱退した。また、2025 年 8 月にはリトアニアが、2026 年 3 月にはアイスランドが、それぞれ脱退の通告を行った。さらに、2026 年 1 月、欧州委員会は、ECT 締約国である 16 の EU 加盟国に対して、ECT 脱退を要請する旨の正式通知を送付することを決定した。

一方、この間、2024 年 5 月には、EU 理事会が、EU 及び Euratom が ECT から離脱する一方、EU 加盟国が次回のエネルギー憲章会議において ECT の近代化を支持することが認められる旨を決議した。こうした経緯を経て、2024 年 12 月 3 日に開催されたエネルギー憲章会議第 35 回会合において、ECT 改正条約が採択された。

ECT 改正条約は、条本文と附属書の修正で構成される。ECT 改正条約本文及び附属書は、締約国の 4 分の 3 の受諾書等の寄託の後 90 日後に発効する（2026 年 3 月末現在、ECT 改正条約を批准・寄託しているのは、スロバキア 1 カ国のみ）。ただし、附属書 NI の柱書、セクション A（経済活動の定義）及び B（新規投資）については、2025 年 9 月 3 日に発効した。

また、ECT 改正条約の改正及び修正（2025 年 9 月 3 日に発効する附属書 NI の柱書、セクション A 及び B を除く）は、2025 年 3 月 3 日までに暫定的適用を受入れ不可の旨の宣言をしなかった締約国間では、2025 年 9 月 3 日

から暫定的に適用が開始した。我が国は、2025年3月3日に、暫定的適用を受け入れない旨の宣言を行ったため、暫定的適用を受けず現行 ECT が適用される。

なお、2024年8月、寄託者とされていたポルトガルが2025年2月に脱退することとなることを踏まえ、寄託者を ECT 事務局に改正した。

改正の主な内容としては次のものが挙げられる。

- ・投資保護ルールの対象として、水素、アンモニア等の新しいエネルギー原料や CCUS を追加
- ・投資保護規律（公正衡平待遇義務等）の明確化
- ・一部の締約国域内における化石燃料関連の投資について、改正条約の発効等から一定の期間以降、投資保護規律の適用対象から除外（附属書 NI の改正）

<環境>

(1) ルールの背景

EPA/FTA において環境に関する規律を設ける例が増えている。環境問題に対する近年の各国の意識の高まりを反映したものと捉えられるが、その経済的背景として第一に考えられるのは、相手方当事国において環境規制が守られなければ自国産業が競争上不利になり、結果的に環境規制の緩和合戦が起こるのではないかと（“race to the bottom”）との懸念に対応するというものである。投資協定等において、環境規制を緩和することによって投資を誘致（又は貿易を促進）することは適切でない旨を確認する規定が置かれることが多いが、これも同様の理由によるものと考えられる。第二の背景として、EPA/FTA 相手国内で各企業による環境規制の遵守状況に差があるような場合に、こうした差をなくすことによって、公平な競争環境を整備しようとする狙いがある場合も考えられる。多国籍企業の中には、事業活動を行っている進出先国の環境規制のレベルにかかわらず、世界中で同一の高いレベルの環境配慮を行っている例も多い。こうした場合には、進出先国の産業の発展度合いに応じて環境規制のレベルを高いものとするのが、より公平な競争環境の整備につながるであろう。また、環境規制自体はレベルの高いものが整備されている国であっても、そのエンフォースメントが実効的に行われていない場合には、同様の状況が生じうる。現地資本企業が環境規制を十分に遵守していないにもかかわらず、外国資本企業はコンプライアンスや企業の社会的責任の観点から当該環境規制を遵守しているような場合には、環境規制の実効的なエンフォースメントを確保することが、公平な競争環境の整備につながるであろう。なお、上述のような背景の下、EPA/FTA 相手国に対して環境規制の整備・執行を要請するに当たっては、EPA/FTA 相手国から技術指導など「協力」の要請を受けることも考えられる。一般的に、環境問題に対応する技術や経験を有する国と、環境問題が深刻な国とが違っている場合、両国が協力して環境問題に取り組むことは、世界全体の利益につながる。地球環境への負荷を減らすとともに、これまでの公害防止・省エネルギーに関する経験や技術力を活かして地球規模での環境保全に積極的に貢献していくことは、我が国の重要課題であり、こうした協力を、アドホックな二国間協力にとどまらず、EPA/FTA 上の協力と位置づけることで、より積極的な取組を進めることが期待される。

(2) 法的規律の概要

日本がこれまで締結した EPA/FTA では、環境について次のように取り組んでいる。共通する要素としては例えば、環境規制を緩和することで投資を促進してはいけないこと（投資章）、環境に関する協力（協力章）、相互認証との関連で自国が適切と考える環境規制をとることは妨げられないこと（相互承認章等）、などがある。なお、TPP で初めて独立した環境章が設けられた。

下記の他、現時点で未批准又は交渉中の協定においても、環境関連の規定が盛り込まれ、あるいは、議論されている。

①日シンガポール EPA

環境に関連する規定は、相互承認章（6章）において、同章の一般的例外として、自国が適切と考える環境規制

をとることは妨げられない旨を規定している（54条）。実施取極31条において、科学技術に関する協力分野として環境を明記している。

②日メキシコ EPA

投資章（7章）では、PR（performance requirement）禁止の条文において、技術移転要求禁止のうち、一般的な環境規制を充たすような技術の使用を義務づけることは違反ではないとし（65条1（f））、また、環境規制を緩和することで投資を促進してはいけないこと（74条）、投資家対国家仲裁において環境について専門家の鑑定書を要請できること（90条）を規定している。協力章（14章）では、環境に関する協力を行う旨を規定している。協力章（14章）には、情報交換、能力向上、環境物品・サービスの貿易促進などを含むことができるとしている（147条）。また、協定の実施及び運用章（16章）では、環境保全のための緊急の措置の場合に、パブリックコメントの手續を不要とする旨を規定している（161条）。

③日マレーシア EPA

環境に関連する規定は、投資章（7章）において、環境規制を緩和することで投資を誘致しない旨を規定している（90条）。協力章（12章）において、協力分野として環境を明記している（140条（g））。

④日フィリピン EPA

物品章（2章）で、環境規格メカニズムの活用についての両国の協力を規定しているほか（27条）、協力章（14章）では、協力分野として（エネルギー及び）環境を明記している（144条（d））。また、相互承認章（6章）では、同章の一般的例外として、自国が適切と考える環境規制をとることは妨げられない旨を規定しており（66条）、投資章（8章）では、環境規制を緩和することで投資を促進してはいけない旨を規定している（102条）。また、外務大臣間で書簡を交換し、パーゼル条約に従って、両国の国内法で定められ、また禁止される有害廃棄物は、日本からフィリピンに輸出されないこと、及び日比経済連携協定における関連条文が、両国の既存の及び将来の法令や規則の下でのそのような措置の採用や実施を妨げないことを確認した。

⑤日チリ EPA

前文で、経済的開発、社会的開発及び環境保護が相互に依存しており、かつ、持続可能な開発に関する相互に補強しあう柱であること並びに戦略的な経済上の連携が持続可能な開発を促進する上で重要な役割を果たすことができることを確認している。また、投資章（8章）で、環境規制を緩和することにより投資を促進しないこと（87条）を規定している。更に、協定の署名に際し、環境について政治宣言を採択し、高いレベルの環境保護を追求する意図の確認、世論啓発を行うこと、クリーン開発メカニズム（CDM）での協力等を宣言している。

⑥日タイ EPA

相互承認章（6章）で、同章の一般的例外として、自国が適切と考える環境規制は妨げられない旨を規定している（68条）。また、投資章（8章）では、環境規制を緩和することで投資を促進しない旨を規定している（111条）。更に、協力章（13章）では、協力の分野として環境を明記し（153条（f））、署名の際の政治宣言には、科学技術・エネルギー・環境分野での協力の促進が明記されている。実施取極10章では、環境協力の内容や、科学技術・エネルギー・環境分野の協力に関する小委員会を設置することなどを規定している。また、外務大臣間で書簡を交換し、パーゼル条約の権利義務を確認し、パーゼル条約に従って有害廃棄物の輸出入を厳格に規制すること、関税撤廃にかかわらず、パーゼル条約に従って有害廃棄物の輸出入に関する措置を適用することができること、また、環境保護のために協力する旨を再確認している。

⑦日ブルネイ EPA

前文で、経済発展、社会発展、環境保護が相互に依存しており、持続可能な開発を相互に補強する要素であり、経済連携が持続可能な発展の促進において重要な役割を果たすことを認めている。また、投資章（第5章）では、投資を促進するために環境規制を緩和しない旨を規定し（71条）、エネルギー章（7章）では、エネルギーに関する活動の環境への悪影響を最小限とする努力義務、エネルギー政策の実施・形成過程において環境を考慮する義

務、知的財産権の十分かつ効率的な保護に合致しつつ環境保護に貢献する技術の移転・普及を考慮することを奨励し、エネルギー活動の環境への影響に関する世論啓発の義務を規定している（93条）。更に、協力章（9章）では、協力の分野として環境を明記している（102条（h））。

⑧日インドネシア EPA

投資章（5章）では、投資を促進するために環境規制を緩和しない旨を規定している（74条）。また、エネルギー及び鉱物資源章（8章）では、エネルギー及び鉱物資源に関するすべての活動における環境への悪影響を最小限とすること、エネルギー及び鉱物資源政策の実施・形成過程において環境を考慮する義務、知的財産権の十分かつ効果的な保護に適合しつつ環境保護に貢献する技術の移転・普及を考慮することを奨励し、エネルギー及び鉱物資源活動の環境への影響に関する世論啓発の義務を規定し（102条）、協力章（13章）では、協力の分野として環境を明記している（134条（i））。更に、実施取極8章では、環境分野における協力の範囲やその形態を規定している。

⑨日 ASEAN・EPA

物品章（2章）では、この章のいかなる規定もバーゼル条約又は関連する他の国際協定を締結している締約国がこれらの国際約束に従って自国の法令に基づく有害廃棄物又は有害物質に関する措置を採用・実施することを妨げるものと解してはならないことを規定している（16条）。また、任意規格、強制規格及び適合性評価手続章（5章）では、同章の一般的例外として、この章のいかなる規定も環境の保全のために必要な限度において、任意規格及び強制規格の立案・制定・適用する締約国の権利を制限するものではないことを規定し（44条）、協力章（8章）では、協力の分野として環境を明記している（53条（k））。

⑩日ベトナム EPA

任意規格、強制規格及び適合性評価手続章（6章）では、同章の一般的例外として、自国が適切と考える環境規制は妨げられない旨を規定している（51条）。協力章（12章）では、協力の分野として環境を明記しており（111条（g））、実施取極10章において、環境分野における協力の範囲やその形態を規定している。

⑪日スイス EPA

総則章（1章）では、環境保護と開発の目標達成のための製品、技術を普及するために環境物品及び環境サービスの貿易を促進することとしている（9条）。投資章（9章）では、投資を促進するために健康、安全、環境規制を緩和することは不適當である旨を規定している（101条）。

⑫日インド EPA

総則（1章）で、我が方からの要望により、両締約国が環境保護に取り組む旨の独立の条文を設けた（8条）。投資章（8章）では、投資を促進するために環境規制を緩和することは不適當である旨を規定している（99条）。また、協力章（13章）では、協力の分野として環境を明記しており（129条（a））、実施取極4章18条において、環境分野における協力の範囲及び形態を規定している。

⑬日ペルーEPA

前文で、環境の保護及び保全に適合した方法で協定を実施することを決意しているほか、政府調達章（10章）において、各締約国は、環境を保護するために、技術仕様を立案し、制定し、又は適用することができる旨を規定している（149条）。さらに、協力章（14章）では、協力の分野として環境を明記しており（200条（d））、実施取極3章25条において、環境分野における協力の範囲やその形態を規定している。また、協定の署名に際し、貿易と環境に関する共同声明を公表し、生物多様性条約及び気候変動枠組条約や、持続可能な森林経営の重要性を再確認し、貿易と環境の分野において協力すること等を確認している。

⑭日豪 EPA

投資章（14章）において、同章の一般的例外として、「人、動物又は植物の生命又は健康の保護のために必要

な措置」に関し、環境に関する措置であって、人、動物又は植物の生命又は健康の保護のために必要なものを含むと規定されている（14章15条（b））他、政府調達章（17章）において、締約国は、天然資源の保全を促進し、又は環境を保護するために、技術仕様を立案し、制定し、又は適用することができる旨を規定している（17章7条）。

⑮日モンゴルEPA

投資章（10章）において、それぞれ自国の環境に関する措置の緩和を通じて投資を奨励することを差し控える旨を規定している（10章17条）。また、協力章（15章）において、協力の分野として環境を明記し（15章1条（j））、実施取極5章10条では、環境分野における協力の範囲やその形態を規定している。

⑯TPP・CPTPP

我が国がこれまでに締結したEPAにおいて初めて環境章が独立の章として設けられた（20章）。相互に補完的な貿易及び環境に関する政策の促進、高い水準の環境の保護及び効果的な環境法令の執行の促進のほか、貿易に関連する環境問題に対処するための締約国の能力を高めることを目的として（20章2条）、環境に関する多数国間の協定（MEAs）の約束の確認及び更なる協力のためのルール（20章4条）、漁業の保存及び持続可能な管理に関するルール（20章16条）等について規定しているところが特徴となっている。また紛争解決手続として、3段階の協議（20章20条～22条）が設けられ、問題が解決されない場合にはTPPの紛争解決章が適用されることとなっている（20章23条）。

なお、CPTPP（環太平洋パートナーシップに関する包括的及び先進的な協定）の環境章も同じ内容である。

⑰日EU・EPA

貿易と持続可能な開発章（16章）において、貿易又は投資に影響を及ぼす態様による環境（及び労働）関係法令からの逸脱の禁止（16章2条）、環境（及び労働）に関する国際約束の重要性の確認（16章4条）、環境技術の促進等における日EU間での協力促進について規定されている（16章12条）。また、同章において市民社会との対話が明示的に規定されていることが注目される（16章16条）。

また、本分野において両締約国間で見解の相違がある場合には、紛争解決手続（21章）は適用されず、まずは政府間協議の実施し、同協議により解決が得られない場合には、貿易及び持続可能な開発に関する専門委員会を開催できる旨を規定している（16章17条）。両締約国が満足すべき解決に至らなかった場合には、専門家パネルの招集を要請できる旨規定している（16章18条）。なお、市民社会が専門家パネルの最終報告書の実施を監視できる旨が規定されている（16章18条6項）。

⑱日英EPA

日EU・EPAとほぼ同様の内容が規定されている。本協定でも、本分野において両締約国間で見解の相違がある場合には、紛争解決手続（22章）は適用されず、政府間協議、専門委員会の開催、専門家パネルの招集の要請が規定されている（16章17条、16章18条）。

⑲日バングラデシュEPA

我が国の二国間EPAにおいて初めて環境に関する独立の章（18章）が設けられた。環境関係法令からの緩和等による貿易・投資の奨励の禁止（18章1条2項）、環境関連法令の差別的な態様等による利用の禁止（18章1条3項）、環境に関する多数国間の協定（MEAs）の国内法令等における効果的な実施の再確認（18章2条2項）、国連気候変動枠組条約の効果的な実施に関する約束の再確認（18章2条4項）等を定める。また、本章の目的を達成するための協力（18章4条）、本章の実施及び運用のための環境に関する小委員会の設置（18章5条）、連絡部局の指定（18章6条）等が規定されている。本章に紛争解決章（21章）は適用されない。

⑳エネルギー憲章条約

FTAではないが、エネルギー資源の移動と投資保護についての国際条約であるエネルギー憲章条約では、19条において、エネルギー・サイクルにおけるすべての活動の環境上の側面に配慮するための締約国の権利及び義務につ

いて規定している。

他方、発効から20年以上が経過した本条約については、2020年から約2年間の条約改正交渉（近代化交渉）が行われ、2022年6月に改正条約案を実質合意、2024年12月の第35回エネルギー憲章会議において、同改正条約案が採択された（本条約の近代化交渉の経緯等については、上記〈エネルギー〉（3）②を参照）。

改正条約では、前文において、環境と開発に関するリオ宣言及びアジェンダ21、持続可能な開発のための2030アジェンダ、国連気候変動枠組条約、パリ協定等、締約国が支持する持続可能な開発及び環境に関する文書を想起する内容が追加されたほか、19条が「持続可能な開発」と改題され、大幅に改正された。改正後の19条の主な内容は以下のとおり（注：改正前からの規定内容も含む）。

- ・気候変動枠組条約、パリ協定、ILO基本条約等の多国間環境（及び労働）協定上の各締約国の権利義務及びそのコミットメントの再確認（19条2項）
- ・自国の環境（及び労働）に関する措置の緩和を通じた貿易・投資の奨励禁止（19条3項）
- ・貿易又は投資に対する偽装した制限となる態様による環境（及び労働）関係法令の実施の禁止（19条4項）
- ・経済効率的な態様で環境への悪影響を最小限に抑える努力義務、環境影響評価の実施を含め、汚染者負担の原則（汚染者が汚染によるコストを負担すべきとの原則）に基づく締約国の諸義務（19条5項）
- ・自国内で活動する投資家に対し、企業の社会的責任に関する国際基準等を自発的に採用することを奨励する義務（19条6項）

さらに、気候変動及びクリーンエネルギーへの移行に関する義務や締約国間の協力について規定した19条の2や、持続可能な開発等に関する条文の解釈・適用に関する締約国間の紛争につき、事務局長が調停人を任命し、憲章会議の下部組織による履行監視を可能とする紛争解決手続を規定した30条の2も新設された。

EUは、近代化交渉に積極的であり、このように大きく環境保護、気候変動に対処する方向で近代化の改正がされたものの、フランス等の複数のEU構成国が近代化を不十分であるとし、結局、上述したように（〈エネルギー〉（3）②を参照）、複数のEU構成国、EU及びEuratomがECTから脱退した。

（3）各国のEPA/FTAにおける環境の取組

他国が結んでいるEPA/FTAの中には、環境保護のためにより積極的な取組をしているものがある。

①米国の取組

米国が結んだ多くの貿易協定に独立した環境章が立てられている。例えば、NAFTAの環境協定（North American Agreement on Environmental Cooperation between the government of Canada, the government of the United Mexican States and the government of the United States of America（NAAEC））は、定期的に環境報告を公表する義務（2条）や、国内法制によって高い環境保護水準を確保し、その向上に向けて継続的に努力すること（3条）、法律等の公開（4条）、環境法制の有効な履行確保（5条）等が規定されている。また、理事会、事務局、合同小委員会で構成される環境協力委員会（commission）を設置しており（8条）、事務局は、理事会の指示に従って環境協力委員会の年次報告書を作成する他（12条）、自主発案の報告書を作成することができる（13条）。また、非政府組織や個人からの、環境法制の有効な履行確保を怠っているとの指摘を受け、事実報告書を作成することになっている。当該報告書は理事会の決定に従って公表される（15条）。各締約国は、他の締約国が環境法制の有効な履行確保の義務を怠っている場合、協議を求めることができる（22条）。協議では解決しなかった場合、環境法制の履行確保の欠如が、締約国間で取引される物やサービスを提供する工場や企業を巻き込む状況に関係する場合に限り、パネルが設置される（24条）。米国・メキシコ・カナダ協定（United States-Mexico-Canada Agreement（USMCA））では、NAAECを協定本体へ編入し、環境章が設けられた。TPP環境章と共通する内容が多いが、環境影響評価のための適切な手順の確保（7条）、大気環境のデータや情報の公表（11条）、海洋ごみを防止・削減するための措置をとること（12条）、持続可能な森林管理を促進するための情報交換や協力（23条）等の規定も盛り込まれている。

また、米シンガポール、米チリ、米豪州、米バーレーン、米モロッコ、米韓など近年のFTAにも、環境問題に関する協力を促進し、国内の環境法令の執行を監視するための組織的枠組みが設けられている。

② EU の取組

EU が結ぶ地域貿易協定では、EU 運営条約 11 条に定められる環境統合原則及び EU 条約 21 条 2 項に規定される対外関係における目的規定に基づき、持続可能な開発の促進及び確保のために、環境協力の原則と範囲が分野横断的なテーマとして定められている。例えば、EU チリ協定では、環境協力の目的は、環境の保護及び改善、天然資源と生態系の汚染及び悪化の防止、持続可能な開発のための生態系の有効活用であり、これに関連して、貧困と環境の関係、経済活動の環境への影響、環境問題と土地利用管理、チリの環境体制や政策を強化するための試み、環境の標準・モデル・訓練・教育などの分野における情報・技術・経験の交換、国民をより関与させるための環境教育や環境訓練、技術支援や合同地域調査プログラムが特に重要であるとしている（28 条）。

EU 韓国協定、EU カナダ包括的経済貿易協定（CETA）、日 EU・EPA、及び EU シンガポール協定、また、EU ベトナム協定では高い環境保護水準の追求、多国間環境条約の遵守、環境物品・サービスに対する貿易投資促進、環境法の執行、環境規制緩和の禁止、環境分野での協力などについて規定している。特に、近年 EU が締結した協定及び交渉中の協定においては、環境及び持続可能な開発に関する独立章を設けている。これらの章に規定されている条項に関して協定国間に意見の相違や違反が申し立てられた際は、同章内に規定される協議メカニズムや専門家パネルへの問題の付託等、独自の紛争解決規律によって、解決がなされることとなっている。

<労働>

(1) ルールの背景

労働に関しても、EPA/FTA において関連の規定を設ける例が増えている。環境問題と同様の経済的背景が労働問題に対する各国の意識の高まりにもつながっているものと考えられる。すなわち、第一に、相手方当事国において労働規制を遵守している自国産業が競争上不利になり、結果的に労働規制の緩和合戦が起こるのではないかと（“race to the bottom”「底辺への競争」）との懸念に対応するため、労働規制を緩和することによって投資を誘致（又は貿易を促進）することは適切でない旨を確認する規定が置かれることが多い。

また第二に、EPA/FTA 相手当事国内で各企業による規制の遵守状況に差があるような場合について、環境問題と同様、労働問題についても、こうした差をなくすことによって、公平な競争環境を整備しようとする狙いを背景にして規定が置かれる場合がある。特に、現地資本企業が労働規制を十分に遵守していないにもかかわらず、外国資本企業はコンプライアンスや企業の社会的責任の観点から当該労働規制を遵守しているような場合には、労働規制の実効的なエンフォースメントを確保することが、公平な競争環境の整備につながるであろう。

このように、米国や EU などの FTA では、類似する経済的背景を有する環境と労働の問題については、「持続可能な開発」（Sustainable Development）として同じ章の中で一体として扱われ、特に紛争処理等について、後述（3）各国の FTA における労働の取組参照）のように他の分野とは異なる独自の手続を設けることがある。

(2) 法的規律の概要

上記のような問題関心から、労働規制の緩和による投資誘致が適切でない旨を確認する規定や、労働者保護の促進を求める規定が EPA/FTA に置かれるようになっている。特に次節（3）で紹介するように、米国や EU が結ぶ EPA/FTA には、労働者権利の保護や促進を求める条文が規定されている。

以下では、日本が結んだ各 EPA について労働関連の規定を紹介する。日本の場合、投資章、サービス章、政府調達章に労働関連の規定がみられることが多い。これまで締結した EPA では、例えば、労働規制の緩和による投資誘致が適切でない旨を確認する規定が、日フィリピン EPA、日スイス EPA 及び日モンゴル EPA に置かれている。そのほかの労働関連規定は、EPA の規律が各国の刑務所労働などの労働関連措置の適用を妨げないこと、サービス章での規定は雇用市場へ参入しようとする者に影響を及ぼす措置や恒常的雇用に関する措置には適用されないこと、サービス分野における雇用総数を制限しないこと等を求める定め等がある。そして、TPP 協定においては、我が国の EPA で初めて独立した労働章が設けられた。

①日シンガポール EPA

物品貿易章において、恣意的な差別や隠された貿易制限となるようなものを除き、同章の規定が刑務所労働の産品に関する措置の適用を妨げるものではない旨を規定するとともに（19条1項（e））、投資章でも同様に投資章の規定が刑務所労働に関する措置の適用を妨げない旨を規定している（83条1項（d））。

②日メキシコ EPA

サービス章において、サービス章の規定が、雇用市場へ参入しようとする者に影響を及ぼす措置や恒常的雇用に関する措置には適用されない旨を規定している（97条2項（h））。商用目的での入国及び一時的滞在を定めた章の規定において、この章の規定が、両国の労働力及び永続的な雇用を保護する必要性を反映する旨規定し（113条1項）、雇用市場へ参入しようとする者に影響を及ぼす措置や恒常的雇用に関する措置には適用されない旨を規定している（114条2項）。政府調達章の規定において、政府調達章の規定が、刑務所労働の産品・サービスに係る措置の適用を妨げない旨を規定している（126条2項（d））。また、協力を進めるべき分野として、技術・職業の教育訓練についてのベストプラクティスに関する情報交換を挙げ、労働政策を含むとしている（143条（a））。

③日マレーシア EPA

サービス章において、サービス章の規定が、雇用市場へ参入しようとする者に影響を及ぼす措置や恒常的雇用に関する措置には適用されない旨を規定している（94条2項d）。

④日フィリピン EPA

投資章において、投資と労働に関する規定を設けている。労働規制を緩和することにより投資を促進することは適切でないとし、結社の権利、団結権及び団体交渉権、児童及び若年層の労働に関する保護、最低賃金・労働時間並びに職業上の安全及び健康に関して受入可能な労働条件といった、国際的に認められた労働者の権利を弱めるような措置をとらないよう努力する義務を規定している。また、仮にそのような投資促進措置がとられていると考えられる場合には、協議を要請することができることとしている（103条）。

⑤日チリ EPA

サービス章、金融サービス章において、これらの章の規定が、雇用市場へ参入しようとする者に影響を及ぼす措置や恒常的雇用に関する措置には適用されない旨を規定している（106条2項（f）、117条4項（d））。また、商用目的での入国及び一時的滞在を定めた章の規定において、この章の規定が、両国の労働力及び永続的な雇用を保護する必要性を反映する旨規定し（129条1項）、雇用市場へ参入しようとする者に影響を及ぼす措置や恒常的雇用に関する措置には適用されない旨を規定している（130条2項）。政府調達章においては、刑務所労働の産品・サービスに係る措置の適用を妨げない旨を規定している（151条（d））。

⑥日タイ EPA

サービス章において、サービス章の規定が、雇用市場へ参入しようとする者に影響を及ぼす措置や恒常的雇用に関する措置には適用されない旨を規定し（72条2項（e））、サービス貿易の市場アクセスに係る約束を行った分野において、特定のサービス分野における雇用総数を制限してはならない旨規定している（74条2項（d））。また、人の移動章において、人の移動章の規定が、雇用市場へ参入しようとする者に影響を及ぼす措置や恒常的雇用に関する措置には適用されない旨を規定している（115条2項）。

⑦日ブルネイ EPA

サービス章において、サービス章の規定が、雇用市場へ参入しようとする者に影響を及ぼす措置や恒常的雇用に関する措置には適用されない旨を規定し（73条2項（d））、サービス貿易の市場アクセスに係る約束を行った分野において、特定のサービス分野における雇用総数を制限してはならない旨規定している（75条2項（d））。

⑧日インドネシア EPA

サービス章において、サービス章の規定が、雇用市場へ参入しようとする者に影響を及ぼす措置や恒常的雇用に関する措置には適用されない旨を規定し（76条2項（e））、サービス貿易の市場アクセスに係る約束を行った分野において、特定のサービス分野における雇用総数を制限してはならない旨規定している（78条2項（d））。また、人の移動章において、人の移動章の規定が、雇用市場へ参入しようとする者に影響を及ぼす措置や恒常的雇用に関する措置には適用されない旨を規定している（92条2項）。

⑨日ベトナム EPA

サービス章においては、GATS における原則を踏襲する形で、雇用市場へ参入しようとする自然人すなわち労働力の提供そのものは「サービス」とは捉えず、よってそのような自然人に影響を及ぼす措置や永続的な国籍・居住・雇用に関する措置にはサービス章の規定が適用されないと規定している（57条2項（d））。また、サービス貿易の市場アクセス義務に関する約束を行った分野において、特定のサービス分野における雇用総数を制限してはならない旨規定している（59条2項（d））。また人の移動章においても、雇用市場へ参入しようとする自然人に影響を及ぼす措置や永続的な国籍・居住・雇用に関する措置には人の移動章の規定が適用されないと規定している（74条2項）。

⑩日スイス EPA

投資章において、国内の労働基準を緩和することにより投資を促進することは適切でないとしている。サービス章においては、GATS の原則を踏襲する形で、雇用市場へ参入しようとする自然人すなわち労働力の提供そのものは「サービス」とは捉えず、よってそのような自然人に影響を及ぼす措置や永続的な国籍・居住・雇用に関する措置にはサービス章の規定が適用されないと規定している（50条2項）。また、サービス貿易の市場アクセス義務に関し留保をしていない分野において、特定のサービス分野における雇用総数を制限してはならない旨規定している（46条2項（d））。また人の移動章においても、雇用市場へ参入しようとする自然人に影響を及ぼす措置や永続的な国籍・市民権・居住・雇用に関する措置には人の移動章の規定が適用されないと規定し（62条2項）、かつ人の移動章は各締約国における国内労働力と永続的雇用を保護する必要性を反映したものであるとの原則が提示されている（63条1項）。

⑪日インド EPA

サービス章において、サービス章の規定が、雇用市場へ参入しようとする者に影響を及ぼす措置や恒常的雇用に関する措置には適用されない旨を規定し（57条2項（c））、人の移動章においても、雇用市場へ参入しようとする自然人に影響を及ぼす措置や永続的な国籍・居住・雇用に関する措置には人の移動章の規定が適用されないと規定している（74条2項）。

⑫日ペルー EPA

サービス章において、サービス章の規定が、一方の締約国の雇用市場への進出を求める他方の締約国の国民又は一方の締約国において永続的に雇用される他方の締約国の国民に関し、一方の締約国に対し、いかなる義務をも課するものではなく、また、雇用市場への進出又は雇用に関し、当該国民に対し、いかなる権利をも与えるものではない旨規定している（104条4項）。また、同じくサービス章の106条（d）では、特定のサービス分野において雇用され、又はサービス提供者が雇用する自然人であって、特定のサービスの提供に必要であり、かつ、当該提供に直接関係するものの総数の制限となる措置を維持・採用してはならない旨、規定している。

また、商用目的での入国及び一時的滞在を定めた章の規定において、この章の規定が、両国の労働力及び永続的な雇用を保護する必要性を反映する旨規定し（133条1項）、永続的雇用に関する措置には適用されない旨を規定している（134条2項）。政府調達章においては、刑務所労働による産品・サービスに関する措置の適用を妨げない旨を規定している（161条2項）。

⑬日豪 EPA

サービス章において、サービス章の規定が、雇用市場へ参入しようとする者に影響を及ぼす措置や恒常的雇用に関する措置には適用されない旨を規定している（76条2項（e））、サービス貿易の市場アクセスに係る約束を行った分野において、特定のサービス分野における雇用総数を制限してはならない旨規定している（78条2項（d））。また、人の移動章において、人の移動章の規定が、雇用市場へ参入しようとする者に影響を及ぼす措置や恒常的雇用に関する措置には適用されない旨を規定している（92条2項）。

関する措置には適用されない旨を規定している（9章1条2項（d））。また、同じくサービス章の9章3条1項（d）では、特定のサービス分野において雇用され、又はサービス提供者が雇用する自然人であって、特定のサービスの提供に必要であり、かつ、当該提供に直接関係するものの総数の制限となる措置を維持・採用してはならない旨、規定している。

また、人の移動章においても、雇用市場へ参入しようとする自然人に影響を及ぼす措置や永続的な国籍・居住・雇用に関する措置には人の移動章の規定が適用されないと規定している（12章1条2項）。政府調達章においては、刑務所労働による産品・サービスに関する措置の適用を妨げない旨を規定している（17章20条2項（d））。

⑭日モンゴル EPA

投資章において、国内の労働基準を緩和することにより投資を促進することは適切でないとしている（10章17条）。また、サービス章において、サービス章の規定が、雇用市場へ参入しようとする者に影響を及ぼす措置や恒常的雇用に関する措置には適用されない旨を規定している（7章1条2項（f））とともに、7章5条2項（d）では、特定のサービス分野において雇用され、又はサービス提供者が雇用する自然人であって、特定のサービスの提供に必要であり、かつ、当該提供に直接関係するものの総数の制限となる措置を維持・採用してはならない旨、規定している。

加えて、人の移動章においても、人の移動章の規定が各締約国の国内労働力及び永続的な雇用を保護する必要性を反映したものであること（8章2条1項）、雇用市場へ参入しようとする自然人に影響を及ぼす措置や永続的な国籍・居住・雇用に関する措置には人の移動章の規定が適用されないと規定している（8章2条2項）。

⑮TPP・CPTPP

我が国の EPA では初となる独立の労働章が設けられた。具体的には、国際的に認められた労働者の権利に直接関係する締約国の法律等を執行すること、国際労働機関の1998年の労働における基本的な原則及び権利に関する宣言並びにその実施についての措置（ILO宣言）に述べられている権利（強制労働の撤廃、児童労働の廃止、雇用・職業に関する差別の撤廃等）を自国の法律等において採用し、及び維持すること（19章3条）、19章3条1項に規定する労働者の権利と両立しない場合等には締約国の貿易又は投資に影響を及ぼす態様で自国の法律等について免除その他の逸脱措置をとる等してはならないこと（19章4条）、労働法令についての啓発の促進（19章8条）及び公衆の関与のための枠組み（19章9条）、協力に関する原則（19章10条）等について規定している。なお、CPTPP（環太平洋パートナーシップに関する包括的及び先進的な協定）の労働章も同様の内容となっている。

他方、ベトナムにおける労働法制整備に関する猶予期間を与える形で、日本、豪州、ニュージーランド、マレーシア、カナダはベトナムとサイドレターを交わしている。具体的には、労働章の義務に適合しない措置について、28章に定める紛争解決手続を利用する場合は、ベトナムに対する協定発効後3年は、28章20条に基づく利益の停止（違反が認定されたにもかかわらずは正措置が執られない場合の、利益（侵害と同等の効果を有する協定上の譲許）の停止）を試みることを差し控えなければならない、とされている。なお、特に「結社の自由」違反については、当該猶予期間は5年とされている。

⑯日 EU・EPA

貿易及び持続可能な開発章（16章）において、貿易又は投資に影響を及ぼす態様による（環境及び）労働関係法令からの逸脱の禁止（16章2条）、（環境及び）労働に関する国際約束の重要性の確認（16章4条）が規定されている（16章12条）。

また、同章において市民社会との対話が明示的に規定されていることが注目される（16章16条）。また、本分野において両締約国間で見解の相違がある場合には、紛争解決手続（21章）は適用されず、まずは政府間協議を実施し、同協議により解決が得られない場合には、貿易及び持続可能な開発に関する専門委員会を開催できる旨規定している（16章17条）。両締約国が満足すべき解決に至らなかった場合には、専門家パネルの招集を要請できる旨規定している（16章18条）。なお、貿易及び持続可能な開発章において市民社会も紛争解決手続に関与できる旨が規定されている。

⑰日英EPA

日EUEPAと同様に、貿易及び持続可能な開発章（16章）において、貿易又は投資に影響を及ぼす態様による（環境及び）労働関係法令からの逸脱の禁止（16章2条）、（環境及び）労働に関する国際約束の重要性の確認（16章4条）、市民社会との対話（16章16条）が規定されている。また、本分野において両締約国間で見解の相違がある場合には、紛争解決手続（21章）は適用されず、まずは政府間協議を実施し、同協議により解決が得られない場合には、貿易及び持続可能な開発に関する専門委員会を開催できる旨規定している（16章17条）。両締約国が満足すべき解決に至らなかった場合には、専門家パネルの招集を要請できる旨規定している（16章18条）。なお、貿易及び持続可能な開発章において市民社会も紛争解決手続に関与できる旨が規定されている。

⑱日バングラEPA

我が国の二国間EPAにおいて初めて労働に関する独立の章（17章）が設けられた。労働関連法令の緩和等による貿易・投資の奨励の禁止（17章1条2項）、労働関連法令の差別的な態様等による利用の禁止（17章1条3項）、国際労働機関の1998年の労働における基本的な原則及び権利に関する宣言（ILO宣言）とそのフォローアップに述べられている権利（強制労働の撤廃、児童労働の廃止、雇用・職業に関する差別の撤廃等）の自国の法令等における尊重・促進（17章2条2項）、ILO条約における約束の再確認（17章2条3項）が規定される。また、強制労働の撤廃という目標が確認され、強制労働に関するILO基本条約における約束を再確認する旨規定された（17章3条）。本章の効果的な実施及び運用を目的として労働に関する小委員会が設置され（17章4条）、また連絡部局が指定される（17章5条）。本章に紛争解決章（21章）は適用されない。

(3) 各国のFTAにおける労働の取組

①米国の取組

米ヨルダンFTA（2001年発効）は、6条で労働について規定している。本条は、両国のILO加盟国としての義務を再確認するとともに、団結権、団体交渉権、強制労働の禁止、児童労働者の最低賃金、最低賃金や労働時間等の労働環境等の、国際的に認められた労働者の権利が、国内法で保護されるよう確保する努力義務を定めている

（1項）。また、貿易を促進する目的で国内労働規制を緩和することが適切でないことを認め、相手国との貿易を促進するために労働法から逸脱することがないことを確保する努力義務に加え（2項）、各国の労働基準が国際的に認められた労働者の権利に合致するよう確保する努力義務を定めている（3項）。更に、労働法を効果的に執行する義務を定めるとともに（4項（a））、資源配分の制約に由来する各国の裁量の余地を認め（4項（b））、また、両国による合同委員会で協力の機会を検討すべき旨を規定している（5項）。その他の米国のFTAでも、労働について同様の条文を設けている（米シンガポール、米パナマ、米バーレーン、米豪、米チリ、CAFTA-DR等）。米韓FTA（2012年発効）では、19章で労働についての規定が設けられており、両国のILO加盟国としての義務の再確認及び遵守（19章1条、19章2条1項）、両国間の貿易・投資に影響を与えるため労働規制を緩和しないこと（19章2条2項）、労働にかかる協力メカニズム（留保表19-A）等が定められている。

北米自由貿易協定（NAFTA）本文においては労働政策等に関する規定はないが、前文において、本協定が新規の雇用機会を創出し、労働条件と生活水準を向上するとともに、労働基本権を保護・強化・実施することを目指すものである旨を明記している。1993年8月には、労働者保護の面で補完する補完協定の締結がアメリカ、カナダ、メキシコの3か国間で合意され、同補完協定は1994年1月NAFTAとともに発効した。

その後、米国・メキシコ・カナダ協定（USMCA）が2020年7月に発効し、NAFTAにおける水準と比べ労働者の保護を強化する観点から、23章として独立した労働章が設けられた。1998年のILO宣言における結社の自由等の権利を国内法令において採用・維持すること（23章.3条1項）、労働法の効果的な施行、遵守の促進（23章5条1項、2項）、一部又はその全てが強制労働によって生産された物品の輸入禁止（23章6条1項）、23.3条で認められた労働者の権利を行使しようとすることに関連した労働者への暴力の禁止（23章7条）、国内法のもとでの移民労働者の保護（23章8条）、性別、性自認等に基づく雇用差別から労働者を保護する政策の履行（23章9条）、国内労働法に関する公衆啓発の促進（23章10条1項）、手続の保証（23章10条2項）等の規律が定められている。さらに、メキシコにおける労働者の権利を確保するため、附属書23-Aにおいて、メキシコにお

る労働者の団結権・団体交渉権の確保を規定し、31章（紛争解決）の附属書Aにおいて、団結権・団体交渉権の履行確保として「事業所特定の迅速な労働問題対応メカニズム（Facility-Specific Rapid-Response Labor Mechanism）」が設けられた。

②EUの取組

EUのFTAでは、協力の枠組みによって労働問題に対処していると言える。例えば、EUチリ協定（2003年発効）では、経済発展と連携した社会的発展の重要性を認め、雇用の創出と基本的社会権の尊重に優先順位を与えることとし、特に団結の自由、団体交渉権、差別の撤廃、強制労働・児童労働の撤廃、男女平等等を担保するILOの関連規約を促進するとしている（44条1項）。優先すべき措置として貧困の削減や差別との戦いを促進すること、経済的社会的発展過程における女性の地位を向上させること、労使関係、労働条件、社会保障及び職務保証を発展・近代化させること、職能訓練・人材育成を促進すること、中小・零細企業における雇用創出機会を生み出すためのプロジェクトを促進すること等を列記している（同4項）。また、EUエジプト協定（2004年発効）でも、相手国から適法に入国している労働者への公正な待遇が重要であると再確認し、相手国の求めに応じて、これら労働者の労働条件等に関し対話を設けることができる旨を規定している（62条）。また、社会問題について定期的対話を行うよう義務づけるとともに、労働者の移動、同一待遇、及び相手国から適法に入国している労働者の社会的統合について進展を見るための方策を探す機会とすべきことが規定されている（63条）。

その後、2009年12月1日に発効したリスボン条約により、EU条約21条に対外行動における諸原則の一つとして人権と基本的自由の普遍性・不可分性が明示的に規定された。

その後締結した韓国とのFTA（2011年発効）では、「持続可能な開発章（13章）」として環境と労働を扱った章が設けられており、両国のILO加盟国としての義務の再確認（13章4条3項）、国内諮問機関の設置（13章12条4項、5項）、市民社会対話メカニズムの設置（13章13条）、独立した紛争解決のメカニズム（13章14～16条）等が規定されている。また、2016年10月に署名された（2017年より暫定適用）カナダとのFTA（CETA）においても、貿易と労働に関する章が設けられ（貿易と労働に関する章（23章））、ILO加盟国としての義務の確認やILO基本条約の批准・履行（23章3条）、労働法令・基準に関する広報・啓発（23章6条）、独自の紛争解決メカニズム等（23章9～11条）が規定されている。2019年2月1日には日EU・EPAが発効し、本協定にも持続可能な開発章（16章）が含まれている（詳しくは（2）⑯参照）。

